

7-330-1174

UNIVERSIDAD NACIONAL DEL CALLAO

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

ESCUELA PROFESIONAL DE ECONOMIA

1783

"EL SUBEMPLEO EN LIMA METROPOLITANA 1995-1998"

TESIS

PARA OPTAR EL TITULO PROFESIONAL DE

ECONOMISTA

PRESENTADO POR:

BACHILLER ELARD FRED MOLINA LOPEZ

CALLAO - OCTUBRE - 2000

PERU

TESIS

" EL SUBEMPLEO EN LIMA METROPOLITANA 1995 - 1998"

SUSTENTADO POR EL BR.: ELARD FRED MOLINA LOPEZ

PRESCIDIDA POR LOS DISTINGUIDOS MIEMBROS DEL JURADO:

SEÑOR (es).



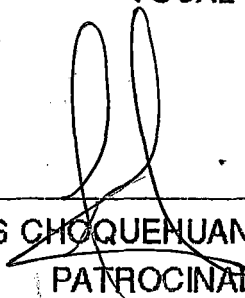
**Mg. NESTOR AMAYA CHAPA
PRESIDENTE**



**ECON. CESAR SALINAS CASTAÑEDA
SECRETARIO**



**ECON. CESAR RUIZ RIVERA
VOCAL**



**Mg. CARLOS CHOQUENUANCA SALDARRIAGA
PATROCINADOR**

Callao, Octubre del 2000

DEDICADO A MIS PADRES, POR SU APOYO MORAL

WALDO MOLINA Y ZOSIMA LOPEZ,

MIS HERMANOS JESSICA, WALTER, ERICKA Y ALAN

ÍNDICE

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I MARCO TEÓRICO Y TÉCNICO	3
1.1 Marco Teórico	3
1.2 Marco Técnico utilizado en el INEI	4
1.3 Tasa de Subempleo en algunos Países Latinoamericanos	7
CAPÍTULO II: VARIABLES EXPLICATIVAS DEL SUBEMPLEO	9
2.1 Explosión Demográfica	9
2.2 Migración Urbano – Rural	10
2.3 Participación Laboral Femenina	11
2.4 Debilitamiento del Empleo Urbano	11
CAPÍTULO III: EL SUBEMPLEO EN EL PERÚ 1995-1998	16
3.1 PERÚ: Subempleo visible o por horas	17
3.1.1 Por Grupos de Edad	17
3.1.2 Por Nivel de Educación	20
3.1.3 Por Categoría de Ocupación	24
3.1.4 Por Actividad Económica	31
3.2 PERÚ: Subempleo invisible o por ingresos	36
3.2.1 Por Grupos de Edad	36
3.2.2 Por Nivel de Educación	37
3.2.3 Por Categoría de Ocupación	40
3.2.4 Por Actividad Económica	43
CAPÍTULO IV: EL SUBEMPLEO EN LIMA METROPOLITANA 1995-1998	47

4.1	Lima Metropolitana: Subempleo visible o por horas	49
4.1.1	Por Grupos de Edad	49
4.1.2	Por Nivel de Educación	53
4.1.3	Por Categoría Ocupación	56
4.1.4	Por Actividad Económica	62
4.2	Lima Metropolitana: Subempleo invisible o por ingreso	66
4.2.1	Por Grupos de Edad	66
4.2.2	Por Nivel de Educación	69
4.2.3	Por Categoría Ocupación	77
4.2.4	Por Actividad Económica	80
	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	86
	BIBLIOGRAFÍA	92
	ANEXOS	94

INTRODUCCIÓN

El objetivo de la presente tesis es estudiar el subempleo de Lima Metropolitana, en el periodo 1995-1998, con el fin de determinar sus causas.

La idea es demostrar que el subempleo es el principal problema de la PEA en Lima Metropolitana en el periodo 1995 - 1998 y que las causas de este problema están relacionados con el debilitamiento del empleo en aquellas actividades generadores de empleo, lo cual se traduce a opciones de trabajo de menor productividad como las actividades de servicios y comercio.

Para el cumplimiento de los objetivos y la demostración de nuestra hipótesis hemos adoptado, como marco teórico, las teorías convencionales del empleo y el aspecto migracional de Harris y Todaro, en vista que el subempleo no es un tema muy investigado, en la medida que las teorías se han centrado en el problema del desempleo.

La información empleada corresponde básicamente a la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO) realizada por el INEL. Otras fuentes empleadas corresponden al Ministerio de Trabajo, la OIT y revistas especializadas.

El trabajo está dividido en cuatro capítulos. El primer capítulo trata de sintetizar la teoría convencional del empleo así como el Marco Técnico utilizado en el INEL.

El segundo capítulo trata sobre la variables de la economía que podrían explicar mejor el problema del subempleo como son: La disminución del empleo, los efectos migracionales hacia la capital, la explosión demográfica y la participación laboral femenina.

En el tercer capítulo hablamos del subempleo en el Perú para el periodo de 1995 y 1998, así como las manifestaciones de este por horas y por ingresos.

En el capítulo cuarto tratamos el caso de Lima Metropolitana, descomponiendo el

subempleo en función de la edad, educación, ocupación así como actividad económica. Completan la tesis las conclusiones y recomendaciones y las referencias bibliográficas que han servido tanto para elaborar el marco teórico como para obtener la información utilizada.

No queremos terminar esta breve introducción sin expresar el agradecimiento a mis padres por su apoyo moral; a mi patrocinador Econ. Carlos A. Choquehuanca S., por su apoyo incondicional para el cumplimiento del presente trabajo, a los funcionarios del INEI y demás compañeros de trabajo.

CAPÍTULO I

MARCO TEÓRICO Y TÉCNICO

1.1 MARCO TEÓRICO

En el presente trabajo de investigación hemos considerado, por conveniencia metodológica, definir la terminología en dos niveles: nivel teórico y nivel técnico.

En este punto es conveniente dar a conocer, en primer lugar, tres grandes teorías: Neoclásica, Clásica y Keynesiana y, en segundo lugar, el problema migracional rural urbano, por su relevancia en la explicación del subempleo en el Perú.

En un contexto Neoclásico, los servicios laborales se intercambian por dinero y se rigen por la oferta y la demanda, como cualquier otro bien o servicio. Por ende, la interacción de los agentes en el mercado determina la cantidad de mano de obra y el salario de equilibrio, es decir, lo que corresponde cuando la oferta es igual a la demanda.

La Teoría Clásica, por su parte, postula que estas dos variables se determinan independientemente: Los salarios se fijan a su costo de reproducción y la cantidad de empleo responde a las necesidades de la demanda.

La Teoría Keynesiana afirma que el mercado laboral es distinto a cualquier otro, señalando que opera con características institucionales tan particulares que mantendrían rígido el salario nominal.

A su vez ha sido necesario considerar el aspecto migracional del modelo de Harris y Todaro (Yamada: 1994), que tratan de explicar el problema del subempleo. Partiendo de la idea de la prevalencia de un salario esperado en el

sector moderno por encima de su nivel competitivo (debido a la acción del gobierno o sindicato) y la migración rural urbana basada en los salarios esperados, ellos consideran que las tasas de migración superarían el crecimiento del empleo en el sector moderno y se observaría, como consecuencia, altas tasas de desempleo y subempleo en las ciudades del tercer mundo.

1.2 MARCO TÉCNICO UTILIZADO EN EL INEI

El Subempleo se calcula anualmente desde 1970 a través de la Dirección Nacional de Empleo y Formación Profesional del Ministerio de Trabajo (DNEFP), siguiendo las recomendaciones de la OIT (XI Conferencia de 1966).

Como se sabe, la OIT otorgaba preeminencia al Subempleo por Horas y en menor medida al Subempleo Invisible.

La línea de corte de los Subempleados por Ingresos determinada por la DNEFP era el Sueldo Mínimo Legal de enero de 1967 (S/. 1200) indexado por la variación del IPC de Lima Metropolitana (LM).

De esta manera han surgido comentarios sobre la forma de cálculo de la Tasa de Subempleo especialmente sobre la preeminencia del Subempleo Invisible o de Ingresos el cual establecía una norma de corte sobre la base del Límite del Ingreso de Subempleo (LIS). Sin embargo, los críticos argumentaban que transgredía las recomendaciones dadas por la OIT.

Generalmente se ha utilizado tres criterios para distinguir entre las personas ocupadas o las visiblemente Subempleadas:

1. Que trabajan menos de la duración normal
2. Que lo hacen en forma indefinida
3. Que buscan trabajo adicional o están disponibles para el mismo durante el

periodo de referencia.

Pero, en la XIII Conferencia de 1983 se revisó esta noción y se determinó que por razones operativas la medición estadística del Subempleo podía limitarse al Subempleo Visible.

La definición que operó en la DNEFP ha sido diferente a la que la OIT recomendó porque sólo se aplicó a los trabajadores que obtenían un ingreso adecuado por encima del LIS, que trabajaban menos de 35 horas a la semana y que deseaban trabajar más horas.

La hiperinflación de 1988, 1989 y 1990 llevó a una distorsión de los precios relativos en contra del salario. En estas condiciones, la tasa de Subempleo se incrementó fuertemente, pues el Ministerio de Trabajo utilizaba una metodología que daba preeminencia al Subempleo por Ingresos, indexando el Salario Mínimo de 1967, en tanto que la Tasa de Subempleo por Horas prácticamente desapareció. La Tasa de Subempleo por Ingresos no indica la subutilización de trabajadores, sino más bien un porcentaje de trabajadores que obtienen ingresos por debajo de una norma de ingresos, que por los problemas inflacionarios había perdido vigencia.

En la nueva metodología (1995) se han introducido diversas innovaciones, en particular se ha modificado la clasificación de los subempleos de acuerdo a las siguientes definiciones:

1. Subempleo Visible o por Horas. Ocurre cuando el trabajador labora menos de 35 horas a la semana y manifiesta su voluntad de trabajar más horas adicionales.
2. Subempleo Invisible o por Ingresos. Ocurre cuando el trabajador labora 35 a

más horas a la semana pero su ingreso es menor al límite fijado por un patrón mínimo de referencia equivalente al costo de una Canasta Mínima de Consumo por perceptor.

Se ha definido cada categoría de subempleo por separado. En el caso del Subempleo por Ingresos, el patrón de referencia se calcula sobre la base de una Canasta de Consumo y el número de perceptores. Este indicador está asociado al tema de bajos ingresos y, por tanto, se pueden vincular con los niveles de vida y pobreza. En el Subempleo por Horas, si bien la línea de corte para definir una jornada normal (35 horas a la semana) es arbitraria, se ha mantenido en ese nivel debido a que es una convención utilizada hasta el presente.

El INEI considera tres criterios para determinar un subocupado Visible:

- 1° Que trabaje menos de 35 horas semanales
- 2° Que es una situación es de carácter involuntario
- 3° Que desea trabajar o está disponible para trabajar mas horas.

Para identificar a un ocupado en condiciones de subempleo invisible se considera sólo a trabajadores que laboran 35 horas semanales o más, utilizando el siguiente procedimiento:

- 1° Se determina el valor de una Canasta Mínima de Consumo (CMC) definida como aquella canasta que incorpora los patrones de consumo, la estructura actual y las necesidades alimentarias mínimas de la población.
- 2° Para hallar el Ingreso Mínimo Referencial, definido como el valor mínimo de ingreso que el perceptor o perceptores, en promedio, deben obtener para financiar el costo de la Canasta Mínima Familiar, se debe relacionar la CMC con el número de perceptores del hogar del área Urbana de cada dominio

geográfico.

- 3° Seguidamente para ubicar a los subempleos invisibles se debe comparar el ingreso en trabajo del Ocupado con el Ingreso Mínimo Referencial.

El Subempleo invisible constituye no sólo un problema de ingresos, sino más bien el aprovechamiento insuficiente de las calificaciones y la baja producción que refleja ante todo una mala distribución del recurso mano de obra.

1.3 TASA DE SUBEMPLEO EN ALGUNOS PAÍSES LATINOAMERICANOS

Son pocos los países de América Latina , que miden el subempleo, entre ellos están: Argentina, Chile, Ecuador, Costa Rica, Honduras, Guatemala, Panamá, Paraguay y Uruguay. En cuanto a sus mediciones existen diferencias de un país a otro.

En Argentina, son subempleados visibles, todas aquellas personas que trabajan menos de 35 horas semanales y desean trabajar más. Como subempleos Invisibles, son considerados los trabajadores del sector informal urbano del servicio doméstico y los subempleos del sector servicios.

En Chile, son visibles aquellos que laboran menos de 35 horas y desean trabajar más. El subempleo Invisible, comprenden a los trabajadores por cuenta propia que ganan menos del salario mínimo legal y familiares no remunerados.

En Ecuador, son subempleados visibles aquellos que laboran menos de 40 horas, mientras que los invisibles que a pesar de trabajar más de 40 horas perciben ingresos menores al salario mínimo vital (US \$ 90).

En Costa Rica, el subempleo visible se refiere a los ocupados que trabajan menos de 47 horas por semana, en su ocupación principal y en otras

ocupaciones, en tanto que el invisible, a pesar de trabajar más del horario normal su ingreso es inferior a lo normal "Salario Mínimo Minorum".

En Honduras, son subocupados visibles, las personas que trabajan menos de 36 horas semanales y desearían trabajar más. Los subempleados invisibles, son aquellos que trabajando mas de 36 horas o más tuvieron ingresos inferiores al salario mínimo promedio mensual.

En Panamá, el subempleo visible se refiere, a las personas que trabajan menos de 40 horas semanales y desean trabajar más, mientras que, los subempleados invisibles son aquellos que trabajando mas de lo normal, su ingreso es inferior a un mínimo establecido.

En Paraguay, el subempleo visible comprende a los ocupados que trabajan menos de 30 horas semanales y desean trabajar más. Los subempleados por ingresos, son aquellos que trabajando mas de lo normal , su ingreso es inferior al salario mínimo (El salario mínimo fue de US \$ 140 para el año 1996)

En Uruguay, se adopta la denominación de subempleo por insuficiencia de horas trabajadas , que laboran una jornada inferior a las 40 horas semanales. El subempleo por insuficiencia del volumen de trabajo, incluye a los ocupados no asalariados que buscan o aceptarían una actividad secundaria.

CAPÍTULO II

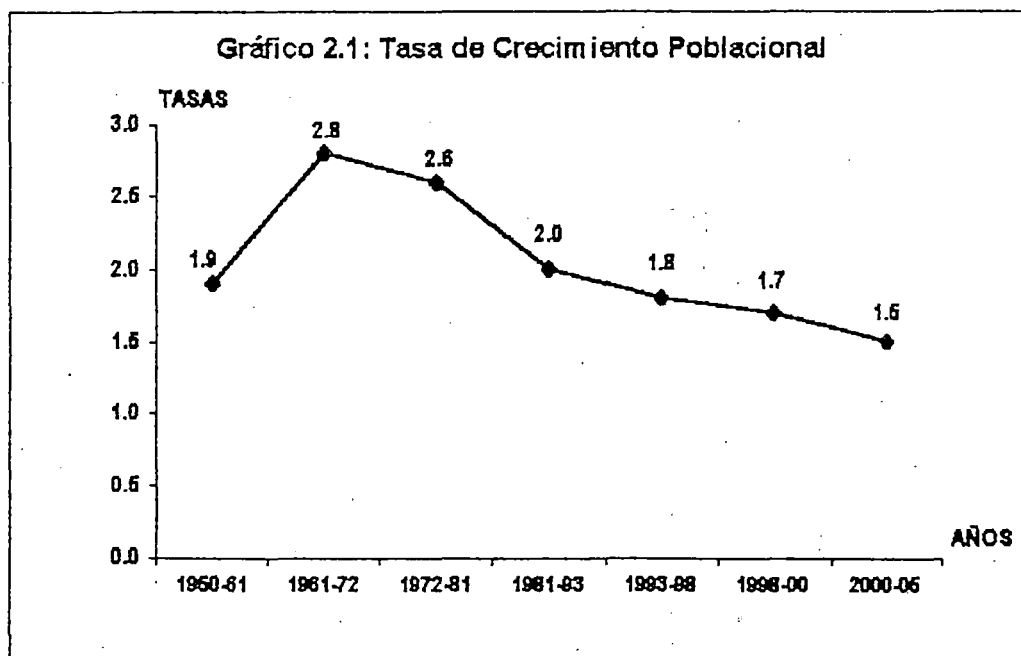
VARIABLES EXPLICATIVAS DEL SUBEMPLEO

EN EL PERÚ

En el presente capítulo, explicaremos las causas del subempleo, asociadas a la aplicación de políticas económicas de los gobiernos de turno, para lo cual las hemos dividido en dos partes. De la oferta: Explosión demográfica, migración urbano rural y participación laboral femenina. De la demanda: El debilitamiento del empleo urbano.

2.1 EXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA

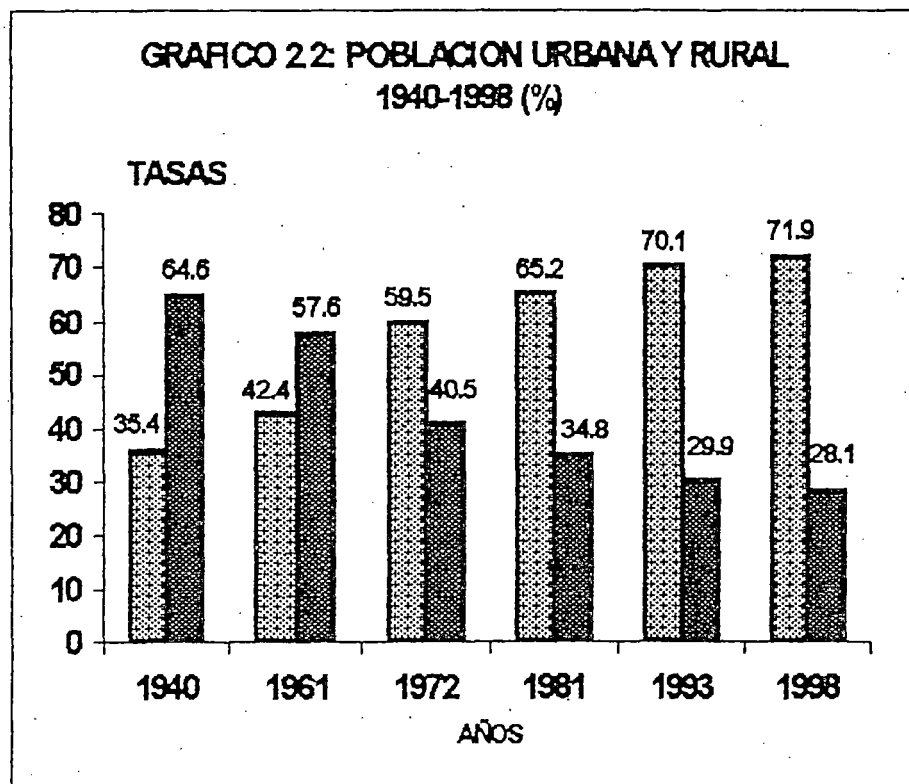
La explosión demográfica, se inició en la década del cincuenta. Según información censal del INEL, la tasa de crecimiento neta de la población peruana se elevó a 1,7% a inicios de los 50; a 2,0% en 1961, 2,8% en 1972, para luego reducirse paulatinamente a 2,6% en 1981, 2,0% en 1993, y proyectarse a 1,5% hacia el año 2005. (Ver Gráfico 2.1)



Esta explosión demográfica, ha estado asociada a la ampliación de la diferencia entre las tasas de natalidad y mortalidad. Como se sabe, el resultado de este proceso no se tradujo en índices explosivos de desempleo abierto cuyas tasas en promedio nunca pasaron de 10% de la PEA. El ajuste ocurrió principalmente vía precios, vale decir, en menores ingresos para los trabajadores o, lo que es lo mismo, en mayores niveles de subempleo.

2.2 MIGRACIÓN URBANO - RURAL

Otro punto importante, en el acelerado aumento de la oferta laboral, lo constituye la migración urbano-rural, que llevó a la tasa de urbanización de 42,4% en 1961 a 70% en 1993 (Ver Gráfico 2.2).



Este efecto migratorio, se debió al centralismo de la Capital de la República. Si bien la migración constituye una opción para la población en busca de nuevas oportunidades, donde las ciudades constituyen centros de crecimiento

económico y de impulso a la innovación y el cambio social, la migración en muchos casos, se propicia, por la desigual distribución de los recursos y la falta de acceso al empleo y los servicios en sus ciudades de origen. De manera que la migración representa la alternativa de muchos peruanos con la esperanza de obtener una mejora, tanto en el nivel de vida como económico.

El efecto de la migración en el crecimiento de la población urbana, se puede observar claramente para el caso del departamento de Lima. Entre las décadas del cuarenta y sesenta, un número considerable de personas del interior del país, llegan a Lima, principalmente atraídos por las perspectivas de conseguir un empleo mejor remunerado, así como para acceder a servicios básicos como la educación y la salud. Este proceso migratorio, determinó un incremento fuerte en la oferta de mano de obra urbana, cuyos mercados de trabajo tuvieron que enfrentar retos aún mayores de creación de empleo.

2.3 PARTICIPACIÓN LABORAL FEMENINA

Uno de los aspectos más saltantes, es el notable incremento en la tasa de participación femenina, experimentada durante las últimas décadas, como consecuencia del cambio de su papel dentro de la sociedad. La Encuesta de Hogares revela que los hombres presentan las mayores tasas de participación que las mujeres, los solteros tiene una evolución bastante similar, en tanto que los hombres casados son los que presentan mayores y más estables tasas de participación. Sin embargo, no cabe duda que la mujer, al tener mayor acceso a la educación, pasa a realizar trabajos que eran exclusividad de hombres.

2.4 DEBILITAMIENTO DEL EMPLEO URBANO

Durante la segunda mitad del presente siglo, la capacidad productiva peruana de

absorber mano de obra, se vio seriamente afectada por diversos factores económicos e institucionales, que contribuyeron a la generación y crecimiento de un excedente de mano de obra en situación de desempleo abierto o principalmente de subempleo.

En efecto, la implementación de equivocadas políticas económicas, condujeron al país a un escaso e inestable crecimiento económico que impidió el crecimiento de la mano de obra.

A principios de la década del sesenta, en el Perú, se puso en marcha un conjunto de políticas económicas, orientadas a acelerar el proceso de industrialización, en base a una estrategia de sustitución de importaciones, es decir, se esperaba trasladar trabajadores de áreas de menor productividad (agricultura), hacia actividades de mayor productividad (manufactura).

A fines de los sesenta, este modelo se profundiza, el gobierno impulsó la orientación de la inversión hacia este sector y puso en marcha una serie de medidas arancelarias y para arancelarias, con el fin de impulsarlo. Si bien el índice de empleo en el sector manufacturero creció, durante un breve periodo, rápidamente comenzó a decaer, arrastrando consigo el empleo global. Este resultado negativo, es explicado por dos factores. Por un lado, una legislación laboral sumamente rígida, que se tradujo en altos costos en la contratación de mano de obra y, por otro lado, regímenes arancelarios onerosos, para la importación de bienes de capital, que mantuvieron bajo el precio de este factor de producción. Dicho factor de producción, resultaba caro, frente a un país con abundante mano de obra, dicha política industrial resultaba un sesgo negativo en la demanda de mano de obra, y de los grupos de trabajadores más pobres.

El segundo gobierno de Fernando Belaúnde (1980 - 1985), inició un proceso gradual de liberalización de la economía, que se vio interrumpida por la crisis fiscal y de deuda externa de 1983.

El gobierno de Alan García (1985 -1990), optó por regresar con todo ímpetu al esquema de sustitución de importaciones, con el agravante de generar déficit fiscales que contribuyeron a un proceso hiperinflacionario.

A partir de 1990, se ha venido aplicando un programa de estabilización macroeconómica y de reformas estructurales, que dentro de la misma lógica, han cambiado las relaciones básicas de la economía, al entregar los mecanismos del mercado el financiamiento económico y la determinación de sus principales variables.

En efecto, durante la década del noventa, se han registrado visibles cambios en el comportamiento de las variables del mercado, tanto en términos de la demanda como de la oferta. (Ver Cuadro 2.1)

CUADRO 2.1
PERU: ESTRUCTURA DEL EMPLEO NO AGRICOLA 1990 - 1996
(Porcentaje)

AÑO	Sector Informal				Sector Formal		
	Total	Trabajador Indep.	Sector Doméstico	Empresas Pequeñas	Total	Sector Público	Empresas Grandes
1990	51,8	35,3	5,1	11,4	48,2	11,8	38,7
1991	51,8	34,9	4,8	12,1	48,2	11,9	38,3
1992	54,5	37,2	4,9	12,4	45,5	10,0	35,5
1993	54,2	34,7	4,8	14,9	45,8	10,1	35,7
1994	53,8	35,1	4,8	14,1	46,2	7,9	38,3
1995	55,0	35,1	4,7	15,2	45,0	9,1	35,9
1996	57,8	37,4	4,2	18,3	42,1	9,2	33,9

FUENTE: OIT

Es así como, por el lado de la demanda, es notorio observar un debilitamiento del sector moderno, en su capacidad de absorción de mano de obra, asociada básicamente a la reforma del sector externo y sus efectos contrarios sobre los

niveles de ocupación y a la pérdida de empleo en el sector público.

El sector moderno, que en las actuales circunstancias debía haber liderado las tasas de crecimiento de los empleos, resulta desplazado por la capacidad expansiva en la generación de empleos del sector informal. Es decir, hoy en día se generan cada vez menos empleos de calidad y en cambio se hace cada vez más extensiva la precariedad y la baja calidad de empleos. (Ver Cuadro 2.2)

Cuadro 2.2:
PERU: DISTRIBUCION DE LOS NUEVOS EMPLEOS, SEGÚN SEGMENTO DEL
MERCADO LABORAL URBANO 1991 - 1995
(Porcentaje)

AÑO (1995 - 95)	Total	Sector Informal			Sector Formal			
		Total	Cuenta Propia	Micro Empresa	Séctor Doméstico	Total	Público	Privado
Distribución Porcentual	100,0	68,7	34,8	29,6	4,3	31,3	-3,3	34,6
Tasa de Crecimiento Anual	5,1	6,5	5,0	11,2	4,5	3,4	-1,6	4,9

FUENTE: OIT

Si bien resulta evidente el proceso de creciente informalización en la sustitución del empleo, es también notable el proceso de terciarización, por el cual, se han reemplazado, puestos de buena calidad en la industria, por nuevas ocupaciones en los servicios.

Por tanto, al concentrarse la ocupación en los sectores informal y de servicios, los puestos de trabajo han sido de baja productividad y los sueldos y salarios a niveles de subsistencia.

El sector servicios tuvo, entre 1980 y 1998, un incremento del 6,2%. La década del noventa se puede dividir en dos períodos: Un período de estabilización (1990 - 1992) y un período de crecimiento (1993 - 1997). En el primero de ellos, el crecimiento del empleo registra cifras negativas para la Manufactura, el Comercio y los Servicios. En el segundo, se observa un incremento del empleo

total de 8,6%, correspondiéndole al comercio un incremento de 26,9%, a los Servicios 20,9% y, al sector manufactura, una caída de 6,7%. (Ver Cuadro 2.3)

CUADRO 2.3
LIMA: CRECIMIENTO EXPERIMENTADO DEL EMPLEO
POR ACTIVIDAD ECONOMICA
SEGÚN PERIODO DE GOBIERNO
 (Base: Enero 1995 = 100.00)

Periodo de Gobierno	Total	Actividad Economica 1/		
		Manufactura	Comercio	Servicios
1980 - 1988	-24.8	-40.5	-30.5	8.2
1990 - 1992	-16.1	-14.7	-23.7	-16.1
1993 - 1998	8.6	-6.7	26.9	20.9

FUENTE: MINISTERIO DE TRABAJO D.N.E.F.P.

1/En base a la Encuesta de establecimientos de 100 y mas trabajadores

No cabe duda, que la alta prioridad asignada a la estabilidad y al equilibrio macroeconómico, dificultaron aún más los objetivos de pleno empleo, en la medida que se basan, en medidas de demanda agregada insuficiente para el logro de una plena ocupación.

CAPÍTULO III

EL SUBEMPLEO EN EL PERÚ 1995-1998

La economía mundial, se encuentra en un proceso de profundas transformaciones, que han dado curso, a un nuevo orden económico internacional dominado por la competencia. Este desarrollo, inspirado en la aplicación general de los principios de la economía de mercado, actúa bajo nuevas condiciones que han implicado, para las economías nacionales la liberación del mercado.

Es en este contexto, desde mediado de 1990, se han venido aplicando en el Perú, un proceso de estabilización macroeconómica y de reformas estructurales que dentro de la misma lógica, han cambiado las relaciones básicas de la economía al entregar a los mecanismos de mercado el funcionamiento y determinación de sus principales variables.

En efecto, luego de la aplicación de este programa económico neoliberal, se observan cambios en la composición y estructura del mercado laboral. Es esta particularidad de carácter estructural y no coyuntural, la que explica la evolución del desempleo y subempleo de los 90. El gobierno pregona éxitos en las cifras macroeconómicas, sin embargo, se tiene la extraña percepción de que la economía esta bien, pero, los peruanos estamos mal.

Los resultados de la Encuesta de Hogares (ENAHG), desarrollados por el INEL, a partir de 1995, muestran una tasa de subempleo en el área urbana del 42,4%. En 1997 esta desciende a 41,8%, cifra que siendo ligeramente inferior a la registrada en 1995, no deja de ser crítica. No cabe duda, que esto significa, que un importante porcentaje de la fuerza laboral se encuentra por debajo de los estándares en términos de las horas

trabajadas y de los ingresos que debieran percibir.

CUADRO 3.1
PERU: TASA DE SUBEMPLEO TOTAL POR AÑOS
SEGÚN, AREA GEOGRAFICA 1995 - 1998

AREA GEOGRAFICA	TASA DE SUBEMPLEO TOTAL		
	1995	1997	1998
TOTAL	50,7	N.D	50,8
URBANA	42,4	41,8	44,1
RURAL	65,8	N.D	64,0

FUENTE: INEI ENAHO

En el Perú se calculan dos formas de subempleo: Visible o por Horas y Invisible o por Ingresos. En ese sentido detallaremos dichos tipos de subempleo, desagregados por edad, nivel educativo, categoría de ocupación y actividad económica

3.1 PERÚ: SUBEMPLEO VISIBLE O POR HORAS

3.1.1 POR GRUPOS DE EDAD

Los que más sufren este problema laboral, son los jóvenes de 14 a 24 años y de 55 a más, esto se observa en el área urbana del Perú. La tasa de subempleo visible de los jóvenes para 1995, empieza con 16,5%, y esta comienza a descender conforme avanza la edad, para luego aumentar a partir de los 55 y más años. La mujer, es la que sufre este problema laboral siendo sus tasas, dos veces mayores que la de los hombres.

Como se observa en el Cuadro 3.2, en 1996, la tasa de subempleo visible aumento con relación a 1995, representando la tasa mas alta, para luego descender en 1997 y 1998.

Sólo en 1998 (con respecto a 1997), se observaron reducciones del

subempleo visible, vale decir que la población declaró trabajar más horas de lo normal, debido a la dramática situación económica, tanto por el Fenómeno del Niño como la crisis internacional, estas reducciones se observaron en todos los grupos de edad.

CUADRO 3.2
PERÚ URBANO: TASA DE SUBEMPLEO VISIBLE POR AÑOS
SEGÚN GRUPOS DE EDAD 1995-1998

Edad	Tasa de Subempleo Visible			
	1995	1996	1997	1998
TOTAL	15,6	17,9	17,7	16,0
14 - 24	16,5	18,9	17,6	15,5
25 - 44	16,0	17,9	18,6	16,4
45 - 54	13,9	17,4	16,9	15,8
55 Y MAS	14,0	16,7	15,4	15,2

Fuente: INEI - ENAHO III Trimestre.
Elaboración Propia.

Con respecto a áreas geográficas, entre 1995 y 1997, la tasa de subempleo visible aumento en áreas como la costa, sierra y selva.

Por ejemplo, en la costa norte aumentó de 16,9 % en 1995 a 21,5 % en 1997, en la sierra sur de 16,1 % a 17% en 1997, una variación similar ocurrió en las demás zonas geográficas. (Ver Cuadro 3.3).

La intensidad del subempleo visible por área geográfica es muy variable, dependiendo del grado de desarrollo de las áreas mencionadas.

En 1995 las mayores tasas se observaron en la costa centro y sierra norte.

En 1996 esto cambió y este problema se manifiesta en la costa norte, costa centro, sierra centro, sierra sur y la selva.

CUADRO 3.3
PERU: TASA DE SUBEMPLEO URBANO VISIBLE POR AREA GEOGRAFICA, SEGÚN LA EDAD
1995 - 1998

Por Edad	Total	Costa Norte	Costa Centro	Costa Sur	Sierra Norte	Sierra Central	Sierra Sur	Selva	Lima Metropol.
<u>1995</u>	15.6	16.9	17.8	16.8	18.4	15.4	16.1	18.6	14.1
14 - 24	16.5	17.4	19.5	18.8	20.7	23.7	15.6	19.4	13.7
25 - 44	16.0	17.0	18.1	17.0	19.7	15.4	17.3	19.2	14.3
45 - 54	13.9	15.7	16.1	16.1	12.7	10.2	15.1	15.1	13.1
55 y más	14.0	16.3	15.2	12.1	16.4	5.5	12.3	17.4	14.8
<u>1996</u>	17.0	20.9	20.3	15.1	17.7	19.4	19.1	16.3	16.3
14 - 24	18.9	18.5	24.7	16.1	13.6	24.4	25.3	16.5	16.5
25 - 44	17.9	21.8	19.8	14.6	20.1	20.6	17.8	16.1	16.0
45 - 54	17.4	17.4	16.8	18.6	13.6	16.2	16.3	13.4	18.7
55 y más	16.7	25.8	17.3	9.8	18.9	10.5	16.9	20.8	13.4
<u>1997</u>	17.7	21.5	20.1	18.0	18.2	19.2	17.0	18.8	15.7
14 - 24	17.6	21.6	20.2	17.7	19.5	22.3	21.1	20.1	13.8
25 - 44	18.6	22.5	20.3	19.8	20.0	20.4	17.6	19.6	16.6
45 - 54	16.9	19.9	21.4	14.4	18.2	16.3	12.1	15.5	16.7
55 y más	15.4	18.7	17.9	15.2	9.8	12.3	12.4	15.5	15.4
		COSTA			SIERRA			SELVA	LIMA METR.
<u>1998</u>	16.0	20.3			16.3			15.8	13.3
14 - 24	15.5	20.9			14.8			19.2	11.6
25 - 44	16.4	21.1			18.7			14.8	13.2
45 - 54	15.8	19.8			14.4			13.2	14.4
55 y más	15.2	15.6			12.1			14.2	16.6

FUENTE: ENAHO-III TRIMESTRE - INEI

Una de las características encontradas de esta población, que declara trabajar menos de una jornada laboral, en forma involuntaria, es que a partir de los 25 a 44 años de edad, la tasa de subempleo visible tiende a aumentar (ENAH0 97) de 17,6% (14 a 24 años) a 18,6% (25 a 44 años); para luego descender en los demás grupos de edad. La mujer es la que aumenta, mientras que la del hombre desciende, esto guardaría relación con el hecho de que el 26% de las mujeres jóvenes (15 a 19 años); contribuye con los nacimientos que ocurren en el país (ENDES, 1996). Por tanto, se quedarían al cuidado de los hijos o del hogar, mientras que en los hombres obedecería, a trabajar más horas en la manutención del hogar.

Por tanto, el accionar del gobierno no sólo estaría encaminado a solucionar el problema laboral juvenil, que es la población que en el futuro tomaría el control y dirección de la economía del país, sino, en la mayor educación que deberían tener. No olvidemos que el grueso de la población cuenta con nivel secundario, es por eso que la población adulta es la que muestra la mayor tasa de subempleo visible (25 a 44 años); debido al menor nivel educativo adquirido.

3.1.2 POR NIVEL DE EDUCACIÓN

Se dice que el capital humano, es el valor que un individuo añade a sus facultades productivas. La forma más común de esta inversión es la educación, otra forma es la experiencia. El capital humano, influye positivamente en el nivel de productividad del individuo, incrementando su valor como trabajador frente al empleador, sin embargo, el Perú se

caracteriza por que el nivel de estudios de su población es de nivel secundario y pocos acceden a una instrucción superior.

Las estadísticas de subempleo por nivel educativo, confirman, que las manifestaciones del subempleo se dan en aquellas personas que registran los menores niveles de educación, así tenemos que en 1996 la tasa de subempleo a nivel del Perú urbano fue del 42,6%, de los cuales los que tenían nivel de instrucción primario, tenían la tasa mas alta (48,2%), con relación a los demás niveles de instrucción. Para 1998, las tasas son aun mayores, afectando en su mayor parte a los de bajo nivel de instrucción primario con 57,4 %. (Ver Cuadro 3.4)

Un punto importante encontrado en las ENAHO, es el hecho, que mientras las personas, tengan mayor nivel educativo su tasa de subempleo tiende a ser menor, sin embargo cuando se analiza las manifestaciones del subempleo por horas, sucede todo lo contrario, es decir, que los más educados son las personas que trabajan menos del horario normal, con relación a uno que tiene nivel de instrucción primario, por ejemplo.

Por tanto, los datos confirmarían que el problema laboral con relación a la jornada laboral (la jornada laboral en el Perú es de 35 horas a la semana) afecta a las personas que tienen un nivel de instrucción superior, y en menor medida los de bajo nivel de instrucción. (Ver Cuadro 3.5)

En 1997, alrededor del 32% de los Jefes de Hogar se encontraban en calidad de subempleados por horas, igualmente sucedió con los que declararon ser casados, entre los solteros, en particular afecta a los

hombres.

Dentro de los Jefes de Hogar, los que declararon tener instrucción superior universitaria tienen una tasa de subempleo por horas mayor, con relación a los Jefes de Hogar con menor instrucción (Ver Cuadro 3.6)

CUADRO 3.4
PERÚ: TASA DE SUBEMPLEO URBANO SEGÚN NIVEL EDUCATIVO 1995 -1998

Nivel Educativo	TASA DE SUBEMPLEO			
	1995	1996	1997	1998
PERÚ	42,4	42,6	41,8	44,1
Primaria	49,9	48,2	50,3	57,4
Secundaria	44,7	43,9	42,0	45,5
Superior No Univ.	39,2	43,0	38,3	37,3
Superior Universitario	29,4	29,3	31,7	27,1

Fuente: ENAHO. III Trimestre.

CUADRO 3.5
PERÚ: TASA DE SUBEMPLEO POR HORAS SEGÚN NIVEL EDUCATIVO 1996-1998.

Nivel Educativo	Por Horas		
	1996	1997	1998
PERÚ	17,9	17,7	16,0
Primaria	18,7	15,8	15,2
Secundaria	17,2	16,8	15,3
Superior No Univ.	21,0	19,1	18,0
Superior Universitario	18,2	22,0	17,5

Fuente: ENAHO. III Trimestre.

CUADRO 3.6
PERÚ: TASA DE SUBEMPLEO DEL JEFE DE HOGAR, SEGÚN NIVEL EDUCATIVO 1997-1998

Nivel Educativo	Por Horas	
	1997	1998
PERÚ	14,6	13,4
Primaria	15,3	14,2
Secundaria	12,1	12,3
Superior No Univ.	15,2	16,0
Superior Universitario	18,8	13,6

Fuente: ENAHO. III Trimestre.

El hecho de contar con un nivel de educación superior conlleva a que los ingresos del hogar sean proporcionales con el nivel de instrucción del Jefe de Hogar, es decir, existiría un retorno monetario por el nivel alcanzado, sin embargo, en el cuadro se observa por ejemplo que los que cuentan con ingresos menores a los trescientos nuevos soles (ingresos del hogar) tienen una tasa de subempleo mayor por horas, a medida que aumenta el ingreso del hogar las manifestaciones del subempleo por horas tiende a ser menor. (Ver Cuadro 3.7)

CUADRO 3.7
PERÚ: TASA DE SUBEMPLEO DEL JEFE DE HOGAR, SEGÚN
TRAMOS DE INGRESOS DEL HOGAR 1997-1998

Tramos de Ingreso Del Hogar	Por Horas	
	1997	1998
Perú	14,6	13,4
Menos de 300	27,1	24,0
De 300 a 500	19,7	19,3
De 501 a 1000	13,1	12,6
De 1001 a 1500	13,1	13,9
De 1500 y más	11,7	10,0

Fuente: ENAHO. III Trimestre.

Como se observa en el Cuadro 3.8 en 1998, la población subempleada por horas en el área rural es mayor con relación al área urbana, de los cuales solo en el área urbana el grueso de las personas subempleadas por horas, cuentan con un nivel de instrucción secundario (48,2%); mientras que en el área rural la mayor participación de estos, cuentan con instrucción primaria (58,6%), y pocos acceden a un nivel de instrucción superior.

CUADRO 3.8
PERÚ: POBLACIÓN SUBEMPLEADA POR HORAS Y ÁREA DE
RESIDENCIA SEGÚN NIVEL EDUCATIVO 1997, 1998

Nivel Educativo	Población Subempleada			
	1997		1998	
	Urbana	Rural	Urbana	Rural
Perú	100,0	N. D.	100,0	100,0
Primaria	21,6	N.D.	20,5	58,6
Secundaria	45,1	N.D.	48,2	32,2
Superior No Univ.	12,2	N.D.	13,5	7,0
Superior Universitario	21,2	N.D.	17,9	2,2

Fuente: ENAHO. III Trimestre 1997 y 1998

Nota: En 1997 no se considera el área rural.

Elaboración Propia.

Del total de subempleos por horas en 1998 el 64,2% se encontró en el área urbana y solo el 35,8% se ubican en el área rural.

De lo expuesto, se concluye, que no necesariamente los mas educados conllevan un mayor nivel de vida y no estarían formando parte del subempleo, sin embargo a través de la ENAHO quedo demostrada que no es así, y muy por el contrario forman parte del subempleo, ya sea por horas o por ingresos, el hecho es que los datos no mienten, y que los objetivos del gobierno deberían estar orientados a un crecimiento sostenido en el tiempo el cual eliminaría todo problema de subempleo.

3.1.3 POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN

Si bien resulta evidente el proceso de creciente informatización es también notable el proceso de terciarización por el cual se han reemplazado buenos puestos en la industria, por nuevas ocupaciones en los servicios. La reforma laboral, basada en una mayor flexibilización de la contratación y el despido, también han ejercido una notable influencia

sobre las condiciones de trabajo.

CUADRO 3.9
PERÚ: TASAS DE SUBEMPLEO URBANO SEGÚN CATEGORÍA
DE OCUPACIÓN 1995 - 1998

Categoría Ocupación	Tasa de Subempleo Total (%)			
	1995	1996	1997	1998
Total	42,4	42,6	41,8	44,1
Obrero	44,3	43,9	42,0	47,5
Sector Público	25,0	N.D.	N.D.	N.D.
Sector Privado	45,0	N.D.	N.D.	N.D.
Empleado	34,6	35,7	31,9	29,4
Sector Público	34,2	N.D.	N.D.	N.D.
Sector Privado	34,9	N.D.	N.D.	N.D.
Trabaj. Indepen.	45,5	44,6	54,2	60,1
Ind. Profesional	43,1	N.D.	45,7	50,8
Ind. No Profes.	45,6	N.D.	55,4	61,4
Empleador o Patrono	14,2	22,6	22,9	28,5
Trabaj. Fam. No Rem.	76,7	79,6	76,2	74,3
Trabajador del Hogar	59,2	49,0	42,4	53,7

Fuente: INEI ENAHO III Trimestre 1995-96-97-98.

Elaboración Propia.

ND: No disponible

La encuesta de hogares estableció, que quienes más padecen problemas de subempleo, son aquellos que trabajan por cuenta propia o independientes (45,6 % en 1995), los trabajadores familiares no remunerados (76,7% en 1995), las trabajadoras del hogar (59,2 %). Lo mismo sucede con los obrero y empleados, tal como se puede ver en el Cuadro 3.9.

Por su parte, en 1995 la tasa de subempleo visible era del 15,6% (Ver Cuadro 3.10), las personas que se dedicaban por cuenta propia, especialmente el profesional independiente, son aquellos que tenían una tasa de subempleo sumamente alta (26,8%), con relación a otras ocupaciones, sin embargo, durante 1997 y 1998 lejos de reducirse ha tenido un tendencia a aumentar. Igualmente sucede con el independiente

no profesional, al pasar de 19,9% en 1995 a 22,5% en 1998.

CUADRO 3.10
PERÚ: TASAS DE SUBEMPLEO URBANO SEGÚN CATEGORÍA
DE OCUPACIÓN 1995 - 1998

Categoría Ocupación	Tasa de Subempleo		
	Visible		
	1995	1997	1998
Total	15,6	17,7	16,0
<u>Obrero</u>	9,0	15,9	14,7
Sector Público	4,4	N.D	N.D
Sector Privado	9,4	N.D	N.D
<u>Empleado</u>	15,5	18,1	13,4
Sector Público	22,1	N.D	N.D
Sector Privado	11,0	N.D	N.D
<u>Trabaj. Indepen.</u>	20,2	23,8	24,0
Ind. Profesional	26,8	33,1	35,3
Ind. No Profes.	19,9	22,1	22,5
<u>Empleador o Patrono</u>	6,0	11,0	10,5
<u>Trabaj. Fam. No Rem.</u>	23,8	23,0	19,0
<u>Trabajador del Hogar</u>	17,7	9,2	9,8

Fuente: ENAHO. III Trimestre.

La misma encuesta, también reveló, que si bien se han observado reducciones porcentuales en la tasa de subempleo visible, en aquellas ocupaciones como: trabajador familiar no remunerado, trabajadora del hogar, por el cual, nos podría indicar una mejora, en términos de horas adecuadas, sin embargo estas dos mismas ocupaciones citadas tienen problemas de ingresos anormalmente bajos.

Con la puesta en marcha de las leyes del mercado, el trabajador peruano, el contratado como ejemplo, se ve en la necesidad de laborar un número mayor de horas, con el fin de no ser despedido, pero esto, no guarda relación con sus ingresos, es con esta flexibilización laboral, que ha obligado a trabajadores educados y no educados, a ser sumisos o dependientes con el único fin, de mantener su puesto de trabajo.

Considerando sólo el Perú Total (incluyendo el área urbana y rural), entre 1995 y 1998, se han observado reducciones porcentuales en la participación del subempleo en ocupaciones de profesionales calificados como: el personal Directivo de la Administración Pública, los Profesores, Técnicos y Trabajadores asimilados, los jefes y empleados de oficina, trabajadores agrícolas, obreros de las minas y canteras y vendedores ambulantes. (Ver Cuadro 3.11)

CUADRO 3.11
PERÚ: PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN
SUBEMPLEADA POR MANIFESTACIÓN DEL SUBEMPLEO
SEGÚN CATEGORÍA OCUPACIONAL 1995 - 1998

Categoría Ocupación	Población Subempleada					
	Total 1/		Horas 1/		Ingreso 1/	
	1995	1998	1995	1998	1995	1998
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Pers Dir. Adm. Pub. y Dr. Emp.	0,2	0,1	0,6	0,3	0,1	-
Profesores	4,7	4,5	13,9	13,0	0,7	0,4
Otros Profesion. Excep. Prof.	0,9	0,7	1,9	1,9	0,5	0,2
Técnicos y Trab. Asimil.	3,1	3,0	2,5	4,4	2,7	2,4
Jefes y Empleados Oficina.	3,0	1,9	12,5	1,3	3,2	2,2
Comerc. No Amb. y otros T.C.	6,8	16,8	10,9	13,7	11,0	18,3
Trabajadores. Agrícolas	40,9	33,0	28,1	26,2	46,5	36,3
Obreros Min. Cont. Ind. Manuf.	12,0	11,2	11,8	10,5	12,1	11,5
Obreros, Construcc. Pintores	1,9	2,5	1,6	2,5	2,0	2,5
Conduct. Med. Transp.	1,4	2,6	1,1	2,8	1,5	2,5
Vendedores Ambulantes	9,5	8,8	13,3	9,2	7,8	8,6
Otros	11,2	14,8	10,0	14,1	11,7	15,2

1/ Incluye Área Urbano y Rural.

Fuente: ENAHO, III Trimestre.

Elaboración Propia.

Asimismo, se estableció que el grueso de la población subempleada, afectaba a los que se dedicaban a actividades agrícolas con 33% (1998), así como, que presentaban el mayor número de personas subempleadas por horas. Otra categoría ocupacional que se ve afectada, son los trabajadores no calificados como: los Obreros de la industria manufacturera, los

trabajadores no calificados como: los Obreros de la industria manufacturera, los vendedores ambulantes, los comerciantes no ambulantes, entre otros.

A nivel urbano, según el Cuadro 3.12 en 1998, el mayor número de subempleados por horas, correspondió, a trabajadores no calificados con 18,2% (13,3% en 1995), los Obreros en minas y canteras con 13,7% los profesores con 16,2%, los comerciantes con 17,5%, vendedores ambulantes con 11,2%, mientras que en menor medida corresponde al personal directivo con apenas el 0,4% de los subempleados en el área urbana.

CUADRO 3.12
PERÚ: DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN
SUBEMPLEADA POR HORAS, SEGÚN OCUPACIÓN
PRINCIPAL DEL ÁREA URBANA 1995 - 1998

Ocupación Principal	Distribución Porcentual Por Horas		
	1995	1997	1998
TOTAL	100,0	100,0	100,0
Personal Direct. Adm. Público y Dr. Empr.	0,9	0,5	0,4
Profesores	18,6	13,4	16,2
Otros Prof. Excep. Profesores	2,7	3,7	2,8
Tecn. y Trabajadores Asimil.	5,9	7,3	6,1
Jefes y Empleados Ofic.	3,7	3,4	1,9
Comerc. No Ambu. Y otros Trabaj. Calif.	13,7	12,3	17,5
Trabajadores Agrícolas	5,8	8,5	5,3
Obreros Min. Cont. Indust. Manufac.	13,8	14,7	13,7
Obreros-Const. Pintores	2,1	3,1	2,9
Conduct. Med. Transp.	1,6	2,9	4,0
Vendedores Ambulantes	17,7	13,7	11,2
Otros trabajadores no calificados.	13,3	16,3	18,2

Fuente: ENAHO III Trimestre.
Elaboración Propia.

Cuando se considera por áreas de residencia la ENAHO estableció que existen ocupaciones que son típicas del área urbana y rural, por ejemplo

cuando se considera al Perú total (incluido el área urbana y rural) líneas arriba se observó que alrededor de la tercera parte de los subempleos corresponden a Trabajadores Agrícolas, sin embargo, en el Cuadro 3.13 se aprecia, que sólo en el área urbana, representan el 6,9% en 1998, mientras que el grueso de los subempleados, manifestó tener como ocupación principal el Comercio, representando el 23,6% para el mismo año, seguido de trabajadores no calificados con una participación del 20,6% respectivamente.

Como se puede observar en el Cuadro 3.14, durante 1995, el 54,2% de las ocupaciones declarados en la ENAHO, se encontraban en el área urbana, tres años más tarde en 1998, este aumentó a 57,4 %, el mismo cuadro manifiesta que, la mayoría de las ocupaciones se encuentran en el área urbana (excepto el Trabajador agrícola donde representa el 12% del área urbana en 1998.)

CUADRO 3.13
PERÚ: PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DEL SUBEMPLEO
URBANO, SEGÚN OCUPACIÓN PRINCIPAL 1995, 1997 Y 1998

Ocupación Principal	Urbano		
	1995	1997	1998
TOTAL	100,0	100,0	100,0
Personal Direct. Adm. Público y Dr. Empr.	0,4	0,2	0,2
Profesores	7,6	6,1	6,2
Otros Prof. Excep. Profesores	1,7	2,1	1,2
Tecn. y Trabajadores Asimil.	5,4	5,4	4,9
Jefes y Empleados Ofic.	5,2	3,6	3,1
Comerc. No Ambu. Y otros Trabaj Calif.	17,0	20,1	23,6
Trabajadores Agrícolas	8,7	10,2	6,9
Obreros Min. Cont. Indust. Manufac.	15,7	14,1	13,7
Obreros-Const. Pintores	2,8	2,5	3,0
Conduct. Med. Transp.	2,2	3,2	3,9
Vendedores Ambulantes	15,4	14,7	12,8
Otros trabajadores no calificados	17,5	17,8	20,6
N.E.P.	0,4	0,1	0,1

Fuente: ENAHO. III Trimestre

En la ENAHO 1995 (sólo se dispone de tasas de subempleo por horas), en el Cuadro 3.15 se aprecia que entre las ocupaciones principales que tuvieron problemas de subempleo por horas figuraban:

- Los Profesores con 50,1% y en mayor medida las mujeres que representaban el 58,9%.
- Los Vendedores ambulantes con 24% en su mayoría mujeres que representaban el 72,1%.
- Los trabajadores agrícolas con 14,9%, representados por hombres con 68,9%.
- Los obreros de la Manufactura con 15,3 %, en mayor medida los hombres con 52,8%.
- Los obreros de la Construcción con 10,3 %, cuya población es en su mayoría hombres con 99,6%.
- Los trabajadores no calificados con 14.7%

CUADRO 3.14
PERÚ: DISTRIBUCIÓN DEL SUBEMPLEO POR ÁREA DE RESIDENCIA SEGÚN OCUPACIÓN PRINCIPAL 1995 Y 1998 (%)

Ocupación Principal	Total	1995		1998	
		Urbana	Rural	Urbana	Rural
TOTAL	100.0	54,2	45,8	57,4	42,6
Pers. Dir. Adm. Púb. y Dr. Emp.	100.0	93,5	6,5	100,0	N.D.
Profesores	100.0	87,0	13,0	79,4	20,6
Otros Prof. Excep. Profesores	100.0	96,4	3,6	94,8	5,2
Tecn. y Trabajadores Asimil.	100.0	92,4	7,6	92,5	7,5
Jefes y Empleados Oficina.	100.0	94,9	5,1	93,7	6,3
Com. No Amb. Y otros Trabaja. Calif	100.0	84,4	15,6	80,6	19,4
Trabajadores Agrícolas	100.0	11,5	88,5	12,0	88,0
Obre., Min. Com. Ind. Manufac.	100.0	70,8	29,2	69,9	30,1
Obreros-Const. Pintores	100.0	78,4	21,6	68,7	31,3
Conduct. Med. Transp.	100.0	86,8	13,2	84,8	15,2
Vendedores Ambulantes	100.0	88,3	11,7	83,8	16,2
Otros trab. no calificados.	100.0	84,8	15,2	79,7	20,3
N.E.P.	100.0	100,0	0,0	83,8	16,2

Fuente: ENAHO III Trimestre.

CUADRO 3.15
PERÚ: TASA DE SUBEMPLEO POR HORAS
SEGÚN OCUPACIÓN PRINCIPAL, 1995

Ocupación Principal	Tasa Subempleo por Horas	Estructura por Sexo	
		Hombre	Mujer
Total	15,6	43,7	56,3
Personal Directi. Adm. Público y Dr. Empr.	7,3	57,8	42,2
Profesores	50,1	41,1	58,9
Otros Prof. Excep. Profesores	9,9	64,1	35,9
Tecn. y Trabajadores Asimil.	13,6	57,9	42,1
Jefes y Empleados Ofic.	8,3	45,1	54,9
Comerc. No Ambu. Y otros Trabaj. Calif.	12,7	22,5	77,5
Trabajadores Agrícolas	14,9	68,9	31,1
Obreros Mín. Cont. Indust. Manufac.	15,3	52,8	47,2
Obreros-Const. Pintores	10,3	99,6	0,4
Conduct. Med. Transp.	5,1	83,5	16,5
Vendedores Ambulantes	24,0	27,9	72,1
Otros trabajadores no calificados.	14,7	42,7	57,3

Fuente: ENAHO III Trimestre, 1995.

3.1.4 POR ACTIVIDAD ECONÓMICA

La ENAHO 1998, (III trimestre), estableció que la población económicamente activa, se agrupaba en nueve actividades, tal como se observa en el cuadro 3.16 para dicho año, el 26% de la población se encontraba en la Agricultura, un 22,1 se hallaba en el Comercio, y en menor medida, el sector Financiero con 0,8% respectivamente.

Entre 1995 y 1998, se producen desplazamientos poblacionales a nivel de PEA entre actividades, es decir, actividades que por el momento de la crisis dejaron de ser productivas, debido a una mala cosecha, averías en las maquinas, fenómenos naturales etc.

Los subempleados se habrían dedicado a nuevas actividades, por lo cual, habrían optado a realizar trabajos distintos a los que tradicionalmente

hacían, las actividades donde se producen estos desplazamientos poblacionales hacia otras actividades ellos son: la Agricultura y la Industria Manufacturera, en donde se observa, una disminución de su PEA entre 1995 y 1998.

En 1998, se observa la distribución de la PEA, por sectores económicos en el Gráfico 3.1, el cual, el sector Servicios alberga a más del 55%, el sector Transformación solo llega al 16,5%, mientras que en el extractivo abarca apenas al 26% de la PEA.

El mayor número de subempleos, entre 1995 y 1998 se encuentra en la Agricultura (Ver el Cuadro 3.17). En el área urbana, el Comercio concentra el 35,7 % de la población subempleada (1998), mientras que en el área rural, la agricultura concentra el mayor número de personas subempleadas con 68,5% (1998).

En el gráfico 3.2, se observa que el grueso de los subempleos en el Perú se ubican, en el sector servicios con 51,5% en 1998, el sector extractivo alberga al 33,3 %, mientras que el sector transformación concentra apenas al 15,2% respectivamente, considerando sólo el área urbana, sector servicios concentra a más del 75% de los subempleos en el Perú, el sector Transformación alcanza al 17,7%, y sólo el 7,1%, corresponde al sector extractivo.(Ver gráfico 3.3).

Como se ha podido ver, entre 1995 y 1998, el problema del subempleo, ha afectado a más personas pertenecientes al sector Servicios en actividades como: Comercio, Transportes y Comunicaciones y Otros servicios tanto en el área urbana como rural.

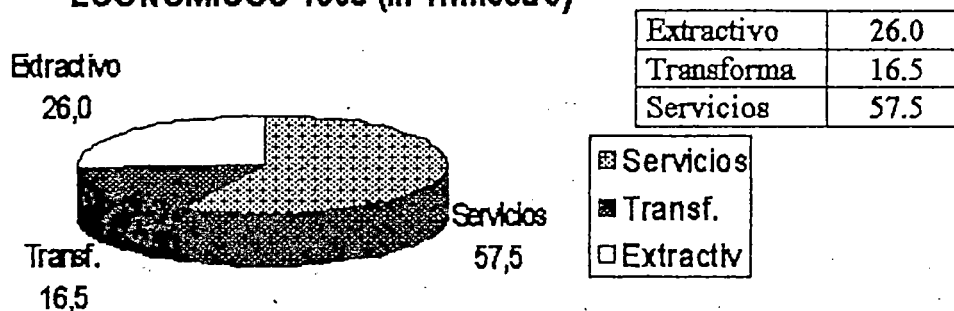
CUADRO 3.16
PERÚ: DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA PEA POR ÁREA
DE RESIDENCIA SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA,
1995 Y 1998

Actividad Económica	P E A					
	1995			1998		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Agricultura	31,9	7,7	76,1	26,0	6,2	64,7
Industria Manufac.	12,3	15,2	7,0	11,3	13,6	7,0
Construcción	4,2	5,6	1,7	5,2	5,7	4,1
Comercio	21,2	28,9	7,1	22,1	28,5	9,6
Transp. y Comunic	5,6	7,7	1,6	6,2	8,2	2,4
Serv. Financiero	0,6	0,9	0,0	0,8	0,4	0,1
Serv. Empresariales	2,9	4,4	0,3	3,7	5,2	0,6
Serv. Commit. Soc.	15,9	22,1	4,6	18,0	22,7	8,6
Otros Servicios	3,8	5,4	1,0	6,2	8,1	2,5
N.E.P.	1,6	2,1	0,5	0,5	0,6	0,4

Fuente: ENAHO, III Trimestre.
 Elaboración Propia

GRAFICO 3.1

PEA ACTIVA POR GRANDES SECTORES
ECONOMICOS 1998 (III Trimestre)



CUADRO 3.17
PERÚ: DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN SUBEMPLEADA
POR ACTIVIDAD ECONÓMICA: 1995 Y 1998

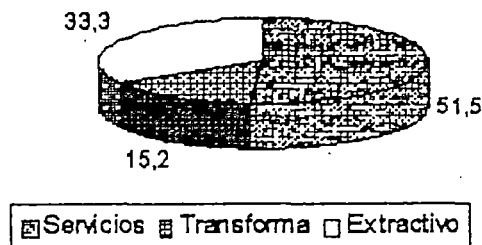
ACTIVIDAD ECONÓMICA	POBLACIÓN SUBEMPLEADA POR ÁREA GEOGRÁFICA					
	1995			1998		
	Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Agricultura	41,5	9,2	79,6	33,3	7,1	68,5
Industria Manufac.	11,9	15,9	7,1	10,3	12,1	7,8
Construcción	3,4	5,0	1,5	4,9	5,6	4,0
Comercio	19,5	31,1	5,8	24,7	35,7	9,9
Transp. y Comun.	3,1	4,9	1,1	4,7	7,2	1,4
Serv. Financiero	0,2	0,4	0,0	0,1	0,1	-
Serv. Empresariales	2,4	4,2	0,3	2,2	3,6	0,3
Serv. Comunit. Sociales	14,7	23,7	4,0	14,0	19,8	6,2
Otros Servicios	3,3	5,6	0,6	5,8	8,8	1,9

Fuente: ENAHO, III Trimestre.

Elaboración: Propia

GRAFICO 3.2

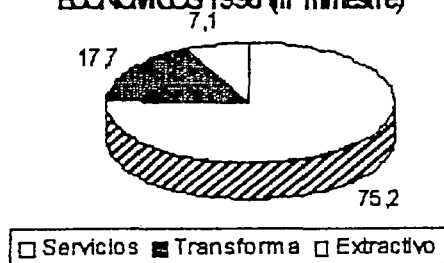
POBLACION SUBEMPLEADA TOTAL POR SECTORES ECONOMICOS 1998 (III Trimestre)



Extractivo	33.3
Servicios	51.5
Transformación	15.2

GRAFICO 3.3

POBLACION SUBEMPLEADA URBANA POR SECTORES ECONOMICOS 1998 (III Trimestre)



Extractivo	7.1
Servicios	75.2
Transformación	17.7

Como se menciono líneas arriba, la actividad Comercial en el área urbana concentra al mayor número de personas subempleadas. Entre 1995 y 1997, se observaron incrementos en las tasas de subempleo visible en: Comercio, Construcción, Transporte y Comunicaciones, Servicios Empresariales, Industria Manufacturera y Agricultura, y disminuyeron los Servicios Comunitarios Sociales y otras actividades. (Cuadro 3.18)

CUADRO 3.18
PERÚ: TASA DE SUBEMPLEO URBANO POR HORAS, SEGÚN
ACTIVIDAD ECONÓMICA 1995, 1997 y 1998

Actividad Económica	Tasa de Subempleo Visible.		
	1995	1997	1998
TOTAL	15,6	17,7	16,0
Agricultura	12,2	18,3	14,2
Industria Manufacturera	13,0	16,8	12,7
Construcción	11,0	19,3	16,9
Comercio	15,0	16,2	15,5
Transp. y Comun.	7,5	12,8	13,8
Serv. Financiero	5,5	9,4	3,7
Serv. Empresariales	5,2	18,8	12,4
Serv. Comunit. Sociales	25,1	22,9	21,4
Otros	16,5	15,3	15,9

Fuente: INEI - ENAHO. III Trimestre 1995, 1997, 1998.

La misma encuesta (1998) reveló que la falta de trabajo se debía a menores ventas en su negocio, al temor de ser despedidos o por otros motivos, obligando a trabajar más horas de las normales, lo que se habría traducido, en la disminución de la tasa de subempleo visible más no en términos absolutos.

3.2 PERÚ: SUBEMPLEO INVISIBLE O POR INGRESOS

3.2.1 POR GRUPOS DE EDAD

No cabe duda, que tanto la población joven como los de la tercera edad, siguen siendo los más afectados en cuanto a ingresos se trata. Los jóvenes entre 14 a 24 años son más vulnerables a ser despedidos en los puestos de trabajo. Dada su menor experiencia laboral, son proclives a percibir menores ingresos, y en su mayoría, se encuentran laborando en actividades terciarias y de menor calificación.

Por otra parte, los grupos de edad de 55 años y más, a veces llamados población de la tercera edad, también presentan la más alta tasa de subempleo por ingresos, después de registrar una tendencia descendiente a partir de edades de 25 a 44 años de edad. Como se observa en el Cuadro 3.19, este tiende a aumentar a partir de 55 y más años.

CUADRO 3.19
PERÚ: TASA DE SUBEMPLEO POR INGRESO SEGÚN ÁREA
GEOGRÁFICO Y GRUPOS DE EDAD 1998

Grupo de Edad y Área Geográfica	Tasa Subempleo Total por Ingresos		
	Total	Hombre	Mujer
Perú Urbano	28,1	24,7	32,5
14 - 24	34,4	32,4	36,7
25 - 44	24,2	20,2	29,1
45 - 54	24,9	19,8	31,7
55 y más	35,3	32,3	40,8
Perú Rural	46,6	47,8	45,0
14 - 24	44,5	44,9	43,9
25 - 44	44,8	46,5	42,6
45 - 54	52,0	51,5	52,7
55 y más	46,5	52,2	45,7

Fuente: INEI ENAHO 1997. III Trimestre. 1998

Esto se explica, en el sentido de que los requerimientos de empleo, consignan

consignan una serie de requisitos de tipo tecnológico o científico, que la gran mayoría de personas de 55 y más no posee. Por lo que optan en la mayoría de las veces realizar trabajos que requieren menor capital humano.

Cuando se analiza por áreas de residencia, es decir, área urbana y rural, este problema recae en mayor medida en el área rural, que en la mayoría de los casos la tasa de subempleo por ingresos represente el doble que el área urbana como se observa en el Cuadro 3.19.

3.2.2 POR NIVEL DE EDUCACIÓN

La oferta Laboral del País, se caracteriza por su reducido nivel educativo, la ENAHO 1998 estableció que alrededor del 42,9% de la PEA, en el área rural se encontraba en nivel Secundario, pero este panorama cambiaba en el área urbana, en la cual superaba la mitad de la PEA (50.2%).

Debe tenerse presente, que un mayor nivel educativo, eleva la productividad de las personas, y permite incorporar tecnología avanzada y por tanto un mayor nivel de ingresos, obviamente los que no cuenten con estos requisitos indispensables para el desarrollo, ya sea personal, o del país, formaran parte de los llamados Subempleados por ingresos.

La ENAHO III Trimestre, estima que en el Perú urbano de 1997, existen 2.977.116 subempleados, de los cuales el 57,7 % se encuentran afectados por el Ingreso (1.716.573), de ellos 34,6% tienen nivel primario, el 49,5% nivel Secundario y sólo el 8,9% con instrucción Superior no Universitaria, como se muestra en el Cuadro 3.20.

CUADRO 3.20
PERÚ: POBLACIÓN SUBEMPLEADA URBANA Y ESTRUCTURA
PORCENTUAL SEGÚN NIVEL EDUCATIVO, 1997

Nivel Educativo	Población Subempleada			
	Absolutos	%	Absoluto Invisible	%
TOTAL	2,977.166	100,0	1,716.573	100,00
	(100.0)		(57.7)	
Primaria	866.523	29,1	594.695	34,6
Secundaria	1,418.598	47,6	850.432	49,5
Superior No Univ.	306.696	10,3	153.341	8,9
Superior Univer.	385.349	12,9	118.055	6,9

Fuente: INEI-ENAH0. III Trimestre. 1997

Elaboración Propia.

Entre 1995 y 1998 (Cuadro 3.21), el número de personas en situación o del subempleo, aumento en el área urbana a 670.813, por ingresos fue de 455.843, mientras que por horas llegaron a 214.970 personas (Cuadro 3.22). Entre 1997 y 1998 los Subempleados por Ingresos, con nivel primario aumentaron en 77.001 mientras, que contaban con instrucción superior Universitaria disminuyeron en 2.419 personas (ver cuadro 3.23).

CUADRO 3.21
PERÚ: POBLACIÓN OCUPADA Y DESOCUPADA SEGÚN
AÑO LECTIVO 1995, 1997 Y 1998

Año	Población Ocupada Urbana (Absolutos)		Población Desempleada Urbana	PEA Urbana
	Adecuadamente Empleada	Subempleada		
1995	3,042.147	2,576.654	462,153	6,080.954
1997	3,591.681	2,977.166	546,996	7,116.843
1998	3,551.420	3,247.467	567,188	7,366.075
Incremento (1995-1997)	549,534	400,512	85,843	
Incremento (1995-1998)	509,273	670,813	105,035	

FUENTE: INEI ENAH0 1995, 1997 Y 1998

CUADRO 3.22
PERU: POBLACION SUBEMPLEADA POR MANIFESTACION
EN EL AREA URBANA: 1995 - 1998

Año	Manifestación del Subempleo	
	Visible (Horas)	Invisible (Ingreso)
1995	960,552	1,615,102
1997	1,260,593	1,716,573
1998	1,176,522	2,070,945
Incremento (1995 - 1997)	299,041	101,417
Incremento (1995 - 1998)	214,970	455,843

FUENTE: INEI ENAHO

CUADRO 3.23
PERÚ: POBLACIÓN SUBEMPLEADA POR INGRESOS
DEL ÁREA URBANA SEGÚN NIVEL EDUCATIVO
(1997 - 1998)

Nivel Educativo	Población Subempleada Por Ingresos (absolutos)	
	1997	1998
Total	1716,573	2070,945
Primaria	594,695	671,696
Secundaria	850,482	1114,029
Superior No Universitaria	153,341	169,584
Superior Universitaria	118,055	115,636

Fuente: ENAHO. III Trimestre
 Elaboración Propia

Como se puede observar, el nivel educativo de la población influiría en el papel central de la oferta laboral, vale decir, representaría una señal o aviso de la calidad o nivel de preparación de las personas, es por eso que es necesario redoblar esfuerzos en el nivel de preparación de la población, por el cual contribuirá con el mejoramiento de la productividad, en este mundo competitivo, y al crecimiento del país. Los datos sólo confirman la existencia de este problema de muchos años, lo cual no ha sufrido mejoras, sino que anualmente este problema aumenta.

3.2.3 POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN

El año de 1997, el crecimiento experimentado por el PBI se tradujo en el aumento del empleo y, por consiguiente, en una disminución de la tasa de Subempleo, especialmente el de Ingresos. Esto es corroborado por la ENAHO en los años 1995 y 1997.

Si bien la tasa de subempleo urbano se redujo de 42,4% a 41,8% entre 1995 y 1997, en 1998 esta aumenta a 44,1%. La tasa de subempleo por ingresos, como se muestra en el Cuadro 3.24 tuvo el mismo comportamiento que el urbano, sin embargo en 1998, ésta también aumenta a 28,1%.

En 1997, significó una mejora en la economía, pues los niveles de subempleos por ingresos refleja una disminución porcentual con relación a 1995 en ocupaciones como: Obrero (de 35,3% en 1995 a 26% en 1997), Empleado y Trabajadora del Hogar (de 41,5% en 1995 a 33,1% en 1997), sin embargo en 1998 empeoró la situación económica para estas mismas ocupaciones.

Así mismo, no todo fue color de rosa en dicho año (1997), es decir, que se registró una tasa creciente en el Subempleo por ingresos en ocupaciones como: trabajador independiente, empleador o patrono y trabajador familiar no remunerando, es decir, que empeoró su situación de ingresos a más personas, las cuales formarán parte del subempleo por ingresos. En 1998, el PBI solo creció 0,7% debido a fenómenos naturales como una crisis internacional condujo a más personas a formar parte del Subempleo por ingresos.

En los tres años de estudio, la mayor tasa de subempleo por ingresos afecto a los que se ocupaban como Trabajador Familiar No Remunerado (55.2% en 1998) cuyas tasas superaban el 50 % de la PEA.

CUADRO 3.24
PERÚ: TASAS DE SUBEMPLEO URBANO POR INGRESOS
SEGÚN CATEGORÍA DE OCUPACIÓN 1995, 1997 y 1998

Categoría Ocupación	Por Ingresos		
	1995	1997	1998
Total	26,8	24,1	28,1
<u>Obrero</u>	35,3	26,0	32,8
Sector Público	20,6	N.D.	N.D.
Sector Privado	36,3	N.D.	N.D.
<u>Empleado</u>	19,2	13,8	16,0
Sector Público	12,0	N.D.	N.D.
Sector Privado	23,9	N.D.	N.D.
<u>Trabajador Independiente</u>	25,3	30,4	36,1
Ind. Profesional	16,4	12,6	15,5
Ind. No Profes.	25,7	32,8	38,9
Empleador o Patrono	8,3	11,9	18,0
Trabaj. Fam. No Rem.	52,9	53,1	55,2
Trabajador del Hogar	41,5	33,1	43,9

Fuente: INEI ENAHO III Trimestre
Elaboración Propia.

En 1995, la ENAHO, estableció que un Obrero que trabajaba en el sector público tenía una tasa de subempleo por ingresos menor a uno que laboraba en el sector privado. Igualmente sucedió con el empleado público con relación al privado (en años posteriores no se dispone de tal información). En el área rural, se registra una tasa de subempleo por ingresos afectando a casi la mitad de su PEA (Cuadro 3.25), vale decir, representa casi el doble del área urbana, esto es evidente en 1998 en ocupaciones como Obrero, Trabajador Independiente, Trabajador Familiar no Remunerado y Trabajadora del Hogar. El Empleado definido como aquella persona que realiza una labor intelectual registra la tasa de subempleo más baja, con

relación a ocupaciones, que por la naturaleza de sus funciones, es típicas de personas con menor productividad, tal es el caso, de: Trabajadoras del Hogar, Obreros y Trabajadores Familiares no Remunerados

CUADRO 3.25
PERÚ: TASA DE SUBEMPLEO RURAL POR INGRESOS, SEGÚN
CATEGORÍA DE OCUPACIÓN 1995 Y 1998

Categoría Ocupación	Por Ingresos	
	1995	1998
TOTAL	50,4	46,6
<u>Obrero</u>		
Sector Público	55,4	50,0
Sector Privado	41,8	N.D.
<u>Empleado</u>	56,1	N.D.
Sector Público	18,6	11,1
Sector Privado	11,2	N.D.
<u>Trabaj. Indepen.</u>	34,3	N.D.
Ind. Profesional	49,9	51,6
Ind. No Profes.	59,4	23,4
Empleador o Patrono	49,8	52,0
Trabaj. Fam. No Rem.	43,2	41,1
Trabajador del Hogar	54,4	49,8
	50,6	64,1

Fuente: ENADHO III Trimestre.

Hoy en día, se generan cada vez menos empleos de calidad y en cambio se hace mas extensiva la precariedad y la baja calidad de los empleos, al concentrarse la ocupación entre los sectores informal y terciario, los sueldos y salarios han sido de baja productividad y a nivel de subsistencia. Sólo en el área urbana (Cuadro 3.26) ,en 1998 el grueso de los subempleados se dedicaban al comercio (27,1%), seguido de los Obreros con 13,8% que laboraban en la industria manufacturera, los vendedores ambulante con 13,7% de participación y los trabajadores no calificados que concentraban al 21,9% en el área rural, esta afecta a los trabajadores agrícolas con 69,9% de su PEA.

Tal como se ha observado el nivel de subempleo invisible o por ingresos

estarían afectando a aquellos grupos poblacionales que concentran menor capital humano.

CUADRO 3.26
PERÚ: DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN
SUBEMPLEADA POR INGRESOS SEGÚN OCUPACIÓN
PRINCIPAL. 1995, 1997, 1998

Ocupación Principal	Población Subempleada por Ingresos		
	1995	1997	1998
Total	100,0	100,0	100,0
Personal Directi. Adm. Público y Dr. Empr.	0,2	0,1	0,1
Profesores	1,3	0,7	0,6
Otros Prof. Excep. Profesores.	1,1	1,0	0,3
Tecn. Y Trabajadores Asimil.	5,1	4,0	4,2
Jefes y Empleados Ofic.	6,0	3,7	3,8
Comerc. No Ambu. Y otros Trabaj Calif.	19,0	25,8	27,1
Trabajadores Agrícolas	10,3	11,5	7,8
Obreros Min. Cant. Indust. Manufac.	16,8	13,6	13,8
Obreros-Const. Pintores	3,1	2,0	3,0
Conduct. Med. Transp.	2,6	3,4	3,8
Vendedores Ambulantes	14,1	15,3	13,7
Otros trabajadores no calificados.	19,9	18,9	21,9

Fuente: ENAHO III Trimestre, 1995.

Por tanto, la ocupación u oficio que tenga el trabajador, será su carta de presentación en el mercado laboral, lo que aquí se pondrá en evidencia es perfeccionar al trabajador en cuanto a su capital humano, la evidencia proporcionada por la ENAHO sólo confirmaría el hecho que los más afectados por el subempleo por ingresos como se aprecia en el Cuadro 3.26, son aquellos que cuentan con un menor nivel de preparación que se dedican a la compra y venta de bienes o servicios, también abarca a obreros, vendedores, ambulantes y trabajadores no calificados.

3.2.4 POR ACTIVIDAD ECONÓMICA

La actividad económica del Perú en 1950, estaba centrada en la Agricultura y los Servicios con participación en el PBI de 23,8 y 31,2%, respectivamente, en tanto, el Comercio estaba con 4,1% (Cuadro 3.27).

En 1995, la Agricultura sólo representó el 13,1, Comercio 14,5% y Otros Servicios 24,9%. De todas las actividades, la Agricultura es la que ha perdido participación en el PBI y, sin embargo, como se mostrará más adelante es la que cuenta con la mayor tasa de subempleo.

CUADRO 3.27
PERU: ESTRUCTURA PORCENTUAL DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO
SEGÚN ACTIVIDAD ECONOMICA, 1950, 1960, 1970, 1980, 1990 Y 1995

Actividad Económica	AÑOS					
	1950	1960	1970	1980	1990	1995
PBI	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Agricultura	23.8	17.1	14.2	9.9	13.4	13.1
Pesca	0.2	0.9	1.9	0.5	1.3	1.3
Minería	7.6	10.3	9.1	12.9	9.6	8.4
Manufactura	19.0	23.8	24.9	23.8	22.1	22.3
Elect.- Agua	0.3	0.5	0.6	1.1	1.6	1.7
Construcción	5.9	5.4	5.3	5.5	5.9	8.5
Comercio	4.1	3.3	14.2	14.5	13.5	14.5
Prod. Serv. Gub.	5.9	5.5	5.7	6.4	6.7	5.3
Otros Servicios	31.2	30.9	24.1	25.4	25.9	24.9

Fuente: INEI - Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

Precios Constantes de 1979.

En 1997 según la ENAHO III trimestre la distribución de la PEA por actividad económica se concentró en la Agricultura en 8,7%, Manufactura 13,9%, Comercio con 28%, sin embargo, es en el Comercio, la actividad donde se encuentran el 33,7% de las personas subempleadas, la Agricultura concentra solo el 10,7%, la Manufactura el 13,8%, respectivamente. Del total de Subempleos por Ingresos el Comercio concentra el 40%, la Agricultura el 12%, la Industria Manufacturera el 14% respectivamente (Ver Cuadro 3.28).

En 1995 el 65% de la PEA se hallaba en actividades que se encuentra en el área Urbana, el 35% restante se encontraba en el área rural.

CUADRO 3.28
PERÚ URBANO: DISTRIBUCIÓN POBLACIÓN
SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA 1997

RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	DISTRIBUCIÓN POBLACIONAL (%)	
	PEA	POBLACIÓN SUBEMPLEADA
PERÚ	100,0	100,0
Agricultura	8,7	10,7
Industria Manufact.	13,9	13,8
Construcción	5,9	5,0
Comercio	28,0	33,7
Transporte y Comunicaciones	7,7	5,7
Servicios Financiero	0,9	0,4
Servicios Empresariales	5,8	4,8
Servicios Comunitarios Sociales	21,6	19,1
Otros Servicios	7,5	6,8

Fuente: INEI - ENAHO. III Trimestre 1995, 1998.

El Cuadro 3.29, resume la estructura de la población subempleada por ingreso, según actividades. Sólo en 1995 el país registraba una tasa de subempleo por ingreso del 35,1% y dentro de los cuales la Agricultura registraba la mayor tasa (52,1%) en relación a las demás actividades, en menor medida se encontraba el Sector Financiero con apenas 12,9%.

CUADRO 3.29
PERÚ :TASA DE SUBEMPLEO POR INGRESO Y ÁREA
URBANA, SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA 1997

Actividad Económica	1995			1998		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
Total	35.1	26.8	50.4	34.4	28.1	46.4
Agricultura	52.1	38.3	54.6	48.2	35.8	50.6
Industria Manufac.	35.0	31.4	49.1	33.2	26.6	58.2
Construcción	30.2	27.0	49.4	32.8	25.9	51.5
Comercio	30.8	30.5	32.6	40.8	39.7	47.2
Transp. y Comun.	20.9	19.2	35.5	24.8	24.7	25.0
Serv. Financiero	12.9	12.9	12.1	1.5	1.5	-
Serv. Empresariales	26.3	25.3	54.2	17.7	18.1	11.8
Serv. Comunit. Sociales	21.1	20.5	15.9	17.8	17.0	21.7
Otros	27.4	27.5	26.8	31.6	32.7	24.3

Fuente: INEI - ENAHO. III Trimestre 1995, 1998.

Entre 1995 y 1998 el panorama cambia y la agricultura deja de ser la primera actividad donde se encontraba el mayor número de personas subempleadas al pasar de 52,1% a 48,2%; igual suerte corre la Industria Manufacturera (en el área urbana disminuye mientras que en el área rural aumenta), la actividad financiera, los Servicios Empresariales así como los Servicios Comunitarios Sociales.

Esta disminución de la agricultura y la industria manufacturera se debió a que durante 1998 se observaron reducciones porcentuales y absolutas de su PEA ya sea debido a un mal año o demás factores, lo que habrían dado lugar a desplazamientos migratorios hacia otras actividades como se había explicado anteriormente.

Actividades como el Comercio, Construcción, Transportes y Comunicaciones y otras actividades registran aumentos porcentuales del subempleo por ingresos. El comercio se vio aumentado tanto en el área urbana como la rural, la construcción afectó en el área rural al pasar de 49,4 en 1995 a 51,5% en 1998, la actividad transporte y comunicaciones solo afectó en el área urbana del país al pasar de 19,2% a 24,7%. El cuadro nos informa que el subempleo por ingresos afectó solo al área urbana de 26,8% a 28,1% entre 1995 y 1998, mientras que no sucedió así en el área rural. Actividades que se encuentran en el área rural en la mayoría de los casos representan un doble problema en relación al área urbana, entre estas actividades se encuentran la Agricultura, la Industria, Manufactura, la Construcción que son actividades que tienen un mayor desenvolvimiento en el área urbano del país.

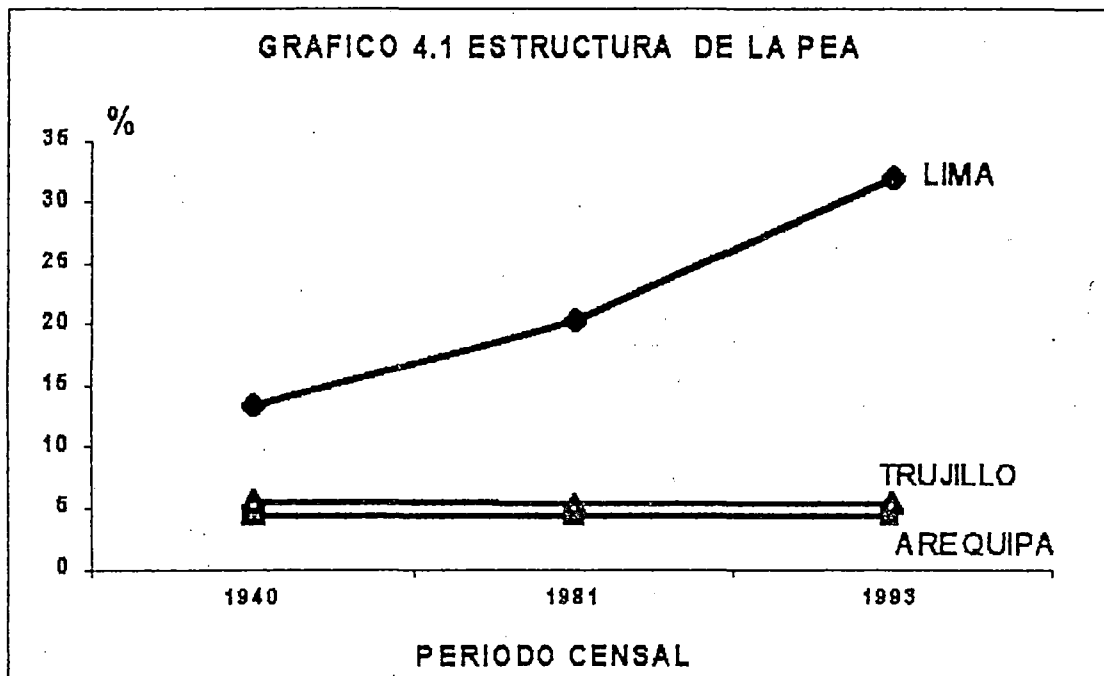
CAPÍTULO IV

EL SUBEMPLEO EN LIMA METROPOLITANA

1995 - 1998

Lima representa para muchos peruanos, el medio por el cual se desarrollaría sus habilidades humanas (mejor nivel de vida, desarrollo humano, etc.) y bienestar. Y es que para muchos, se convierte en una opción ventajosa, frente a su zona de origen.

Lima, ha concentrado, históricamente, un porcentaje significativo de la PEA. Según el Censo de 1993, este llegó al 33,63%. La segunda ciudad importante en el país como es Arequipa apenas concentra al 4,33 % de la población. (Ver Gráfico 4.1)



La población de Lima, ha crecido a una tasa promedio anual de alrededor de 5%, en los últimos 25 años. Paralelamente, se ha producido una expansión territorial de la ciudad, cubriendo en la actualidad una longitud de más de 70 kilómetros de norte a sur, y más de 50 kilómetros de oeste a este, definiendo un continuo urbano que abarca toda la superficie de las provincias de Lima y el Callao. El nuevo rostro de Lima, ha conllevado

a que el problema laboral se agudiza en la capital de la república haciendo que el problema no sea tanto de desempleo abierto, si no mas bien de accesos a empleos inadecuados, ya sea en términos de horas trabajadas o de ingresos generados, es decir, de subempleo ligado a la pobreza, baja productividad e insuficiencias niveles de capital humano.

Es evidente que el problema laboral se ha agudizado a partir de los noventa, a través de la puesta en practica de un modelo neoliberal, basado en la economía de mercado, que lejos de promover el empleo, ha conllevado a la desprotección del trabajador

Es también evidente, que tanto los profesionales como no profesionales, que trabajan en las Instituciones del estado o privada, perciben ingresos que ni siquiera cubren, el costo de la canasta mínima de consumo. Las nuevas modalidades de contrato llamados servicios no personales, es un ejemplo de empleo inadecuado, donde profesionales (PI) en instituciones del estado perciban un sueldo de S/ 540.00 nuevos soles, el técnico III o IV perciben S/ 480. 00, o una secretaria tenga ingresos de S/ 370.00 mensuales, dichos trabajadores no cuentan con seguro social, ni riesgo de vida, sin embargo, trabajan mas de treinta y cinco horas a la semana. Entre los profesionales mas afectados figuran: economistas, abogados, administradores de empresa, y bachilleres de diversas especialidades La precariedad se ha hecho evidente, seria innumerable citar la nueva forma de trabajo que se manifiesta en la capital de la república, sin embargo, todos los casos citados, ponen en evidencia el problema de subempleo o de bajos ingresos, que caracteriza el nuevo rostro del país.

En este sentido, paso a detallar las manifestaciones del subempleo en lima como son: El subempleo Visibles o Por Horas y el subempleo invisible o por ingresos, así como por grupos de edad, nivel educativo, categoría de ocupación y rama de actividad económica

4.1 LIMA METROPOLITANA: SUBEMPLEO VISIBLE

4.1.1 POR GRUPOS DE EDAD

La concentración de la población subempleada tiene edades comprendidas entre 25 a 44 años lo cual representa el 45.5% (1998), igualmente, para los subempleadas visibles, este grupo de edad se concentra cerca del 50.8% (1998) de la población subempleada en el Perú. (Ver Cuadro 4.1).

CUADRO 4.1
PERÚ: POBLACIÓN SUBEMPLEADA URBANA
SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 1998 (%)

GRUPOS DE EDAD	POBLACIÓN SUBEMPLEADA	
	TOTAL	POR HORA
TOTAL	100,0	100,0
14-24	30,0	25,8
25-44	45,5	50,8
45-54	12,9	13,8
55 Y MAS	11,6	9,6

Fuente: INEI, ENAHO III TRIMESTRE

Entre 1997 y 1998, el número de personas subempleados aumento en 270,301 mientras que los visibles, disminuyeron en 84,071 personas y en mayor medida a grupos de edad comprendidos entre los 14 a 24 años y 25 a 44 años. (Ver Cuadro 4.2)

CUADRO 4.2
PERÚ: POBLACIÓN SUBEMPLEADA
SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 1997, 1998

GRUPOS DE EDAD	POBLACIÓN SUBEMPLEADA (Absoluta)		INCREMENTO 1998/1997
	1997	1998	
TOTAL	2.997.166	3.247.467	270.301
14-24	892.266	976.997	84.731
25-44	1.346.535	1.477.555	131.02
45-54	380.599	417.661	37.062
55 Y MAS	357.766	375.254	17.488

Fuente: INEI, ENAHO III TRIMESTRE

En el Cuadro 4.3 se observa, la distribución de la PEA por área geográfica en donde destaca claramente Lima Metropolitana, la cual alberga al 45%, de la población activa, la Costa Urbana alberga cerca del 26.7%, mientras que solo la Selva concentra el 8.8%, lo mismo sucede con la población subempleada donde el mayor número de personas subempleadas se encuentran en la capital de la república, lo mismo sucede con los subempleados por horas.

Lima metropolitana, registra, la menor tasa de subempleo por horas, con 13.3%(1998) con relación a la Costa, Sierra y la Selva urbana respectivamente.

CUADRO 4.3
PERU URBANO: PARTICIPACION POBLACIONAL DE LA PEA
SUBEMPLEO, SEGUN AREA GEOGRAFICA, 1998

AREA GEOGRAFICA	DISTRIBUCION POBLACIONAL (%)		
	PEA	SUBEMPLEO (%)	SUBEMPLEO HORAS (%)
PERU URBANO	100.0	100.0	100.0
COSTA URBANA	26.7	31.7	33.9
SIERRA URBANA	19.5	19.0	20.0
SELVA URBANA	8.8	9.1	8.6
LIMA METROPOL.	45.0	40.2	37.5

FUENTE: ENAHO BIRTRIMESTRE, 1998.
ELABORACION IREDA

Más del cincuenta por ciento de la PEA de Lima, tiene edades comprendidas entre 25 a 44 años, mientras que edades como 55 y

mas, solo representan el 11.8%, sin embargo, el grupo de edad (55 y más), tiene la más alta tasa de subempleo por horas. (Cuadro 4.4)

CUADRO 4.4

LIMA METROPOLITANA: PEA, TASA DE SUBEMPLEO
SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 1998

GRUPOS DE EDAD	PEA	TASA DE SUBEMPLEO
		POR HORAS
TOTAL	100	13.3
14 - 24	22.3	11.6
25 - 44	50.7	13.2
45 - 54	15.1	14.4
55 Y MAS	11.8	16.6

FUENTE: ENAHO III TRIMESTRE
ELABORACION PROPIA

CUADRO 4.5

Lima Metropol. Tasa de Subempleo del Jefe de Hogar
Por Sexo, según Grupos de Edad, 1998

Grupos de Edad	Tasa de Subempleo			Tasa de Subempleo		
	Total	hombre	mujer	Horas	hombre	mujer
TOTAL	30,9	26,7	49,7	11,0	8,6	21,7
14 - 24	52,2	43,3	76,7	17,1	9,7	39,0
25 - 44	23,7	20,3	42,7	8,2	6,4	18,5
45 - 54	32,7	28,3	44,8	11,9	10,7	15,4
55 Y MAS	46,8	42,0	68,8	17,2	12,9	36,9

FUENTE: INEI - ENAHO 1998

Los jóvenes comprendidos entre los 14 a 24 años considerado como Jefe de Hogar, registraban la mayor tasa de subempleo por horas con relación a otros grupos de edad, y dentro de este grupo, la mujeres se ve en mayor grado afectada, con relación al hombre. (Ver Cuadro 4.5)

Cuadro 4.6: Lima Metropol. Distribucion de la Poblacion Subempleada por horas y grupos de edad según Ocupacion Principal, 1998

OCUPACION PRINCIPAL	GRUPOS DE EDAD				
	TOTAL	14 - 24	25 - 44	45 - 54	55 y mas
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Pers. Direct. Abmin. Pub. Y Direct. De Emp.	0,6	0,0	0,0	0,0	5,2
Profesores	13,8	6,3	14,9	15,0	22,3
Otros Profesi. Exepto Profes.	4,9	4,0	1,7	13,3	9,9
Tecn. Y Trabaj. Asiril.	8,6	5,4	4,9	16,4	20,6
Jefes y Empleados de Oficina	2,6	1,0	3,7	2,9	0,0
Comerc. No Amb. Y otros trabaj. Calif.	16,6	21,4	16,8	16,6	6,7
Trabajadores Agricolas	0,8	0,0	1,6	0,0	0,0
Obreros en minas, Canteras, Ind. Manufact.	11,7	12,4	13,3	3,5	5,0
Obreros Const. Pintores	3,1	1,3	5,5	0,0	0,0
Conduct. Med. a. Transp.	5,7	1,2	5,7	13,4	4,7
Vendedores Ambulantes	10,0	4,5	14,5	2,2	10,9
Otros Trabajadores no calificados	21,0	42,3	14,5	16,6	14,7

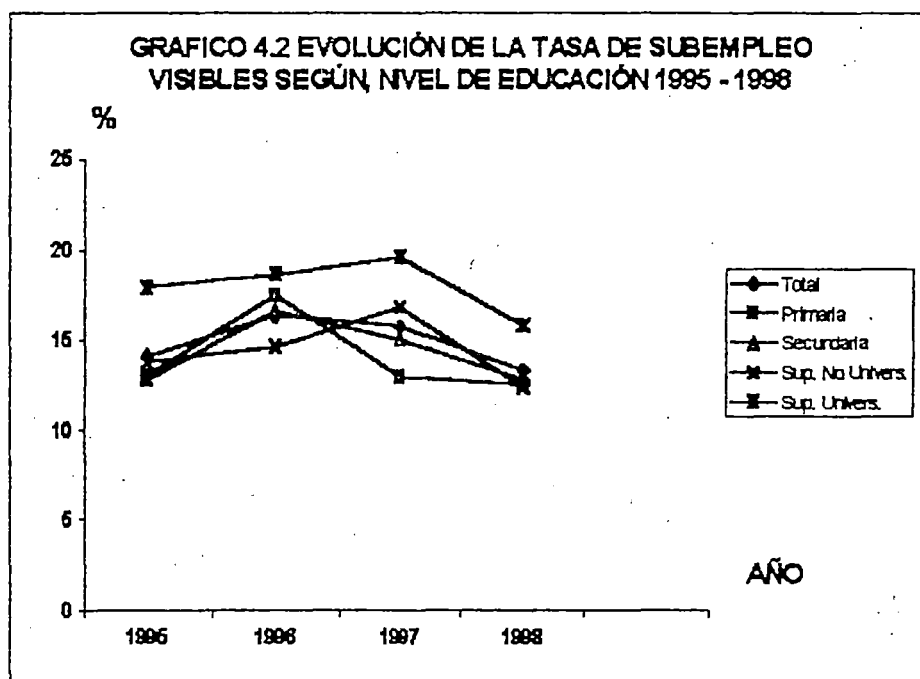
FUENTE INEI - ENAHO 1998 III TRIMESTRE

La situación de subempleo visible, no solo afecta a personas que realizan trabajos no calificados o de menor productividad, si no también, a personas que cuentan con un nivel de instrucción superior. En el primer caso tenemos, a personas dedicadas al comercio ambulatorio, a trabajos de excavación, como los obreros de las minas, entre otros trabajos no calificados. El segundo grupo afecta a profesores dedicados a la enseñanza, a los técnico y trabajadores de las instituciones del estado como del sector privado. Solo en 1998, los profesores comprendidos en edades de 55 y más años tenían problemas de subempleo visible afectando a 22,3% de los subempleados y entre los vendedores ambulantes por ejemplo en edades como de 25 a 44 años (14,5%), así como de 55 y más

(10,9%) tenían problemas de este tipo. Cabe recordar, que entre los vendedores ambulantes, el sexo femenino es la que tiene mayor predominio, con relación a los hombres, lo cual corroboraría el hecho de trabajan hasta el mediodía, y el resto de días se dedican al hogar. (Ver Cuadro 4.6)

4.1.2 POR NIVEL DE EDUCACIÓN

El Subempleo Visible o horas en Lima Metropolitana es mayor para los trabajadores con educación Superior. Con relación a los de menor nivel de preparación. (Ver Gráfico 4.2)



Él hecho de que los más educados, tengan mayores tasas de Subempleos por horas podría ser explicado porque sus empleos no llenan completamente sus aspiraciones, muy por el contrario estarían realizando otras actividades como estudio o cuidados del hogar en caso de las

mujeres. La evidencia también sugiere que el Subempleo es un fenómeno experimentado por mujeres, siendo sus tasas en algunos casos dos veces superiores al de los Hombres como se observa en el Cuadro 4.7

El nivel de educación de la persona, representaría la señal o aviso y por ende el lugar que ocuparía en el mercado laboral, sin embargo, el jefe de hogar es el que da ejemplo e imagen a los demás miembros de la misma.

CUADRO 4.7

Lima Metrópoli. Tasa de Subempleo Visibles por Sexo
según 1995 - 1998

AÑOS	TASA DE SUBEMPLEO	
	HOMBRE	MUJER
1995	10,1	20,1
1996	13,1	20,8
1997	13,2	19,0
1998	10,1	17,3

FUENTE: INEI - ENAHO

En el cuadro 4.8, se observa la distribución de los Jefes de Hogar a Nivel de PEA y Subempleo, claramente los Jefes de Hogar, en su mayoría (45,0%) tienen el grado de instrucción secundario.

CUADRO 4.8

Distribución de la Población Y Manifestación del Subempleo por horas del Jefe de Hogar, Según Nivel Educativo 1997

Nivel Educativo	Distribución Poblacional		Tasa de Subempleo		
	PEA (LIMA)	Subempleo Por Horas	PERU (Urbano)	PERU (Horas)	LIMA (Horas)
Total	100,0	100,0	35,2	14,6	13,3
Primaria	22,8	23,5	46,9	15,3	13,7
Secundaria	45,0	37,2	32,6	12,1	10,9
Sup. No Univ	11,1	9,4	29,0	15,2	11,3
Sup. Univers.	21,1	29,9	24,3	18,8	18,8

FUENTE: INEI - ENAHO 1997

Sin embargo, el grueso de los subempleados se ubican en el nivel primario con 23,5% (1997) y 37,2% (1997) en el grado secundario, es decir, que alrededor del 65% de los Jefes de Hogar no cuentan con estudios superiores y por ende cuentan con la más alta tasa de subempleo en el ámbito urbano.

Con el fin de medir la intensidad del subempleo por horas (vale decir cuantas le faltaría al subempleo por horas para dejar de ser considerado como tal), para 1996, se establecía que Lima Metropolitana con una tasa de subempleo por horas del 14%, reflejaba una intensidad del 44%, es decir, que los Subempleados por horas trabajaban por día poco más de tres horas al día (considerando cinco días a la semana) lo cual tendría que duplicar él número de horas en menos de la mitad (44%), los que no contaban con ningún nivel tendrían que duplicar en menos del 48%, y los más educados en 49% respectivamente, como se aprecia en el cuadro 4.9.

CUADRO 4.9

TASA DE SUBEMPLEO E INTENSIDAD, SEGÚN NIVEL EDUCATIVO
1996 (%)

NIVEL EDUCATIVO	TASAS			INTENSIDAD		
	TOTAL	LIMA	RESTO URBANO	TOTAL	LIMA	RESTO URBANO
TOTAL	15.7	14.0	17.0	48.0	44.0	50.0
SIN NIVEL	17.4	20.5	16.5	45.0	48.0	43.0
PRIMARIA	15.8	15.4	16.0	44.0	39.0	46.0
SECUNDARIA	14.2	12.9	15.5	44.0	43.0	45.0
SUP. NO UNIV.	16.3	11.7	20.2	57.0	47.0	63.0
SUP. UNIV.	18.2	16.7	20.0	52.0	49.0	57.0

FUENTE: INE ENAHO 1996 - MTPS

El nivel de educación influye de alguna manera en el tipo de trabajo que el jefe de hogar ha de demandar, sin embargo, el que cuenta con mayor nivel de educación presenta la más alta tasa de subempleo por horas, es común ver a profesionales que le dedican un número menor de horas a trabajos que no llenan completamente sus expectativas, como ejemplo tenemos a farmacéuticos (que trabajan por horas y luego se retiran), técnicos (que laboran en instituciones del estado el cual trabajan cinco horas al día), los practicantes profesionales, entre otros, que tienen el deseo de continuar trabajando, pero, que por la propia situación de su centro de trabajo laboran menos horas de lo normal debido a: menores ventas, averías en las máquinas, por campañas agrícolas etc.

4.1.3 POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN

A nivel del Perú Urbano, entre 1995 y 1997, de las ocho ocupaciones citadas, solo seis registraron aumentos porcentuales en la tasa de subempleo por horas, las dos ocupaciones restantes disminuyen en dicho periodo, además, tienen una característica común, pues ambos trabajos se realizan en un hogar familiar, estas ocupaciones son:

El trabajador familiar no remunerado

La trabajadora del Hogar

El primero de ellos su labor la realiza en el hogar familiar de un pariente (sea hijo, tío, primo etc.). La segunda presta sus servicios de mano de obra en un hogar particular.

La tasa de subempleo por Horas se redujo de 14,1% (en 1995) a 13,3% (en 1998), sin embargo, hubieron ocupaciones que aumentaron como:

Obrero (de 7,3% en 1995 a 12,1% en 1998), Trabajador independiente (de 20,9% a 23,8% en 1998) y Empleado o patrono (de 4,8% a 12,7% en 1998) como se observa en el cuadro 4.10. Otro punto importante que hay que resaltar es el hecho que si bien los niveles de subempleo en lima son menores con relación al Perú Urbano, sin embargo, la ocupación trabajador independiente podría ser una excepción, las tasas de subempleo de este grupo ocupacional resultan siendo mayores que el resto de áreas geográficas del Perú, inclusive el sub grupo profesional independiente el cual ha mostrado una tendencia creciente para los años de estudio llegando en 1998 al 42.7%. (Solo en 1995 este se encontraba con 28.8% de subempleo por horas); con similar comportamiento se encuentra la ocupación Empleador o patrono con 12,7% al igual que el Obrero con 12,1% respectivamente. La mayor tasa de subempleo por horas recae en ocupaciones como se menciono líneas arriba en la categoría de trabajador Independiente en especial el profesional independiente, así mismo afectaron al T.F.N.R. y el Independiente No profesional. Sólo en 1998 los subempleados que declaran pertenecer a esta manifestación del subempleo eran: Dentro de los trabajadores independientes fueron: los vendedores ambulantes con 10% (1998), trabajadores no calificados con 21.0%, entre los empleados: los profesores con 13.8% empleados de oficina con 2.6%, de los obreros se ubican los que se dedican a las minas y canteras pertenecientes a la industria manufacturera, obreros de construcción entre otros (Ver Cuadro 4.11)

No cabe duda que esta manifestación de subempleo, afecta tanto a personas con educación como sin educación o poco nivel de preparación de manera distinta a cada categoría de ocupación. Si solo consideramos el área rural el problema es mayor (solo para la ocupación que por naturaleza geográfica la realizan en dicho lugar un ejemplo sería el Trabajador Familiar no Remunerado).

CUADRO 4.10
Lima Metrop. Tasa de Subempleo Por Horas
Según, Categoría de Ocupación: 1995 - 1998

Categoría De Ocupación	Tasa de Subempleo Por Horas		
	1995	1997	1998
Lima Metrop.	14,1	15,7	13,3
Obrero	7,3	13,2	12,1
Empleado	12,4	14,4	8,0
Trabaj. Indep.	20,9	25,2	23,8
Indep. Prof.	28,8	35,2	42,7
Indep. No Prof.	20,5	23,4	20,5
Empleador o Patrono	4,8	7,2	12,7
Trabaj. Fam. No Remun.	24,8	22,4	18,4
Trabajador del Hogar	15,9	8,9	8,3

FUENTE: INEI ENAHO
 ELABORACION PROPIA

Sin embargo este problema podría ser corregido por una adecuada política económica que ayude a salir del entrampamiento a aquellas actividades económicas generadoras tanto de empleo como de divisas.

Lima Metropolitana, concentra a nivel del Perú urbano alrededor del 38% del subempleo visible, es decir, que por cada 100 subempleados por horas, 38 de ellos se encuentran en Lima (Ver Cuadro 4.3).

Durante el periodo 1995 y 1997 la tasa de subempleo visible en L.M.

aumento de 14.1% a 15.7% y con ello aumentaron 113,429 subempleos por esta modalidad.

Entre 1995 y 1998 como se observa en el Cuadro 4.11 el grado de intensidad ha dependido del nivel de preparación adquirido por el trabajador durante 1995 el subempleo por horas afectaba a profesores, vendedores ambulantes, obreros de la Industria Manufacturera así como a trabajadores no calificados o de menor productividad con 21% en 1998 (frente a un 13.7% en 1995).

CUADRO 4.11

**DISTRIBUCION DE LA POBLACION SUBEMPLEADA POR HORAS
EN LIMA METROPOLITANA 1995 Y 1998 (%)**

OCUPACION PRINCIPAL	POBLACION SUBEMPLEADA POR HORAS	
	1995	1998
TOTAL	100,0	100,0
Pers. Direct. Abmin. Pub. Y Direct. De Emp.	1,2	0,6
Profesores	15,2	13,8
Otros Profesi. Exepto Profes.	4,3	4,9
Tecn. Y Trabaj. Asimil.	8,2	8,6
Jefes y Empleados de Oficina	5,4	2,6
Comerc. No Amb. Y otros trabaj. Calif.	13,9	16,6
Trabajadores Agricolas	0,8	0,8
Obreros en minas. Canteras. Ind. Manufact.	13,9	11,7
Obreros Const. Pintores	2,3	3,1
Conduct. Media. Transp.	1,8	5,7
Vendedores Ambulantes	19,1	10,0
Otros Trabajadores no calificados	13,7	21,0
NEP	0,4	0,5

FUENTE: INEI ENAHO 1995 Y 1998

En 1998, sigue afectando a los profesores con una participación del 13.8% de los subempleados, así mismo, a personas que se dedican al comercio no ambulatorio con 16,6%, obreros de la industria

manufacturera con 11,7%, vendedores ambulantes con 10%, trabajadores no calificados con 21%, técnicos y trabajadores asimilados con 8,6% y en menor medida el personal de la administración pública con 0,6%, jefes y empleados de oficina con 0,6% y trabajadores agrícolas con 0,8% respectivamente. (Ver Cuadro 4.11)

CUADRO 4.12

Lima Metropol. Tasa de Subempleo por Horas, Sexo y Grupos de Edad según Categoría de Ocupación: 1998

CATEGORIA DE OCUPACION	Tasa de Subempleo Total	Sexo		Grupos de edad			
		Hombres	Mujeres	14-24	25-44	45-54	55 y más
Lima Metropolitana	13,3	10,1	17,3	11,6	13,2	14,4	16,6
Obrero	12,1	8,9	24,6	15,8	9,6	9,1	18,0
Empleado	8,0	5,5	11,3	7,2	6,6	11,4	19,5
Trabajador indepa	23,3	17,1	30,2	20,5	27,3	20,7	19,0
Independiente prof.	42,7	30,5	59,9	59,5	39,9	43,4	42,4
Incp. No profesional	20,5	14,2	28,1	16,1	25,2	15,2	15,3
Empleador o patrono	12,7	13,2	11,0	7,1	11,9	7,4	27,8
Trabaj. Fam. no remun.	18,4	20,7	17,3	23,4	19,0	26,2	nd
Trabaj. Del hogar	8,3	24,9	7,3	10,3	3,1	16,8	nd

Fuente: Encho III Trimestre 1998 - INE

Durante 1998, la economía peruana que experimentara una caída en su producción principalmente por los problemas económicos y naturales, motivaron que la economía atravesara por un período de recesión y se ahondara más el problema laboral. Sin embargo los peruanos no podían estar desempleados, tenían que trabajar. Cuando se compara con respecto a 1997, si bien ha habido ocupaciones que han manifestado trabajar más horas, corresponden en su mayoría a personas que cuentan con empleo de menor productividad como los obreros, los trabajadores independientes, los trabajadores familiares no remunerados así como trabajadores del

hogar, que se ven con la necesidad de laborar más horas, con el fin de no ser despedidos y continuar satisfaciendo sus necesidades elementales.

Como se mencionó en párrafos anteriores quienes padecen del subempleo por horas, es en su mayoría al personal profesional independiente (ver cuadro 4.12) con 42,7% de los cuales alrededor del 60% afecta a mujeres profesionales. Dentro de los profesionales afecta a edades de 14 - 24 años con 59,5%. En la categoría Empleado con una tasa de subempleo por horas del 8% afectando en edades a partir de los 55 y más años.

Las ocupaciones con menor productividad y dedicados en su mayoría al comercio y servicios muestran una tasa de subempleo por horas menor, con relación a un profesional, entre estas ocupaciones tenemos: el independiente no profesional con una tasa de subempleo del 20,5%, el cual afecta en su mayoría a personas en edades de 25 a 44 años con 25,2%, el trabajador familiar no remunerado con 18,4% afectando a edades de 14 a 24 años, es decir a la población joven, y de las trabajadoras del hogar con 8,3% afectando a edades de 45 a 54 años, de los obreros en particular en edades de 55 y más años respectivamente.

Dentro de la categoría de trabajadores no calificados (datos de 1998) son los vendedores ambulantes quienes más problemas padecen por horas afectando a las mujeres y en edades a partir de los 25 a 44 años, de los profesores afectando igualmente al sexo femenino en edades de 55 y más, y dentro de los conductores de transporte que es una actividad realizada en su mayoría por hombres, las manifestaciones del subempleo por horas, para esta ocupación según la ENAHO 1998, se da

a partir de los 45 años a más.

4.1.4 POR ACTIVIDAD ECONÓMICA

En 1995, se estableció que el grueso de los subempleos visibles, se encontraba en mayor medida en actividades relacionadas al Comercio (13.7%), Servicios Comunitarios Diversos (22,8%), Servicios Empresariales (14,6%) y Construcción (10,5%), mientras que el Sector Financiero, registra la menor tasa de subempleo visible (6,1%) en 1995. El grupo más afectado continúa siendo la mujer, esto es observable en cualquier actividad económica. Por grupo de Edad, la población joven (14 a 24), y la tercera edad, son los más afectados por este problema. (Ver Cuadro 4.13)

Otra característica importante encontrada en la ENAHO, para el año 1997, es que se registran incrementos en el subempleo visible en casi la mayoría de actividades (excepto en Servicio Comunitaria con relación a 1995) Esto obedece en parte a que la economía peruana registro un crecimiento en el PBI de 1997 (7,2 %) con relación a 1996 (2,5 %) ,así como el tenue crecimiento del empleo en dicho año. Este ambiente favorable en la economía, habría originado que muchas personas se dediquen a tiempo parcial en la medida, que estas mismas familias tendrían más de un perceptor de ingresos en el hogar.

Como se ha podido apreciar en las secciones anteriores el Subempleo por horas, parecería ser un fenómeno experimentado principalmente por mujeres. El mismo estudio de Hogares, permitió establecer o determinar que el subempleo por horas sea más probable en personas que viven en

hogares en los que existe más de un receptor de ingresos, el cual, les permitiría trabajar a tiempo parcial y dedicarse adicionalmente a actividades relacionadas al hogar o de estudios (ENAHO 96 I trimestre).

CUADRO 4.13
Lima Metrop. Tasa de Subempleo Por Horas
Urbano, Según Rama de Actividad Económica
1995 - 1998

Rama de Actividad Económica	Tasa de Subempleo Por Horas		
	1995	1997	1998
Lima Metrop.	14,1	15,7	13,3
Agricultura	4,2	17,4	15,7
Indust. Manufacturera	10,3	13,9	7,9
Construcción	10,5	20,5	16,4
Comercio	13,7	14,9	12,9
Transp. Y Comunic.	7,1	12,4	14,2
Servicios Financieros	6,1	9,8	0,0
Servicios Empresariales	14,8	17,0	10,8
Serv. Comunit. Diversos	22,8	19,2	18,1
Otros Servicios	15,8	12,8	12,7

FUENTE: INEI ENAHO
ELABORACION PROPIA

CUADRO 4.14
Lima Metrop. Tasa de Subempleo Por Horas, Sexo y Edad
Según Rama de Actividad Económica : 1995

Rama de Actividad Económica	Tasa Subemp. Horas	Sexo		Grupos de Edad			
		Hombre	Mujer	14 a	25 a	45 a	55 y
				24	44	55	Mas
Lima Metrop.	14,1	10,1	20,1	13,7	14,7	13,1	14,8
Agricultura	4,2	3,4	7,7	N.D.	8,1	N.D.	N.D.
Indust. Manufacturera	10,3	6,9	18,3	8,5	8,8	13,3	17,9
Construcción	10,5	10,7	N.D.	15,5	7,7	10,7	12,5
Comercio	13,7	10,1	18,2	17,8	14,0	8,5	12,2
Transp. Y Comunic.	7,1	5,3	20,9	9,6	5,4	8,5	7,5
Servicios Financieros	6,1	4,5	9,1	11,1	4,3	N.D.	33,3
Servicios Empresariales	14,6	15,1	13,0	6,8	13,9	18,8	29,0
Serv. Comunit. Diversos	22,8	17,6	26,5	21,5	24,2	21,0	18,5
Otros Servicios	15,8	9,0	20,0	9,6	17,6	19,1	14,3

FUENTE: INEI ENAHO 1995
ELABORACION PROPIA

Estos datos, estarían evidenciando que los subempleos por horas son en su mayoría una fuente de trabajo que no es la principal fuente de los ingresos de los hogares, es decir, que no necesariamente es el jefe de hogar, el que estaría siendo afectado por esta manifestación del subempleo son los parientes directos quienes estarían asumiendo el problema del subempleo visible como hijos, tíos etc. (Cuadro 4.15)

En 1998, sólo el 32% de los subempleados se encontraban en situación de visibles (en 1995 esta era del 30%) en el Perú, para Lima Metropolitana la cifra llegaba al 42%.

CUADRO 4.15
CARACTERISTICAS DE LOS SUBEMPLEADOS POR HORA

	LIMA	RESTO URBANO	PERU URBANO
TOTAL	40.5	59.5	100.00
SEXO			
Hombre	43.4	48.8	45.3
Mujer	56.6	53.4	54.7
PARENTESCO			
Jefe	27.0	30.7	29.2
Cónyuge	26.7	28.9	26.8
Hijo	36.4	33.6	34.7
Otro	9.9	8.7	9.3

* Porcentaje Verticales salvo primera fila
FUENTE: ENAHO. 1996-I. Convenio INEI. MTPS.

Entre 1995 y 1997 se registra un aumento en el número de subempleados visibles. Estos aumentos se ubican en: Agricultura, Manufacturera, Construcción, Comercio, Transportes y Comunicaciones, Servicios Financieros, Servicios Empresariales y otros (Ver Cuadro 4.16). Sólo en 1997 el comercio registró al mayor número de subempleados con 26.7% seguido de Manufactura y Servicios Comunitarios Sociales con 26.8%.

CUADRO 4.16

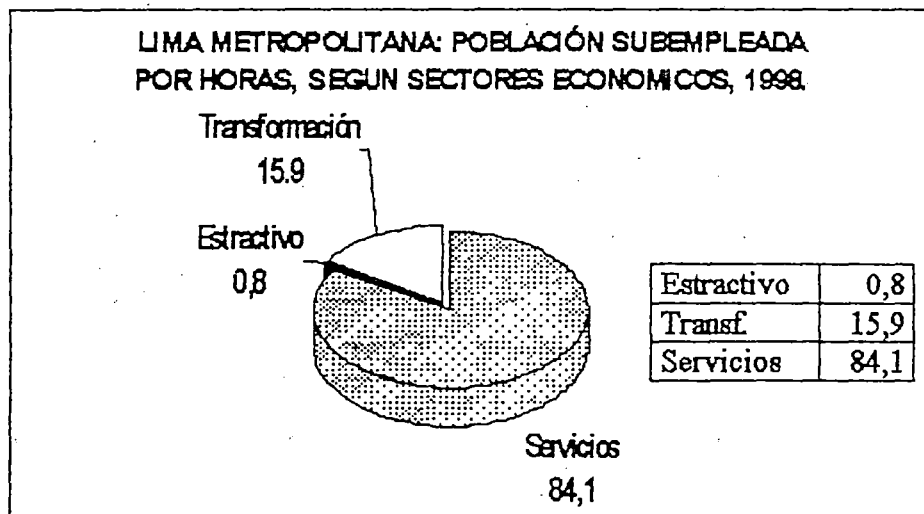
LIMA METROPOLITANA: POBLACIÓN URBANA SUBEMPLEADA POR HORAS
SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA (EN MILES)

RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA	POBLACION SUBEMPLEADA POR HORAS		
	1995	1997	1998
TOTAL	401,016	514,445	440,727
Agricultura	1,764	9,749	3,656
Industria Manufacturera	53,508	72,142	40,060
Construcción	15,288	45,277	30,185
Comercio	119,364	137,502	118,428
Transp. Y Comunic.	15,876	35,644	44,465
Servicios Financieros	2,352	4,619	-
Servicios Empresariales	24,696	45,138	23,966
Serv. Comun. Diversos	143,472	138,054	146,462
Otros	24,696	26,320	33,505

FUENTE: INELENABO. ■ Trimestre 1995, 1997 Y 1998.

Así mismo el Gráfico 4.3, nos muestra que los subempleados se encuentran ubicados en el Sector Servicios (alrededor del 84.1%), en transformación el 15.9%, mientras que el sector extractivo es de apenas 0,8 %.

GRÁFICO 4.3



Volviendo al Cuadro 4.16, se observan reducciones en términos absolutos de los subempleados por horas en 1998 (con respecto a 1997), sin embargo, cuando se relaciona con 1995, registra aumentos. Si en 1997 en el área urbana existían 9,749 Subempleados visibles en la Agricultura, estos en 1998, fueron 3656. La explicación recogida en la Encuesta Nacional de Hogares, estableció que para 1998, la Agricultura fue la actividad más golpeado por el Fenómeno del Niño lo que condujo a una reducción sustancial de su Población Económicamente Activa (PEA) y una migración hacia otras actividades como: El Comercio, Transportes y Comunicaciones entre otros.

La ENAHO III Trimestre del 98, estableció así mismo, que existe actividades en donde por la naturaleza de sus funciones, es de exclusivo de hombres o de mujeres. Entre las actividades donde este problema del subempleo afecto a hombres está: La Agricultura, La Construcción, Transportes y Comunicaciones, Servicios Empresariales. En tanto actividades como la Industria Manufacturera (A pesar que la PEA es mayor en los hombres que de las mujeres), Comercio Servicios Comunitarios Sociales y Otros Servicios, la manifestación de subempleo visible recaían en las mujeres.

4.2 LIMA METROPOLITANA: SUBEMPLEO INVISIBLE O POR INGRESOS.

4.2.1 POR GRUPOS DE EDAD

En Lima Metropolitana, las manifestaciones del Subempleo invisible según Edad, se manifiestan en la población de 14 a 24 años de edad y 55

a más, las cuales superan el 40%, con relación a los otros grupos de edad que si bien son altos, sigue afectando en mayor medida a los jóvenes como a los que culmina el ciclo de trabajo, como cesantes, pensionistas que son personas de edad avanzada, que en algunos casos son profesionales o no profesionales que con los nuevos adelantos en las Ciencias no podrían ingresar al mercado laboral, por lo cual estarían excluidos del ambiente laboral (esto afectaría en mayor medida a los educandos) el cual se estarían insertando al sector servicios.

Lima Metropolitana registra disminuciones del Subempleo por ingresos desde 1995 hasta 1997 con tasas que va desde 26.3% para 1995 hasta 23% en 1997. Así mismo Lima concentra al 46% de la PEA urbana, cuya tasa es superior a la Costa el cual llega apenas al 26.1%, la Sierra con 19.4% y la Selva solo el 8.5%, Lima Metropolitana tienen también al mayor número de subempleados con 44.5%(por ingresos).(Ver Cuadro 4.17)

CUADRO 4.17

Lima Metrop. Distribucion de la PEA, Poblacion Subempleada y Tasa de Subempleo por Ingresos, según Area Geografica, 1997

Area Geografica	PEA	Poblac. Subemp. Por Ingresos	Tasa de Subemp. Por Ingresos
TOTAL	100,0	100,0	24,1
COSTA NORTE	15,7	16,2	25,0
COSTA CENTRO	7,9	7,5	22,9
COSTA SUR	2,5	2,7	26,4
SIERRA NORTE	1,8	2,2	29,6
SIERRA CENTRO	7,3	7,3	24,0
SIERRA SUR	10,3	10,1	23,7
SELVA	8,5	9,4	26,6
LIMA METROP.	46,0	44,5	23,3

FUENTE: ENAHO 1997
ELABORACION PROPIA

Por grupos de Edad, las personas subempleados por ingresos tienen edades entre 25 a 44 años y representan el 42%, la población joven llega al 32.5% mientras que la población de 55 y más años solo es el 13.1% a nivel del Perú urbano como se observa en el cuadro 4.18.

CUADRO 4.18

LIMA METROPOLITANA: DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA PEA URBANA Y POBLACION SUBEMPLEADA POR INGRESOS, SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 1997

GRUPOS EDAD	PEA URBANA	PORCENTAJE DE SUBEMPLEADOS x INGRESOS
TOTAL	100.0	100.0
14 - 24	27.8	32.5
25 - 44	48.2	42.0
45 - 54	14.8	12.4
55 Y MAS	3.6	13.1

FUENTE: CENSO INTERSECTORIAL, 1997

Según los resultados que se presentan en el Cuadro 4.19, el 31% de la PEA urbana se encuentran en calidad de subempleo por ingresos (1996), al interior de este grupo la intensidad es del 44%, es decir, que en promedio los subempleados por ingresos les faltan incrementar en promedio un 44% del ingreso mínimo legal. La incidencia del subempleo por ingresos es menor en Lima que el resto de las áreas.

Otro hecho común que se observa, relacionado a la edad y no se refleja en las estadísticas es referente a las personas sean profesionales o no y que superan los 30 años de edad, las probabilidades de encontrar empleo se torna escasos o mínimos, es decir, que los anuncios que se ven en periódicos dominicales piden edades en su mayoría menores a los

veinticinco años o veintiséis es decir dependiendo de la ocupación, así como otras exigencias como proceder de una universidad de prestigio excluyendo de esta manera a los profesionales de formación nacional sabiendo que el número de alumnos que egresan de las universidades nacionales son mayores que las que egresan de particulares, esta restricción por parte de las empresas conlleva a que muchos profesionales o no profesionales realicen labores no acordes con sus profesiones u Oficios, insertándose en su mayoría al sector servicios de la economía.

CUADRO 4.19

PERÚ URBANO: TASA E INTENSIDAD DEL SUBEMPLEO
POR INGRESOS, PRIMER TRIMESTRE 1996

GRUPOS EDAD	TASAS			INTENSIDAD		
	TOTAL	LIMA	RESTO URBANO	TOTAL	LIMA	RESTO URBANO
TOTAL	31.0	29.3	32.4	44.0	37.0	49.0
14 - 25	39.7	37.8	41.3	48.0	39.0	55.0
26 - 45	27.2	26.1	28.1	40.0	36.0	45.0
46 - 65	26.3	24.3	28.1	42.0	38.0	45.0

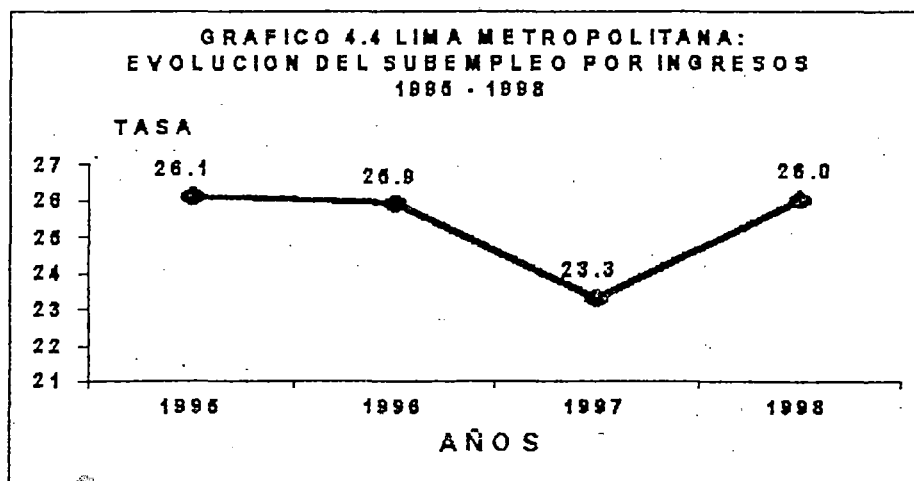
FUENTE: ENAHO 1995-I, Trimestre - MTPS.

4.2.2 POR NIVEL DE EDUCACIÓN

La Educación influye directamente en la productividad del trabajador, lo hace más capaz en la toma de decisiones. La inversión en capital humano tiene un costo aparte del dinero, el tiempo que le dedique una persona al estudio tiene una ventaja sobre los demás, el retorno monetario no se da al instante pero sí a largo plazo ¿Cuánto? No se sabe, esto va depender de cuanto le haya dedicado uno y el tipo de trabajo que tenga.

El Perú como se mencionó en estas secciones, tiene una población que

tiene un nivel de educación alcanzado de nivel secundario, y son pocas las personas que accedan a un grado superior y postgrado, los que no cuentan con esto formarán parte de los contingentes de subempleos que existen. Sin embargo, en las estadísticas de empleo, vale decir, en la ENAHO especializados en niveles de empleo, se observan personas con preparación o educados que forman parte del subempleo, claro que es mínimo pero están ahí, desde la apertura de la economía en el primer gobierno de Fujimori con la puesta en marcha de un modelo económico, cambió el rumbo de la economía y a partir de 1992, es donde se lleva a cabo una serie de privatizaciones con el fin de reordenar el aparato estatal, bien se produjeron despidos muchos profesionales fueron desempleados las cuales generaron nuevas formas de trabajo como el autoempleo y otros. Sin embargo muchas personas declarados excedentes encontraron como puerta de ingreso el comercio y al sector servicio (Sector que ya era importante en la economía del país), estas personas comenzaron a realizar trabajos no acordes con los estudios como taxistas, vendedores ambulantes, obreros, etc.



El nivel de subempleo invisible o ingresos para los años de estudio (1995-1997) se ha reducido al encontrarse en 26.1 para 1995 a 23.3 en 1997, sin embargo en 1998 esta aumenta a 26 % con relación a 1997. Como se observa en el Gráfico 4.4.

Entre 1995 y 1997, la población subempleada por ingresos aumento a 19,585 y comparando a 1998 esta aumenta aun más (118,364 subempleados) los que cuentan con estudios superiores disminuyeron como se observa en el cuadro 4.20.

CUADRO 4.20

Lima Metropolitana: Poblacion Subempleada Por Ingresos
Según Nivel Educativo: 1995 - 1998

Nivel Educativo	Poblacion Subempleada Urbana			Incremento	
	1995	1997	1998	1995 - 1997	1995 - 1998
Total	744,996	764,581	863,360	19,585	118,364
Primaria	162,878	188,068	189,068	35,192	36,190
Secundaria	382,784	420,415	543,977	27,631	151,193
Sup. No Univers.	129,848	83,854	68,157	-48,294	-61,791
Sup. Univers.	59,388	62,444	52,158	3,056	-7,230

FUENTE : INEI - ENAHO 1995, 1997, 1998

Los que cuentan con estudios primarios o secundarios registran los mayores incrementos al subempleo por ingresos.

En 1998, ENAHO, la población bajo estudio reportó que uno de los motivos que explican el no-acceso a la educación atribuye a problemas económicos, esto se observa en los tres niveles de instrucción, el segundo motivo importante, era el estar trabajando con tasas del 21.9 y 27% en los niveles secundario y superior respectivamente. (Ver Cuadro 4.21)

CUADRO 4.21

PERU: RAZONES DE NO ACCESO A LA
EDUCACION - 1998

RAZONES	TOTAL PRIMARIA	TOTAL SECUNDARIA	TOTAL SUPERIOR
Problemas Económicas	29.5	38.3	36.3
Estoy trabajando	9.8	21.9	27.0
No me gusta el estudio	21.9	13.5	3.4
Problemas familiares	10.9	12.3	7.1
Por enfermedad o accidente	7.5	2.6	1.3
Sacaba bajas notas o desaprobó	1.9	0.9	0.1
No tiene edad suficiente	3.4	-	-
Se dedica a quehaceres del hogar	7.1	8.8	5.8
Otra razón	8.0	6.7	11.8

FUENTE: INEI. ENCUESTA NACIONAL DE HOGARES 1998 - IV TRIMESTRE

Como se puede observar, el ingreso del hogar constituye el primer problema familiar, este activo va depender de la demanda del consumo del hogar, la educación de los hijos, salud, etc.

Las mujeres son las que tienen la tasa de Subempleo por ingresos en Mayor medida que el hombre.

En el cuadro 4.22, la tasa de Subempleo afecta de manera distinta en cada región geográfica. En 1998 la ENAHO III trimestre estableció, que el 57.4% de los subempleos se encontraban en el área urbana y el 42,6% en el área rural del Perú. Sin embargo, cuando se considera la estructura de la población subempleada por ingresos es en el área urbana donde se alberga a mas del 50,0% que se ven afectados por esta manifestación del subempleo, el 45,9% recae en el área rural. La capital de la república alberga al mayor numero de personas subempleadas, cuando se considera el área rural, la sierra es la que concentra el mayor numero de personas en situación de subempleo por ingresos (1194,537).

CUADRO 4.22

Peru: Población Subempleada Total y por Ingresos Según Área Geográfica : 1998				
Área Geográfica	Subempleo (millones)	Estruct. %	Subempleo Ingreso	Estruct. %
Total	6 680,406	100.0	3 827,068	100.0
Área Urbana	3 347,467	67.4	2 070,945	54.1
Costa	1 030,785	18.2	831,791	18.5
Sierra	615,997	10.9	380,937	10.0
Selva	296,598	5.2	194,857	5.1
Lima Metrop.	1 304,087	23.0	863,360	22.6
Área Rural	2 412,938	42.8	1 758,113	46.9
Costa	365,110	6.5	236,273	6.2
Sierra	1 617,540	28.8	1 194,537	31.2
Selva	430,288	7.6	325,303	8.5

FUENTE: INEI ENAHO 1998

Como se mencionó en otras secciones, 1998 fue un año desastroso para la economía, no solo por el fenómeno del niño, sino también, el aspecto Internacional contribuye a esta crisis. El problema de empleo se agravó en dicho año, considerando solo el área urbana del país, entre 1995 y 1997 el número de Subempleados aumenta en 400,512 personas, de las cuales el invisible aumenta en más de 100 mil y el visible en menos de 300 mil, si se considera hasta el año 1998 el número de subempleos en el área urbana aumenta en 670 mil y considerando el área rural esta afecta a 866 mil setecientos cincuenta y cinco personas, es decir que lejos de reducirse este problema laboral, esta continua incorporando a más personas. El jefe de Hogar si es hombre y soltero es también una de las personas al igual que los casados que sufren esta manifestación del subempleo.

Los ingresos del hogar, contribuyen con el mantenimiento del hogar, el

menor ingreso conlleva a una tasa de Subempleo mayor, el ingreso del hogar comprendido, entre 300 y 500 nuevos soles registra una tasa de Subempleo del 47.6% en 1997 y esta comienza a descender conforme aumenta el ingreso. El nivel de subempleo en Lima Metropolitana recae en aquellos hogares cuyo ingreso es inferior a los 500 nuevos soles esto es observable, tanto en los años 1995 y 1997 (Ver Cuadro 4.23)

En 1998 en la ENAHO III trimestre (se considero el área rural), el grueso de los Subempleos se ubicaban en aquellos hogares cuyo nivel de ingresos era inferior a los 300 nuevos soles, vale decir, que se observa una pirámide invertida (mayor a menor) en el caso de Lima se observa la pirámide (de menor a mayor).

CUADRO 4.23

LIMA METROPOLITANA: TASA DE SUBEMPLEO TOTAL E INGRESOS SEGÚN TRAMOS DE INGRESO DEL HOGAR; 1995 - 1997

TRAMOS DE INGRESO DEL HOGAR	TASA DE SUBEMPLEO 1995		TASA DE SUBEMPLEO 1997	
	TOTAL	INGRESO	TOTAL	INGRESO
TOTAL	40.6	26.3	39.0	23.3
Menos de 300	84.8	30.8	60.4	29.7
De 300 a 500	68.8	51.5	72.1	47.6
De 501 a 1000	48.3	30.9	45.4	31.0
De 1001 a 1500	43.1	29.2	35.3	20.1
De 1500 a más	30.2	13.5	32.6	18.1

FUENTE: INEI ENAHO 95,97. III TRIMESTRE

El ser Jefe de hogar y hombre conlleva mayor responsabilidad, el no contar con trabajo estable o una profesión que lo respalde son los más vulnerables al Subempleo por ingresos, al igual que la cónyuge (mujer)

ayudando de alguna manera. Colaborando con el hogar están los hijos, los primos, y otros parientes cercanos.

CUADRO 4.24

Peru: Distribucion de la Poblacion Subempleada por Ingreso y Area Geográfica, según Tramos de Ingreso del Hogar 1996 y 1998 (%)

Tramos De ingreso Del Hogar	Poblacion Subempleada por Ingreso			
	1996		1998	
	Urbana	Rural	Urbana	Rural
Total	100,0	100,0	100,0	100,0
Menos de 300	6,8	41,8	6,1	37,4
De 301 a 500	17,3	25,8	14,2	25,6
De 501 a 1000	33,6	21,5	28,2	23,3
De 1001 a 1500	22,0	6,5	19,7	8,2
De 1501 a más	20,2	4,5	30,7	5,4

FUENTE: INEI ENAHO 1995 Y 1998

El Jefe de hogar, aparte que toma el control del hogar, es el primer perceptor de ingresos y esto a su vez está es función del nivel de preparación que haya alcanzado, en Lima Metropolitana durante 1997, alrededor del 33.1% de los jefes del hogar se encuentran subempleados de los cuales sólo el 19.9% tenía problemas de ingresos. En el Cuadro 4.25, se establecía así mismo, que las mayores tasas de subempleo total como por ingresos corresponden a aquellos que cuentan con menores niveles de preparación. El problema es mayor si el hogar esta constituido por más de nueve miembros. El Cuadro 4.26 establece que el hogar constituido con menos de 3 miembros tienen una tasa de subempleo del 23,5%, frente a un hogar de 9 y más miembros y si el jefe del hogar es joven (14-24 años) o de 55 y más años el problema se ahonda aun más.

CUADRO 4.25
Lima Metrop. Tasa de Subempleo del Jefe de Hogar por Sexo
Según, Nivel Educativo: 1997

Nivel Educativo	Tasa de Subempleo			Tasa de Subempleo por Ingreso		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Total	33,1	28,4	57,8	19,9	17,1	34,2
Primaria	46,4	37,2	72,1	32,7	27,4	47,7
Secundaria	32,0	28,4	54,2	21,0	19,3	31,7
Sup. No Univers.	29,0	25,4	48,8	17,7	15,3	30,7
Sup. Univers.	23,6	27,0	37,3	4,9	4,4	8,9

FUENTE: INEI ENAHO 1997

CUADRO 4.26
Lima Metrop. Tasa de Subempleo por Ingreso del Hogar
Según, Numero de Miembros del Hogar: 1997

(%)

Numero De Miembros Del Hogar	Tasa de Subempleo Por Ingreso		
	Total	Hombre	Mujer
Lima Metrop.	19,9	17,1	34,2
Menos de 3	23,5	15,5	36,5
De 3 a 5	19,0	17,0	31,5
De 6 a 8	18,6	16,3	35,0
De 9 y más	29,6	27,0	50,2

FUENTE: INEI ENAHO 1997

Por tanto, el hecho de no capacitarse en algún oficio o profesión, conlleva a que este contingente de población forme parte del subempleo, se ha mencionado los problemas que conllevan el hecho de ser jefe del hogar y no tener una profesión y si este es joven no contaría con los ingresos suficientes, el apoyo por parte del cónyuge o de los hijos es

fundamental en el hogar, o el hecho de que si es mujer y cuenta con un número mayor de hijos, el subempleo por ingresos se hace presente.

4.2.3 POR CATEGORÍA DE OCUPACIÓN

Entre 1995 y 1997 se produjo una reducción porcentual en ocupaciones como: Obrero, Empleado, Profesional Independiente y Trabajador del Hogar, al mismo tiempo que aumentaron en ocupaciones como: Trabajador Independiente no Profesional, Trabajador Familiar no Remunerado y Empleador o Patrono etc. como se observa en el Cuadro 4.27.

CUADRO 4.27
Lima Metropolitana: Tasa de Subempleo por Ingreso
Según Categoría de Ocupación: 1995, 1997 Y 1998

Categoría de Ocupación	Tasa de Subempleo Invisible o Por Ingreso		
	1995	1997	1998
Total	28,1	23,3	28,0
Obrero	38,9	26,9	31,5
sector público	27,0	n.d.	n.d.
sector privado	37,2	n.d.	n.d.
Empleado	21,0	15,1	14,9
sector público	17,7	n.d.	n.d.
sector privado	22,3	n.d.	n.d.
Trabaj. Indep.	23,8	32,7	38,9
Indep. Prof.	12,5	11,0	13,9
Indep. No Prof.	24,2	38,5	40,9
Empleado o Patrono	4,3	9,5	14,7
Trabaj. Fam. No Rem.	58,0	81,9	81,1
Trabaj. Del Hogar	28,9	18,2	34,0

FUENTE: INEI - ENAHO
ELABORACION PROPIA

La ocupación que registró la tasa mas alta de subempleo por ingresos correspondió al Trabajador Familiar no Remunerado para 1997 en mas del 60% Afectando en gran medida en los hombres, mientras que, en

1995, este problema afectaba a las mujeres, durante 1998 este problema continuó afectando al sexo masculino.

El Profesional Independiente registra la menor tasa (11,0%) al igual que el Empleador o Patrono (9,5%)

Por grupos de edad, este problema afectó a la población joven de 14 a 24 años así como a edades de 55 y más, esto se observa en el cuadro 4.28, tanto en 1995 como 1997 no mostrando recuperación alguna.

CUADRO 4.28

Tasa de Subempleo por Ingresos, por Grupos de Edad según Categoría de Ocupación en Lima Metropolitana : 1997

CATEGORIA DE OCUPACION	Tasa de Subempleo por Ingresos	Grupos de Edad			
		14 - 24	25 - 44	45 - 54	55 y mas
TOTAL	23,3	27,5	20,4	19,9	31,6
OBRERO	25,9	33,7	20,8	13,1	28,6
EMPLEADO	15,1	28,9	11,3	3,2	18,9
TRABAJADOR INDEPENDIENTE	37,7	32,9	30,3	31,6	40,9
INDEP. PROFESIONAL	11,0	16,6	12,8	6,5	6,7
INDEP. NO PROFESIONAL	36,5	35,2	33,9	35,3	46,3
EMPLEADOR O PATRONO	9,5	23,3	8,2	13,6	4,8
TRABAJ. FAMIL. NO REMUN.	61,9	50,2	72,8	72,3	70,5
TRABAJ. DEL HOGAR	18,2	16,4	18,6	6,2	45,6

FUENTE: INEI ENAHO 1997

Como se definió líneas arriba, la experiencia es un factor que contribuye a darle valor al trabajo y esto es corroborado con estadísticas de la ENAHO, los Obreros, los Empleados, así como el Profesional Independiente registran menor nivel de ingreso al inicio, pero a medida que aumenta la edad los ingresos de los mismos comienzan ha incrementarse.

El Profesional Independiente de Lima Metropolitana, al tener mayores

oportunidades de empleo, registra las menores tasas de subempleo por ingresos con relación a otras áreas geográficas, y esto se torna difícil conforme los futuros profesionales ingresan al mercado laboral (mayormente los universitarios egresan a los 24 años) entre edades de 25 a 44 años con relación a edades de 14 a 24 años, este hecho se observa en la Costa Norte, Costa Centro, Sierra Norte, Sierra Sur, mientras que disminuyen en la Costa Sur, Sierra Centro y la Selva.

En Lima, solo en 1997, el Trabajador Familiar no Remunerado tiene las tasas de subempleo por ingresos mas altas llegando incluso a superar el 70% de su respectiva PEA, el cual se torna mas intensa en edades a partir de los 25 años a mas, tal como se observa en el cuadro 4.28, le siguen en orden de ocupación el Profesional no Independiente con tasas del 46.3% en edades de 55 y más respectivamente, en tercer lugar tenemos a la Trabajadora del Hogar con tasas de subempleo por ingresos del 45.6% en edades de 55 y más, sin embargo comparando por regiones, la Sierra urbana es la región que registra tasas del 100%, esto se observa en la Sierra Norte, Sierra Centro y Sierra Sur en edades a partir de 55 y mas años.

El área rural de Lima Metropolitana apenas concentra el 1,2% de los subempleados, sin embargo, es el área donde se observa un mayor problema ya que el subempleo por ingresos llega al 53,7% en ocupaciones como Trabajador Independiente (50%) Empleado Patrono (50%), Obrero (63.4%), Empleado(100%)

Sólo en 1997, las personas que se encontraban afectadas por el

subempleo por ingresos corresponden a ocupaciones de menor productividad dedicados al área del comercio y el servicio entre ellos están: los que se dedican al comercio con 26%, los obreros de la Industria Manufacturera con 13,8%, así mismo los vendedores ambulantes con 19.6% y otros trabajadores no calificados con 19,5%, mientras que las personas con un nivel de instrucción mayor representan un porcentaje menor (Ver Cuadro 4.29).

CUADRO 4.29
Estructura de la Población Subempleada Por Ingreso en Lima
Según Ocupación Principal: 1997

Ocupación Principal	1997	Sexo	
		Hombres	Mujeres
Total	100,0	100,0	100,0
Perz. Dir. Adm. Pub. y Dir. Empr.	0,0	0,0	0,0
Profesores	1,1	0,5	1,6
Otros Prof. Excep. Profesores	1,5	1,0	2,1
Tecn. Y Trabaj. Asimil.	4,9	4,2	5,5
Jefes y Empleados de Oficina	5,0	4,2	5,6
Comerc. No Ambu. Y Otros Trabaj. Calif.	26,0	17,8	33,3
Trabajadores Agrícolas	2,3	4,2	0,7
Obreros Minas y Canter. Ind. Manuf.	13,8	18,9	9,2
Obreros Const. Pintores	2,0	4,2	0,0
Conduct. Med. Transp.	4,3	8,7	0,4
Vendedores Ambulantes	19,6	15,8	22,9
Otros trabaj. No Califc.	19,5	20,4	18,8

FUENTE: INEI - ENAHO 1997
ELABORACION PROPIA

4.2.4 POR ACTIVIDAD ECONÓMICA

En 1997, la mayor concentración de la PEA urbana en el país se encontraba en la actividad comercial con 28 % de participación seguido de los servicios comunitarios sociales con 21.6% y en menor medida el Sector Financiero. El mayor porcentaje de personas subempleadas por ingresos se encuentra también en el Comercio, es decir el 39.7%, en la Industria Manufacturera el 14.3%, construcción 4%, Servicios

Comunitarios Sociales con 12.6. respectivamente(Ver Cuadro 4.30).

En Lima, el Comercio ocupó en 1995 el primer lugar de participación en la PEA (30,4%) seguido por los Servicios Comunitarios (22,1%), la Manufactura (18,3%) y la Agricultura con 1.5% de participación.

Entre 1995 y 1998, se observa una menor participación de la PEA en actividades ligadas a la extracción y la transformación como en la Agricultura y la Industria Manufactura, así mismo el comercio de 30.4% en 1995 a 27.8% en 1998. Sin embargo, se observan aumentos en la participación de actividades ligadas a los servicios entre los mismos años (Ver Cuadro 4.31).

CUADRO 4.30
Peru Urbano: Distribucion Porcentual de la PEA y Subempleo por Ingreso
Según Actividad Economica 1995 y 1997

Rama De Actividad	1995			1997		
	PEA (%)	Subempl. (%)	Subemp. Ingresos %	PEA (%)	Subempl. (%)	Subempl. Ingresos (%)
Peru	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Agricultura	7,7	9,2	11,1	8,7	10,7	11,8
Indust. Manuf.	15,2	15,9	17,8	13,9	13,8	14,3
Construccion	5,8	5,0	5,8	5,9	5,0	4,0
Comercio	28,9	31,1	32,9	28,0	33,7	39,7
Transp. Comun.	7,7	4,9	5,5	7,7	5,7	5,7
Serv. Financieros	0,9	0,4	0,4	0,9	0,3	0,3
Serv. Empresariales	4,4	4,2	4,1	5,3	3,8	3,8
Serv. Comunit. Divers.	22,1	23,7	18,9	21,8	12,8	12,8
Otros	5,4	5,8	5,5	0,9	7,8	7,8

FUENTE: ENAHO III TRIMESTRE 1995 Y 1997

El numero de personas subempleadas que aumentaron entre 1995 y 1997 se encontraban en actividades como: la Agricultura de 1.1 % a 2.3%, Construcción de 4.2% a 5.8%, Comercio de 33.9% a 37.3%, Transporte y Comunicaciones de 4.7% a 6.3%, así mismo aumentaron en Servicios Empresariales de 6,1% a 7,1% y Otros servicios de 6% a 6,9%, mientras

los que disminuyeron en el mismo periodo fueron: la Industria Manufacturera de 19,3% a 15,2%, Servicios Financieros de 0,7% a 0,6%, Servicios Comunitarios Sociales de 24.1% a 18.6% respectivamente. Como se ha podido observar el grueso de los subempleos se ubican en actividades Comerciales seguido de los Servicios (Ver Cuadro 4.32).

CUADRO 4.31
Lima Metrop: Distribución de la Población Urbana
Según, Rama de Actividad Económica 1995 - 1998
(%)

Rama de Actividad Económica	1995		1997		1998	
	PEA	Subemp. Ingresos	PEA	Subemp. Ingresos	PEA	Subemp. Ingresos
Lima Metrop.	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Agricultura	1,5	1,4	1,7	2,5	0,7	0,4
Indust. Manufacturera	18,3	22,8	15,8	18,0	15,4	15,0
Construcción	5,1	4,3	6,7	3,8	5,6	3,8
Comercio	30,4	36,1	28,2	44,4	27,8	43,2
Transp. Y Comunic.	7,8	5,1	8,8	5,9	9,4	7,4
Servicios Financieros	1,4	0,7	1,5	0,4	1,6	N.D.
Servicios Empresariales	5,9	6,0	8,1	6,0	6,8	4,1
Serv. Comunit. Diversos	22,1	17,8	21,9	13,1	24,4	16,5
Otros Servicios	5,5	5,8	6,4	8,1	7,9	9,8

FUENTE: INE ENAHO
ELABORACION PROPIA

CUADRO 4.32 LIMA: PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN SUBEMPLEADA SEGÚN RAMAS DE ACTIVIDAD 1995-1998 (%)

Rama de Actividad Económica	Población Subempleada Urbana		
	1995	1997	1998
Lima Metrop.	100,0	100,0	100,0
Agricultura	1,1	2,3	0,5
Indust. Manufacturera	19,3	15,2	13,0
Construcción	4,2	5,8	4,8
Comercio	33,9	37,3	37,7
Transp. Y Comunic.	4,7	6,3	8,3
Servicios Financieros	0,7	0,6	N.D.
Servicios Empresariales	6,1	7,1	4,5
Serv. Comunit. Diversos	24,1	18,6	22,1
Otros Servicios	6,0	6,9	9,0

FUENTE: INEI ENAHO

Entre 1995 y 1997 actividades donde la manifestación del subempleo por ingresos se ven afectados destacan:

La Agricultura de 1.4 a 2.5%, Comercio de 36.1% a 44.4%, Transportes y Comunicaciones de 5.1 a 5.9%, Otros servicios de 5.8% a 8.1%, mientras los que registraron disminuciones son: Industria Manufacturera, Construcción de 4.3% a 3.8%, Servicios Financieros de 0.7% a 0.4% y Servicios Comunitarios Sociales de 17,8% al 13,1% (ver Cuadro 4.31).

En el Cuadro 4.33 se observa que la actividad comercio registra la mayor tasa de subempleo por ingresos. Sin embargo, durante 1995 la industria Manufacturera registraba la tasa mas alta (32,3%), seguido del Comercio, (31,0 %) en Quinto lugar se ubica la Agricultura con 25,4% para 1995.

CUADRO 4.33

LIMA METROPOLITANA: TASAS DE SUBEMPLEO POR INGRESOS,
SEGÚN ACTIVIDAD ECONOMICA 1995-1998.

ACTIVIDAD ECONOMICA	TASAS DE SUBEMPLEO POR INGRESOS		
	1995	1997	1998
TOTAL	26.1	23.3	26.0
Agricultura	25.4	34.4	14.7
Industria Manufacturera	32.3	23.6	25.4
Construcción	22.2	13.1	17.9
Comercio	31.0	36.8	40.5
Transp. Y Comunic.	17.1	15.6	20.4
Servicios Financieros	13.6	5.7	-
Servicios Empresariales	26.5	17.2	15.6
Sev. Comun. Diversos	21.1	13.9	17.6
Otros	27.9	29.6	31.6

FUENTE: ENAHO. III TRIMESTRE, INE

En 1997, las cosas se invierten y es la actividad comercio donde se presenta en mayor medida esta manifestación (36,8%) seguido de la

Agricultura con 34.4% y otros servicios con 29.6%. De 1995 a 1997, la tasa de subempleo por ingresos disminuye en Lima Metropolitana pasando de 26,1% a 23.3% respectivamente, durante 1998 este vuelve a aumentar a 26% (con relación a 1997). (Ver Cuadro 4.33)

Entre 1995 y 1997, en la actividad Manufacturera se produjo una reducción en la tasa de subempleo invisible de 32,3% paso a 23,6% (sin embargo aumentan las tasas de subempleo por horas, tal como se observa en cuadros anteriores del 10,3% a 13,9%, en 1995 y 1997 respectivamente), igualmente sucedió en la construcción de 22,2% a 13,1% en 1997, transporte y comunicaciones de 17.1% a 15.6%. Servicios Empresariales de 26.5% a 17.2%, es decir, que se registra una relación inversa, que mientras disminuyo el subempleo por Ingresos en las Actividades mencionadas aumentaron para estas mismas actividades el subempleo por horas, mientras que no sucede así, para la actividad comercial en los años de estudios mencionados.

En 1998, de un total de 9 actividades, cinco de ellos registraron aumentos en las tasas de subempleo por ingresos con relación a 1997 el cual representaban más del 55% de las actividades en Lima Metropolitana, ellos son: Construcción (13,1% a 17,9%), Comercio (de 36,8% a 40,5%), Comunicaciones (de 15,6% a 20,4%), Servicios Comunitarios (de 13,9% a 17,6%) y Otros Servicios (de 29,6% a 31,6%), excepto la Agricultura, la Industria Manufacturera y los Servicios Empresariales que registraron disminuciones en el subempleo por ingresos, pero el hecho curioso es que en dicho año la tasa de subempleo visible o por horas disminuyó en

todas las actividades.

Por tanto, las opciones de trabajo de la población ocupada especialmente la subempleada recaen en actividades relacionadas al comercio y los servicios, y por ende la manifestación del subempleo por ingreso se da en mayor medida en estos sectores de la economía. Como se ha podido observar las personas subempleadas cuentan con un menor nivel de preparación, y optan en la mayoría de los casos de autoemplearse en trabajos independientes, realizando "cachuelos" por parte de los jóvenes. El nuevo reto del gobierno, no es solo generar puestos de trabajo, si no mas bien de empleos adecuados, y el motor de cambio será a través de la educación como eje del desarrollo del país.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

1. El principal problema del mercado laboral no es de desempleo abierto, si no de acceso a empleos inadecuados, ya sea en términos de horas trabajadas o de ingresos generados, es decir, de Subempleo ligado a la pobreza, baja productividad e insuficientes niveles de capital humano.
2. La Categoría de subempleo se compone de dos situaciones desventajosas: el subempleo por horas y el subempleo por ingresos. El primero de ellos considera aun trabajador que labora menos de 35 horas semanales en forma involuntaria y desea trabajar más horas. El segundo grupo, afecta a aquellos que laborando mas de 35 horas semanales su ingreso es inferior al Ingreso Mínimo Referencial
3. El crecimiento poblacional experimentado en la Capital de la República, sumado a un bajo crecimiento y desarrollo económico del país condujeron a un creciente movimiento migratorio desde el área rural hacia el urbano. Este contingente poblacional dada las menores oportunidades de empleo bien remunerado así como a menores accesos a los servicios básicos, motivo a desplazamientos hacia las capitales y especialmente en lima metropolitana. Si en 1940, el 42.4% de la población residía en el área urbana, en 1993 esta cifra aumento a 70.1% respectivamente. Esto condujo, a que se produjera una sobreoferta de mano de obra cuyos mercados tuvieron que enfrentar retos mayores en la creación de empleo.
4. Los menores niveles de empleo formal observados particularmente en el sector

moderno resultado desplazada por la capacidad expansiva del sector informal. Estas nuevas formas de empleo generados por este sector terciario de la economía han conducido a hacer más extensiva la precariedad y la baja calidad de los empleos. La población más afectada como aparece en la ENAHO, son aquellos que contaban con un menor nivel de instrucción ocupándose en cualquier tipo de trabajo de menor oportunidad, realizando "cachuelos", insertándose en su mayoría al sector servicios de la economía, como vendedores ambulantes, lustrabotas obreros en minas y canteras.

5. Entre 1995 y 1997, la tasa de subempleo se redujo de 42.4% a 41.8%, sin embargo en términos absolutos esta aumento afectando a 400,512 personas si se considera 1998 la cifra llega a 670,513 personas, es decir, lejos de reducirse según el comportamiento porcentual esta ha tendido a aumentar. Para 1999, por ejemplo la tasa llega al 43.4% experimentando un aumento de un punto porcentual con respecto a 1995.
6. Durante 1995 y 1998, la tasa de subempleo por ingresos experimento un aumento de 26.8% en 1995 a 28.1% en 1998, y con ello los Adecuadamente empleados disminuyeron porcentualmente de 50.0% a 48.3% en 1998. Los más afectados fueron en su mayoría aquellas personas que contaban con un menor nivel de instrucción, sin embargo, los que contaban con educación superior experimentaron problemas de subempleo por horas.
6. Por grupos de edad los que más sufren este problema laboral son los jóvenes de 14 a 24 años de edad y 55 a más, esto se observa en el área urbana del país. La tasa de subempleo de los jóvenes comienza a descender conforme avanza la edad para luego aumentar a partir de 55 y más. La mujer es la que sufre este

panorama laboral siendo su tasa dos veces mayores que el de los hombres.

7. La población del Perú se caracteriza porque el nivel de estudio de su población es de nivel secundario. Durante 1998, si bien la tasa de subempleo fue del 44.1%, los que contaban con un nivel de estudio primario registraban una tasa del 57.4% frente a uno que tenía nivel superior con una tasa del 27.1%. Las personas que declararon ser empleados registraban una tasa de subempleo del 29.4%, un Obrero por su parte, tenía una tasa del 47.5%, sin embargo, dentro del grupo de trabajadores independientes el independiente no profesional tenía una tasa del 61.4% con relación a un profesional independiente de 50.8% de subempleo, el Trabajador Familiar no Remunerado registraba la mayor tasa de subempleo con relación a otra ocupación.
8. La ENAHO estableció así mismo, que en 1995 como 1998 el grueso de los subempleados tenían como ocupación principal el trabajo agrícola (36.3%) en segundo lugar se ubican los comerciantes (18.3%) así mismo a Obreros y Otros trabajadores no calificados
9. En el área urbana el 75.2% de los subempleos durante 1998 se ubican en el sector servicios de la economía, un 7.1% se ubica en el sector extractivo, mientras que en el sector transformación solo se concentra el 17.7%. En el área rural el 68.5% se ubican en la agricultura mientras que solo el 9.9% lo hacen en el comercio, es decir, un porcentaje significativo de los empleados se ubican en el sector terciario de la economía dedicándose a labores de menor productividad y es precisamente en estos sectores donde un grueso importante de los subempleos cuentan con menores niveles de educación.
10. Lima Metropolitana, registra la menor tasa de subempleo por horas con

13.3%(1998) con relación a la Costa, Sierra y Selva respectivamente. Al mismo tiempo, que concentra al 40.2% de la población subempleada en el Perú, así como que se ubican el 37.5% de los subempleos por horas.

11. Entre 1995 y 1998, la tasa de subempleo por horas se redujo de 14.1% a 13.3%, el Profesional Independiente es la que se vio afectada en mayor medida al pasar de 28.8% en 1995 a 42.7% en 1998. Esta manifestación del subempleo recayó en mayor medida a Profesores con 13.8%, Comerciantes (16.6%) etc. En el área urbana el 27.6% de la población subempleada en Lima tenía problemas de ingresos frente a la Costa que solo albergaba al 16.5% de los subempleos. Durante 1998, que fue un año desastroso para la economía del país no solo se debió en parte al fenómeno del niño si no mas bien el aspecto internacional contribuyo a desacelerar la economía del país. Siendo los más afectados los más pobres del país.

RECOMENDACIONES

1. El crecimiento económico es un objetivo que todo país aspira pues está conlleva al aumento del empleo y por consiguiente en una disminución del subempleo el Estado es el que debe propiciar el marco adecuado para que estos se desarrollan con normalidad.
2. Si bien el sector minero es uno de los principales receptores de divisas, sin embargo emplea a solo una parte de la PEA ocupada (0,8% en 1998) por tanto es conveniente reorientar medidas adecuadas que conlleven a priorizar sectores de la actividad económica que generan mayor valor agregado.
3. El tema de la educación es importante, por tanto es de prioridad nacional la inversión en capital humana, sabemos que el grueso de la población peruana se encuentra en el nivel secundaria siendo pocos los que cuentan con un nivel de educación superior.

Como se recordará la población subempleada tiene problemas de ingresos con alrededor del 29.7% (1998). Un mayor gesto en educación conllevaría a una mayor productividad que será beneficioso para la Empresa y el País, el cual pondría en marcha a la economía a través de implementación de técnicas adecuadas para la producción y la industrialización.

Por tanto, la inversión en educación representa la base para alcanzar el desarrollo y crecimiento del país, acciones mediatas como el desayuno escolar en áreas donde la pobreza es más intensa con el fin de no caer en desventaja con sectores de altos ingresos.
4. El respeto a las instituciones, es un tema de moda, esto quiere decir la independencia tanto de instituciones estatales, como privadas, esto va a permitir

mostrar una imagen transparente de las reglas de juego y el acceso de información completa del panorama político, económico y social, hacia inversionistas tanto extranjeros como nacionales.

5. La centralización de la capital de la República ha conllevado a efectos migracionales, el cual ha generado que el grueso de los subempleados se concentren en Lima, por tanto una política de descentralización es vital a través de una descentralización de los poderes del estado, aunque la iniciativa de muchos gobiernos ha estado solo en palabras y no en acciones esto se llevaría a cabo a través de polos de desarrollo en las mismas ciudades en coordinación del Estado con la Empresa Privada.
6. Uno de los puntos que es importante considerar y que es un echo evidente el observar situaciones de centenares de estudiantes egresados de universidades nacionales que se sienten frustrados al no poder conseguir un empleo ya sea en una institución del estado o particular por el simple echo proceder de una universidad nacional, optan en la mayoría de las veces a realizar ocupaciones distintas de su profesión u oficio hacia actividades de servicio o comercio como son taxistas, vendedores ambulantes, dedicados al comercio, limpiando lunas de edificios enormes, obreros, etc. La respuesta que manifiestan las encuestas es que no hay "chamba". Si bien en las últimas décadas la universidad nacional ha perdido imagen corresponde a las autoridades implementar las bibliotecas, orientar la currículo de acuerdo a la demanda de la economía, y a los alumnos el esforzarse cada día más.

BIBLIOGRAFÍA

1. CEBRASCO REVILLA, Rufino. El Empleo y Desempleo en el Perú. Lima, Publicaciones CISEPA N° 22, PUCP, julio 1974.
2. Harris, John y Todaro, M. P. Migration, unemployment and development: A two sectors analysis. En: American Economic Review, Vol. 13, N° 2, 1970.
3. INEI, Perú Distribución de la Actividad Económica N° 38. Lima, junio 1995. III Censo Nacional Económico.
4. INEI Como se Calcula la Tasa de Subempleo en Cultura Estadística. Lima, marzo 1998.
5. INEI "Estado de la Población Peruana 1998", julio 1998.
6. INEI Encuesta Nacional de Hogares 1995, octubre 1995.
7. INEI Encuesta Nacional de Hogares 1996, octubre 1996.
8. INEI Encuesta Nacional de Hogares 1997, octubre 1997.
9. INEI Encuesta Nacional de Hogares 1998, octubre 1998.
10. INEI Perú: Compendio Estadístico Económico Financiero 1997-1998, octubre 1999.
11. MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN SOCIAL Boletín de Economía Laboral N° 2, marzo 1996.
12. MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN SOCIAL. Empleo y Demografía en el Perú. Boletín de Economía Laboral N° 5, junio 1997.
13. MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN SOCIAL. La Mujer en el Mercado Laboral. En Boletín de Economía Laboral N° 6, Lima, octubre 1997.
14. MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN SOCIAL. Situación del Empleo en el Perú, Lima 1998.

15. VERDERA V., Francisco. Propuestas de Redefinición de la Medición del Subempleo y Desempleo y de Nuevos Indicadores sobre la Situación Ocupación en Lima. Lima. Documento de Trabajo Nº 22. OIT. 1995.
16. VERDERA V., Francisco. Mercado de Trabajo, Reforma Laboral y Creación de Empleo Perú 1990-1995. Lima. IEP Documento de Trabajo Nº 87. Setiembre de 1997.
17. Villacorta O., Mirlena. El desempleo y subempleo en el Perú: Situación actual y perspectivas. En: "Moneda" Nº 107. BCRP, pp. 58-62, abril 1998.
18. YAMADA FUKUSAKI, Gustavo. Autoempleo e Informalidad Urbana Teoría y Evidencia Empírica en Lima Metropolitana 1985-1987 y 1990. Lima. Cuadernos de Investigación, Universidad del Pacífico, 1994.
19. YAMADA FUKUSAKI, Gustavo. Caminos Entrelazados. Lima. Universidad del Pacífico, 1996.

ANEXOS

GLOSARIO DE TÉRMINOS

Vivienda: Es todo local estructuralmente separado e independiente formado por un conjunto o conjunto de cuartos destinados a los alojamientos de personas.

Hogar Familiar: Es un conjunto de personas o parientes que habitan en su totalidad un cuarto comparten los alimentos y demás necesidades.

Jefe del Hogar: Considerado el padre de familia o a la persona quien los demás miembros consideran o reconocen como tal.

Ingresos del Hogar: Conjunto de Ingresos de los miembros del hogar.

Perceptor de Ingresos: Es el miembro del hogar en un periodo determinado obtiene ingresos y aporta los mayores ingresos al presupuesto.

Autoconsumo: Constituye los bienes producidos por el hogar destinados a la venta y que han sido consumidos por el hogar durante un periodo de referencia.

Autosuministro: Parte de los productos comprados por el hogar destinados a fines comerciales y que han sido tomados para consumo del hogar.

Salario de Especie: Constituye los bienes recibidos por los miembros del hogar como pago por trabajo realizado.

Población en Edad de Trabajar:

Esta considerada a aquella población apta en edad, a la realización de un trabajo productivo. Se le conoce también como población en edad Activa y la edad considerado por el INEI es a partir de los 14 años a mas, a la vez este se subdivide en:

Población Económicamente Activa (PEA) y Población Económicamente Inactiva (PEI)

Población Económicamente Activa (PEA)

Es sinónimo de fuerza laboral u Oferta de Trabajo constituida por personas hombres y

mujeres mayores de 14 años que se encuentran laborando o buscando un trabajo incluye a los Ocupados y los Desocupados que suministran la mano de obra disponible en la producción de bienes y servicios.

Población Económicamente Inactiva (PEI)

Es aquella población en edad de trabajar pero que no lo realizan ni buscan realizar algunas actividades económicas el cual esta constituido por: Estudiantes, amas de casa, ancianos, pensionistas jubilados etc.

Población Ocupada

Es aquella población que realiza una actividad en la producción de bienes y servicios en la semana de referencia de por lo menos una hora por la cual percibió un sueldo o salario en dinero y/o especie.

Así mismos aquellos que no se encontraban no realizando ninguna labor pero que tenían un empleo o trabajo fijo entre ellos están los que se encuentran en vacaciones, enfermo, con licencia, agricultores (que solamente trabajan por campaña). etc. y también aquellos que

Trabajaron por lo menos quince horas en un negocio, explotación agrícola de un familiar sin recibir remuneración alguna.

Población Desocupada

Es aquella población que no trabaja pero que está buscando activamente empleo, este concepto se fundamenta en la definición oficial internacional de Desempleo enunciado por la OIT en 1983 el cual deben cumplir como mínimos tres requisitos simultáneamente:

- a). Estar sin Empleo
- b). Corrientemente disponible para trabajar

c). En busca de Empleo

Dentro de la población ocupada se encuentra:

Adecuadamente Empleada

Es aquella población que trabaja en forma voluntario un numero de Horas menor a la duración de una jornada normal. Y no desean trabajar más.

Así también están considerado aquellos trabajadores que laboran igual a mayor numero de horas de una jornada normal y obtuvieron ingresos igual a mayor numero de horas considerado como una jornada normal y obtuvieron ingresos igual o mayor considerado como adecuado.

Población Sub Empleada

Es aquella Población que tienen trabajo pero esta no es adecuada vale decir implica la Sub utilización de la mano de obra. en el mercado de trabajo

En el Perú el Subempleo se determina de la siguiente forma:

Operativamente se considera persona Subempleada si trabaja un número de horas menor al considerado como normal en forma involuntaria y desean trabajar más horas. Así mismo aquel trabajador que laborando él numero de horas igual o mayor considerando como normal obtiene ingresos por debajo del Ingreso Mínimo Referencial (IMR)

En el Perú se calcula 2 formas de subempleo: El Subempleo Invisible el cual se caracteriza por los bajos ingresos. El Subempleo Visible que refleja una insuficiencia en él numero de horas menor a la normal.

Migración: Movimiento de personas de un ámbito geográfico a otro.

Ingreso Mínimo Referencial (IMR)

IMR es el valor o ingreso mínimo que percibe un perceptor en promedio para financiar el costo de una Canasta Mínimo de Consumo.