

20
T/330/M36
Universidad Nacional del Callao

FACULTAD DE ECONOMIA



**"Influencia de la Inestabilidad en los
Precios de los Minerales de Exportación
sobre la Economía Peruana:
Análisis y Perspectivas 1976 - 1987"**

T E S I S

Presentada por:

979

Willams Alfredo Medina Chirinos

**PARA OPTAR EL TITULO DE
ECONOMISTA**

Callao - Peru

1,990

UNIVERSIDAD NACIONAL DEL CALLAO

FACULTAD DE: ECONOMIA

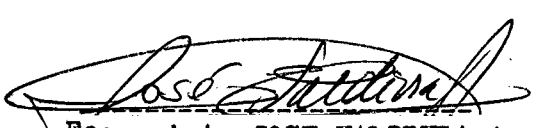
TESIS PRESENTADA PARA OPTAR EL TITULO

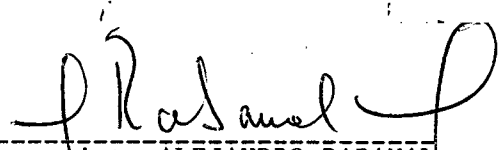
DE: ECONOMISTA

POR: WILLIAMS ALFREDO MEDINA CHIRINOS

APROBADA POR:


Economista HERACLIO MEZCUA
Presidente


Economista JOSE VALDIVIA A.
Secretario


Economista ALEJANDRO RABANAL
Vocal


Economista NESTOR AMAYA GH.
Asesor-Patrocinador

CALLAO - PERU

1 9 9 0

INDICE

INTRODUCCION

CAPITULO I : ANTECEDENTES HISTORICOS Y MARCO TEORICO

- 1.1 Evaluación de la Economía Mundial
- 1.2 Imperialismo y Relaciones de Dependencia
- 1.3 El Sector Externo y el Crecimiento Económico del país
 - 1.3.1 La Minería peruana como actividad decisiva
 - 1.3.2 La Minería metálica en la economía del Perú

CAPITULO II : NATURALEZA Y ALCANCES DE LA INESTABILIDAD INTERNACIONAL

- 2.1 La Crisis económica mundial : Inflación externa y Tasa de interés internacional.
- 2.2 El sistema Monetario Internacional.
 - 2.2.1 Concepto, el FMI.
 - 2.2.2 Cuánto adeudamos al FMI.

- 2.3 La crisis petrolera : períodos
- 2.4 Restricción de la Demanda Mundial
- 2.5 Los precios de los principales productos de exportación Tradicionales en el Perú.
 - 2.5.1 Flutuaciones y desequilibrios: Algunos comentarios conceptuales.
 - 2.5.2 Crecimiento anual de los precios de los productos primarios de exportación.

CAPITULO III : EFECTOS DE LA INESTABILIDAD INTERNACIONAL SOBRE LA ECONOMIA PERUANA.

- 3.1 Inestabilidad de los ingresos por exportaciones.
 - 3.1.1 Evolución del poder de compra externo y términos de intercambio.
 - 3.1.2 Política cambiaria y rentabilidad del exportador.
- 3.2 Ingresos Fiscales.
 - 3.2.1 Modificación del sistema tributario
 - 3.2.2 Evaluación de la rentabilidad interna del fisco por impuestos a la exportación.
- 3.3 Balanza de pagos y Reservas Internacionales.
 - 3.3.1 Concepto e importancia.
 - 3.3.2 Deterioro de la Balanza de pagos e inestabilidad de las Reservas Internacionales.
 - 3.3.3 Problemas de la Balanza de pagos en relación con la deuda externa.

CAPITULO IV : PERSPECTIVAS DE LA INESTABILIDAD ECONOMICA MUNDIAL

- 4.1 El sistema Monetario Internacional actual : El FMI
- 4.2 Los precios del petróleo

- 4.3 El crecimiento del PBI en los países industrializados
- 4.4 La exportación de productos primarios y el desarrollo de la economía peruana.

CAPITULO V : CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CUADROS ESTADISTICOS

- Cuadro No. 01 : PBI por sectores productivos 1976-1987 (Cap. I - 1.3.1)
- Cuadro No. 02 : Producción Minera por principales productos (Cap. I - 1.3.2)
- Cuadro No. 03 : Tasas de interés internacional é inflación externa (%) - (Cap. II - 2.1)
- Cuadro No. 04 : Deuda con el Fondo Monetario Internacional (Cap. II - 2.2.2)
- Cuadro No. 05 : Inversiones extranjeras directas en el Perú por sectores económicos. (Cap. II - 2.5.1)
- Cuadro No. 06 : Indice de precios reales de las principales exportaciones tradicionales 1976-1987. (Cap. II-2.5.1).
- Cuadro No. 07 : Cotizaciones internacionales de exportaciones de productores mineras (Cap. II - 2.5.2).
- Cuadro No. 08 : Indice de términos de intercambio (Cap. III-3.1.1)
- Cuadro No. 09 : Participación de los impuestos derivados de la exportación en el total de los ingresos tributarios. (Cap. III-3.2.1).
- Cuadro No. 10 : Participación de los impuestos derivados de la exportación y de los ingresos tributarios en el PBI-% (Cap. III - 3.2.1).
- Cuadro No. 11 : Balanza de pagos y reservas internacionales (Cap. III - 3.3.1).

- Cuadro No. 12 : Balanza de pagos desagregada (Cap. III-3.3.2)
- Cuadro No. 13 : Posibilidades de acceso del Perú al menú de créditos del FMI. (Cap. IV-4.1).
- Cuadro No. 14 : Deuda del Perú al FMI (Cap. IV - 4.1)
- Cuadro No. 15 : Variación porcentual anual del PNB de los países industrializados (Cap. IV - 4.3)
- Cuadro No. 16 : Exportaciones FOB por principales productos (Cap. IV - 4.4)
- Cuadro No. 01 : Precios de petróleo durante el período 1976-1987 (Cap. IV - 4.2)

INTRODUCCION

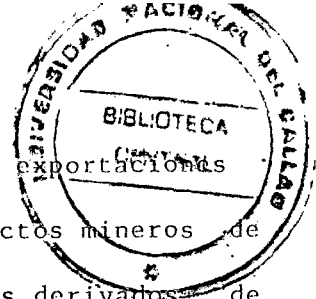
El presente trabajo comprende el estudio sobre la "Influencia de la inestabilidad internacional en los precios de los minerales sobre la economía peruana : Análisis y perspectivas 1976-1987".

Tiene como objeto principal medir los efectos que sobre la economía del país en cuanto a ingresos de divisas, Reservas internacionales, Balanza de pagos, genera la inestabilidad de la economía internacional reflejada a través de las fluctuaciones en las cotizaciones de nuestros principales productos mineros de exportación, toda vez que dicha actividad sustenta un gran porcentaje de las divisas que ingresan al país. Asimismo dentro de los objetivos secundarios trataremos de coayudar la presente investigación hacia alternativas que puedan ser utilizadas dentro de una política económica en cuanto al sector exportador.

La hipótesis principal está enmarcada en que, la inestabilidad de los precios de los minerales de exportación constituye una variable exógena que por su importancia como factor perturbador de nuestra economía afecta nuestros ingresos por exportaciones, genera déficit de balanza de pagos, que conlleva a una baja de nuestras Reservas Internacionales Netas (RIN) con el consiguiente deterioro de nuestro poder de compra internacional, lo que en última instancia se va a cubrir a través del endeudamiento externo ó uso indiscriminado de las RIN para cubrir la brecha externa; por lo que se trata de buscar los medios por el cual se minimizen los efectos negativos de dicha inestabilidad. Asimismo analizaremos la factibilidad de continuar explotando los recursos mineros, cuyos precios dependen de la evolución de la economía mundial, patrones de consumo de los países desarrollados, que imponen el mercado internacional.

Para el desarrollo de la presente investigación haremos uso de la teoría del comercio internacional, teoría general de la formación de los precios, estructura de Balanza de pagos y las reservas internacionales netas (RIN), siendo de utilidad considerar aspectos teóricos y conceptuales sobre el Sistema Monetario Internacional (FMI) y en el campo interno sobre el tipo de cambio, poder adquisitivo, términos de intercambio, rentabilidad externa, entre otros, y adicionalmente datos sobre los ingresos fiscales provenientes de la tributación del sector minero exportador.

El universo de estudio de la tesis está comprendido por la economía nacional dentro de un enfoque marcoeconómico, teniendo como objeto de análisis el sistema del comercio exterior que define el país y que comprende la actividad exportadora minera fundamentalmente, para



Lo cual hemos hecho uso de variables como : volumen de exportaciones tradicionales y no tradicionales, precios de los productos mineros de exportación, capacidad de compra del exterior, ingresos derivados de la exportación, reservas internacionales, tipo de cambio, considerando además variables marcoeconómicas como el PBI; ingresos fiscal, balanza de pagos, etc.

De acuerdo a los objetivos planteados hemos hecho uso de información secundaria proporcionada por los organismos relacionados con la actividad exportadora y minera fundamentalmente (BCR, Ministerio de Energía y Minas, de Industria y Turismo, de Economía y Finanzas, Banco Minero, Sociedad Nacional de Minería y petróleo, entre otras), así como de la información complementaria resultado de entrevistas y lectura de revistas especializadas en la materia.

La elaboración del presente trabajo de investigación, ha respondido básicamente al análisis y tratamiento de la información estadística encontrada, con la elaboración de cuadros de doble entrada que muestren la asociación de las variables en estudio, de manera que posibiliten la prueba de hipótesis, así como al ordenamiento histórico de los datos para hallar comportamientos de tendencia.

El desarrollo analítico del trabajo comprende :

En el primer lugar capítulo I, el análisis de la evolución de la economía mundial en función de la tasa de crecimiento de los principales países industrializados, así como la incidencia que tuvo el imperialismo en las relaciones de dependencia a través de las exportaciones mineras.

El segundo capítulo se refiere a la crisis económica mundial, su influencia externa y la tasa de interés internacional, la creación y funcionamiento del Fondo Monetario Internacional (FMI) como organismo regulador de las relaciones monetarias-financieras entre los países miembros de dicha organización; asimismo abordamos la crisis petrolera, sus causas, y el desenvolvimiento de los precios internacionales de los metales y su importancia en las exportaciones de los productos tradicionales.

El tercer capítulo, trata sobre la rentabilidad de los ingresos por exportaciones, aquí se hace un análisis de la evaluación del poder de compra externo y los términos de intercambio, incidiendo en el deterioro de la Balanza de pagos y su relación con la deuda externa.

En el cuarto capítulo, se detalla la situación actual del FMI y se presenta las diferentes modalidades de préstamos, en otro acápite se enfatiza la importancia que tienen los precios internacionales del petróleo y sus variaciones en el tiempo; asimismo se analiza el desenvolvimiento del crecimiento del PBI en los países industrializados y la importancia de las exportaciones mineras como fuente ganadera de divisas.

Finalmente en el capítulo quinto expondremos las conclusiones y recomendaciones a que se ha arribado luego del desarrollo del tema materia de investigación, tratando de cumplir con el objeto principal cual es demostrar la participación de la producción minera del Perú en el mundo y que ésta debe ser la brújula que guíe nuestro desarrollo minero a largo plazo.

CAPITULO I

ANTECEDENTES HISTORICOS Y MARCO TEORICO

1.1 EVOLUCION DE LA ECONOMIA MUNDIAL

La situación económica internacional cambió sustancialmente en el período 1976-1986. El crecimiento económico en las naciones industrializadas disminuyó, los precios de las materias primas continuaron deteriorándose, los desequilibrios externos a pesar de las medidas adoptadas se agravaron, el proteccionismo se acentuó y la situación financiera de los países más pobres continuó empeorando.

La situación económica internacional a fines de 1986 continuó caracterizándose por el crecimiento desacelerado y los precios deprimidos de los productos primarios de exportación.

tación, y la tasa de crecimiento del producto mundial disminuyó de 3.1% en 1985 a 2.9% en 1986.

Este resultado fué decepcionante en comparación con la tasa de crecimiento que se habría previsto, tanto por el FMI como por el Banco Mundial, de lo que se desprendería la caída de los precios del petróleo y de los productos básicos no petroleros, el ajuste de los tipos de cambio y la mejora de la situación monetaria.

La depresión de los precios de los productos primarios causó pérdidas en la relación de intercambio comparables a las experimentadas en los años 30, los superávits y déficits en cuenta corriente de los países industrializados aumentaron por encima de sus ya elevados niveles, y se realizaron pocos progresos en la obtención de los fondos necesarios - para apoyar programas específicos de ajuste en los países muy endeudados.

Las variaciones pronunciadas y en gran medida imprevista, de los precios relativos y los tipos de cambio, provocaron una disminución general de la tasa de crecimiento de la producción en los países productores de materias primas, en particular en los de petróleo, debido a la caída de dichos precios se tuvieron que aplicar políticas contractivas, - mientras que las limitaciones financieras y de otra índole desacelerarán el crecimiento de la demanda en muchos países que son importadores de esos productos.

En los países que tuvieron superávits en cuenta corriente, al apreciarse las monedas se redujo la oferta de bienes exportables y se aminoró el crecimiento de las inversiones; - el crecimiento de la oferta en los países con monedas depreciadas fué lento. Las inversiones se volvieron dependientes de las oscilaciones del dólar. El fenómeno inflacionario en las economías industrializadas es otro de los aspectos que se relieván como preocupantes, en tanto que - según el FMI en una medida importante, la reducción de la inflación en 1986 en los países industrializados, se debe a la caída de los precios del petróleo y de las materias primas, para el conjunto de las naciones industrializadas los precios de importación cayeron en 12% y para JAPON la caída fue más espectacular, 3.6%.

Sin embargo en algunos de los países los precios al consumidor se vieron afectados en mayor medida por las oscilaciones en los tipos de cambio y otros aspectos como la adopción de políticas internas.

Las bajas tasas de crecimiento de la demanda contribuyeron a otro año de lenta expansión del comercio mundial. El volumen del comercio mundial de mercancías aumentó en alrededor de 3.5% en 1986, tasa igual a la de 1985, pero bastante inferior al promedio observado antes de 1980, debido al lento crecimiento de la demanda.

En esta situación, afectaron las políticas de los países - como los Estados Unidos y Europeos, que implementaron medi

das proteccionistas a la producción agrícola, los mismos que deprimieron los precios. De otro lado la caída de la producción industrial de dichos países se tradujo en una reducida demanda de productos primarios, así como al cambio ó reorientación, de la industria pesada a la ligera y la sustitución de materias primas por productos sintéticos, lo que explica la caída del quantum de demanda de las materias primas y sus respectivas cotizaciones internacionales.

Las exportaciones de petróleo aumentaron en 9% debido a la caída de los precios, al aumento del consumo y la política de acumulación de inventarios que adoptaron los países.

Puede decirse que la evolución de la economía mundial se encuentra en una fase de estancamiento, incertidumbre, mutación y reordenamiento, manifiesto en los procesos de fusión, integración y quiebra de capitales a escala global - con su contraparte de estructuración de la producción y flexibilización del proceso del trabajo.

En lo referente a la América Latina, resulta notoria la desaceleración del crecimiento económico de la inversión, la producción y los niveles de empleo, el deterioro de los niveles de ingreso y de vida, el incremento de la inflación a niveles sin precedentes, así como la acentuación de los desequilibrios fiscales y externos, todo lo anterior constituye síntoma evidente de la que se ha llamado "el agotamiento del patrón de crecimiento y de industrialización" - en otras palabras, se verifica en reacomodo estructural in

terno, cuya valorización de capital se produce volcando - las economías hacia la exportación.

Las políticas de ajuste estructural sugeridas por el Banco Mundial e implementadas por los Gobiernos de turno en las economías latinoamericanas, que restructuraron el Gasto interno hacia la producción de bienes transables de exportación y hacia la sustitución de importaciones, lo que desencadenó en una fuerte dependencia económica, comercial, financiera y tecnológica, succionando de esa manera con una mayor intensidad la producción y riqueza de nuestras naciones (década de los setenta).

Posteriormente en la década de los ochenta, el Estado contemporáneo debía procurar la ampliación de mercados al capital transnacional, apoyar al sector privado en el financiamiento de la reproducción de la fuerza de trabajo, reducir sus costos de producción vía subsidios, crédito barato, regulación del tipo de cambio, etc. todo ello a través de la aplicación de políticas ortodoxas y heterodoxas que bajo el pretexto de FRENAR LA INFLACION redefinían la CRISIS del sistema capitalista para permitir mantener el patrón de Acumulación Capitalistas.

1.2

IMPERIALISMO Y RELACIONES DE DEPENDENCIA

Los diversos sectores que conforman la clase dominante de la época, pasaban por una grave crisis. En algunos casos como entre los hacendados y comerciantes de la Costa Norte peruana, esta crisis venía desde los años iniciales del siglo XVIII.

En otras cosas, como los propietarios de minas, se remon-
taba a los inicios del siglo XIX, aunque ellos nunca ha-
bían detentado un gran poder y siempre permanecieron subor-
dinadas al capital comercial; de esta manera hacendados, co-
merciantes, y mineros, a su heterogeneidad y diferencia-
ción regional, añadieron un estado de postración que los
hacía poco aptos para asumir ellos directamente el poder
en el nuevo Estado, lo cual no significa que no buscaran -
usufructuar de mayores prerrogativas.

La carencia de una clase burguesa hizo de la República só-
lo en apariencia un Estado burgués. En pocos años la d-
minación colonial española, fue remplazada por la domina-
ción inglesa; algunas la calificaron de colonialismo, infor-
mal, otros de neo-colonialismo, en definitiva lo que impor-
ta subrayar es el control ejercido por Gran Bretaña al am-
paro de mecanismos crediticios y comerciales, y con la to-
lerancia, resignación ó ceguera de quienes quisieron diri-
gir el país entonces.

El Estado Peruano no podía representar ninguna traba a cual-
quier dominación extranjera, de allí que las pocas veces -
que se adoptaron políticas proteccionistas de los interé-
ses económicos peruanos, éstos duraron poco y no tuvieron
ningún éxito.

La fragilidad económica del país, la debilidad administra-
tiva y la anarquía política, todos estos factores termina-
ron facilitando la expansión británica. Después de éste -

país el segundo en importancia para el comercio exterior - peruano fué Estados Unidos y en un modesto tercer lugar se ubicó el comercio suntuario francés.

En la tercera década del siglo XX, la economía peruana su bordinada antes al capital inglés, mostrábase ya bajo el dominio del imperialismo norteamericano en aspectos tan im portantes como el comercio exterior y la minería.

A la exportación de materias primas correspondía la impor tación de bienes manufacturados, principalmente para el consumo; la agricultura se habrá reforzado como productora de materias primas para el mercado exterior y el capital norteamericano se había enclavado en la minería, petróleo y en la agricultura, a la vez que mediante fuertes présta mos al Estado tenía bajo su control las finanzas públicas. A lo largo del siglo XIX, la minería había tenido un esca zo desarrollo técnico, centrada principalmente en la pro ducción de plata, la cual se explotaba en pequeños yaci mientos con enormes dificultades para llegar a los merca dos donde colocar la producción así como para obtener los insumos necesarios.

La expansión del capitalismo mundial, concomitante aparejó una redefinición de los procesos productivos de los países industrializados. Derivada de estos cambios, la minería de metales preciosos habrá quedado relegada a un plano muy secundario respecto a las demandas que provenían de estos países y que exigían una producción minera industrial, que

constituyó la partida en la producción del Cobre.

Desde la aparición del imperialismo, la historia registra sucesivos repartos del mundo por los monopolios internacionales, bajo formas de dominación que tratan de adoptar la acción imperial a la época y de atenuar los resultados progresivos de las medidas independentistas de los países coloniales y neo-coloniales.

Con nuevas formas de avasallamiento económico y financiero, el Imperialismo trata de frenar las transformaciones económicas sociales y la lucha de liberación nacional de los países del Tercer Mundo. Estas nuevas formas incluyen la inversión en los recursos naturales (ayuda económica), el comercio exterior, el desarrollo del mercado interno en función de la ampliación del mercado capitalista y la deuda externa.

Como resultado del primer reparto del mundo, a fines del siglo pasado y de la consiguiente apropiación de las fuentes de materias primas por los monopolios, la dependencia se desarrolló con un carácter agro-extractivo; las empresas imperialistas se afianzaron en la producción exportable, apropiándose de los principales recursos agrícolas y mineras de los países dominantes.

En el Perú, los recursos mineros y petroleros más importantes así como las mejores tierras cultivables pasaron a ser propiedad de los monopolios, especialmente norteamericanos.

Esta forma agro-extractiva de dependencia conllevó la intermediación de una burguesía nativa exportadora, íntimamente vinculada a los terratenientes, no nacional y surgida al compás de las necesidades de la ampliación del mercado externo, desarrollándose por tanto en función de los intereses imperialistas.

En los años sesenta y setenta, la dependencia sufrió cambios de relativa importancia en los planos económico y político, originados por causas derivadas de las leyes generales del capitalismo, como son : el acelerado desarrollo de la tecnología moderna, la ampliación de la escala productiva y la consiguiente reconcentración de los monopolios; influyó también en estos cambios la nueva correlación de fuerzas en la lucha de clases a nivel mundial.

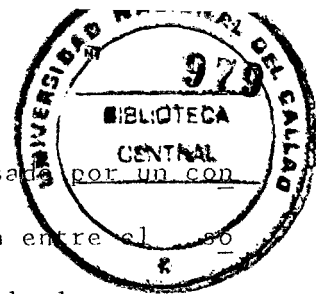
La revolución técnico-científica de nuestra época ha multiplicado a tal punto la cantidad de mercancías y de insumos resultantes de la alta tecnología, intensificando aun más la dependencia.

A la par que es mayor la división social del trabajo impulsada por el desarrollo científico, técnico, los monopolios, se han concentrado en un grupo de empresas que aspiran a dominar todo el sistema productivo y de interambio, tecnología, financiera y políticamente, ampliando la escala de producción desde la extracción de materias primas hasta la producción para el consumo. Esta integración vertical de la industria se realiza bajo la protección de los Estados

de las superpotencias, principalmente a través de sus em
presas mixtas y de un grupo de empresas privadas vincula
das a los Estados imperialistas; estas son las denominadas
empresas transnacionales, que aprovechan el aparato del Es
tado imperialista para imponer sus condiciones a los países
dominados, formando en ellos filiales ó efectuando inver
siones en sociedades con el Estado dependiente.

La nueva correlación de fuerzas a nivel mundial, a favor
del Socialismo y las luchas de liberación nacional ha o
bligado al imperialismo a retrocesos tácticos en algunos
países, variando sus formas de penetración económico, pe
ro sin afectar en lo fundamental, los intereses monopolista
tas.

Por lo dicho anteriormente, la depend-encia se ha reforzado
mediante la extracción maximizada de los recursos natura
les más rentables de los países pobres, la inundación -
con insumos y bienes de consumo manufacturados, el estable
cimiento de una industria de acabados y ensamblaje y
el ndeudamiento externo a los mismos. En la gran crisis
actual, el capitalismo mundial trata de afianzar la de
pendencia mediante un modelo de acumulación de transnacional
ización económica, consistente en la fundamental en u
tilizar al Estado dependiente para sobreacumular en la me
trópoli, con el fin de crear espacios de inversión y estable
cer el dominio total del capital financiero sobre la
economía del país.



En la época actual el mundo se mueve impulsado por un conjunto de contradicciones : la contradicción entre el socialismo y el capitalismo que es fundamental, la contradicción entre los países imperialistas, entre éstos y los países dependientes y entre los monopolios. En esta época de descomposición del imperialismo, la oligarquía mundial se ha vuelto muy activa; especula con la crisis en los países dependientes y trata de detener el avance de sus pueblos. A principios de la década del 70, el ciclo de expansión del capitalismo empezó a declinar lo cual se manifestó en el incremento de la capacidad productiva ociosa, el mayor desabastecimiento de alimentos en el mundo occidental, la relativa paralización de la industria bélica como efecto del desenlace desfavorable al imperialismo, y por último el reforzamiento de las presiones inflacionarias y la crisis monetaria financiera mundial.

Durante el siglo XX, el Perú ha sido ganado por el capitalismo como elemento de su sistema neo-colonial. De manera general en las condiciones del capitalismo dependiente, donde lo que determina el crecimiento económico es la inversión foránea, tenemos que considerar las altas tasas de ganancia monopolíticas. La inversión en estas condiciones se postergaría cuando el país por causas, no solamente económicas sino también sociales y políticas, no puede generar el mismo nivel de la ganancia monopolítica. Al postergarse la reinversión de los monopolios aparece la crisis. Durante la crisis y la depresión de los años 74-75, los monopolios utilizaron al Estado dependiente para res

tituir el anterior nivel de ganancia monopólica, vía la inflación, la gestión de la fuerza de trabajo y la gestión de la moneda.

Tal como sostiene SUSANNE DE BRUNHOFF, la redifinición de la crisis económica implicaba combatir la inflación y para ello en nuestro país se aplicaron a partir de 1978, políticas económicas de CORTE FONDOMONETARISTAS orientadas a la contracción de la demanda, a través de la reducción de los sueldos y salarios en términos reales, a la reducción del gasto público y a otras medidas restrictivas de la demanda, generando con ello RECESION y aumento del desempleo, cierre y quiebra de fábrica, con la cual por un lado, se permitiría mantener la tasa de ganancia capitalista, para posteriormente con el Gobierno de Belaúnde, aperturar el mercado interno hacia las empresas transnacionales y ampliar tanto la masa como la tasa de ganancia aún en un contexto de aplicación del modelo ortodoxo de estabilización que agudizó la recesión y la desocupación hasta JULIO 1985.

Ya en el Gobierno Aprista, se implementa a partir de AGOSTO de 1985 la política heterodoxa de estabilización, se reactiva de demanda; se reestructura los costos de las empresas vía la congelación y control de precios claves de la economía como son, la tasa de interés, el tipo de cambio, las tarifas de servicios públicos, que permitirían que éstas puedan afrontar aumentos en la tasa de salarios, etc. entre otras medidas. La aplicación de este modelo

permitió aumentar la producción nacional y disminuir el - desempleo durante 1986-87; y frenó la tasa de inflación, pero como no se emprendieron políticas de mediano plazo - tendientes a propiciar los cambios estructurales en los - cuales los principales protagonistas debieron ser el Estado y el sector privado (este último no reinvertió y al contrario sacó las ganancias obtenidas fuera del país); - las presiones inflacionarias nuevamente desembocaron agu - dizando la CRISIS RECESIVA y desencadenando en un proceso inflacionario con características de Hipé^rinflación a par - tir de 1988.

1.3 EL SECTOR EXTERNO Y EL CRECIMIENTO ECONOMICO DEL PAIS

1.3.1 LA MINERIA PERUANA COMO ACTIVIDAD DECISIVA

La minería constituye un sector estratégico para el desa - rrollo económico y social, la actividad de la gran mine - ría no solo se circunscribe al sector en el que se clasi - fica, sino que tiene una integración muy amplia con el - resto de los otros sectores, especialmente con la indus - tria y la construcción.

El desarrollo minero significa crecimiento de obras en in - fraestructura minera, edificaciones, caminos y puentes, y a su vez existe una gran integración por el lado industrial, tanto en el aprovisionamiento de máquinas y herramientas como en los procesos de refinación, los cuales se vienen intensificando en los últimos años, permitiendo conseguir un mayor precio exportable del mineral.

Según informaciones de la Sociedad Nacional de Minería, di

cha actividad aportó en los últimos años el 50% de divisas, pudiendo superar para el presente año dos mil millones de dólares en exportaciones, aún cuando existen obstáculos - como son la política cambiaria del Gobierno, el aumento constante en los costos, el pliego nacional único de los trabajadores mineros y las bajas cotizaciones de los minerales.

En el cuadro No. 01 observamos el desenvolvimiento del FMI sectorial en el que la Minería contribuyó en promedio con el 9% del FMI en el período de análisis, habiendo alcanzado en el año 1985 su nivel más alto absoluta y relativa respecto al PBI.

El crecimiento del producto minero tiene un comportamiento inestable, observándose una escasa correlación con el crecimiento de la producción nacional.

1.3.2 LA MINERIA METALICA EN LA ECONOMIA DEL PERU

En el cuadro No. 02 se observa el desenvolvimiento de la producción del sector minero; así tenemos que durante 1978, la minería metálica registra en el Cobre su mayor crecimiento 13% por los aumentos de producción en Cerro Verde, Toquepala y especialmente en Guajone (sin considerar los metales preciosos). En el año 1981 la producción minera disminuyó en 4.4% resultado en el que incidió la menor producción de Cobre. Este sector fué uno de los más afectados por los conflictos laborales, que fué el factor que más incidió en la caída de la producción minera.

CUADRO No.01

PRODUCTO BRUTO INTERNO POR SECTORES PRODUCTIVOS
(Miles de Intis de 1,970)

SECTORES	1,976	1,977	1,978	1,979	1,980	1,981	1,982	1,983	1,984	1,985	1,986	1,987
AGROPEC.	40,241	40,684	38,934	40,219	38,530	43,269	44,740	41,222	44,886	45,905	47,534	51,269
PESCA	3,189	3,013	3,920	4,292	4,073	3,572	3,500	2,099	4,028	4,332	4,683	4,210
MINERIA	19,638	26,023	29,976	32,807	31,330	29,910	32,303	29,910	31,838	33,773	32,930	32,981
MANUFAC.	83,966	78,508	75,682	78,634	82,802	82,719	80,486	66,601	68,474	71,257	83,957	93,227
CONSTRUC.	18,082	16,671	13,986	14,503	17,230	19,126	19,566	15,368	15,603	13,560	16,474	18,723
GOBIERNO	24,596	25,285	25,159	25,033	25,420	26,015	26,535	27,066	27,066	26,931	27,519	26,883
OTROS	131,771	130,456	127,312	133,039	138,594	143,796	144,292	127,051	132,063	134,514	145,567	156,070
PBI	321,483	320,640	314,969	328,527	337,979	348,319	351,422	309,317	323,958	330,272	358,664	383,363
% PBI MINERO - PBI TOTAL	6.1	8.1	9.5	10.0	9.3	8.6	9.2	9.7	9.8	10.2	9.2	8.6 %
TASA DE CRECI- MIENTO PBI MINERO.	--	32.5	15.2	9.4	-4.5	-5.8	8.3	-7.4	6.4	6.1	-2.5	0.15
TASA DE CRECI- MIENTO PBI TOTAL	--	-0.3	-1.8	4.3	2.8	3.0	0.9	-12.0	4.7	1.9	8.6	6.8 %

FUENTE : MEMORIA DEL BCR.

Con el fin de apoyar el desarrollo de la actividad minera, se dictaron diversas medidas, destacando entre ellas la nueva Ley General de Minería (Decreto Legislativo No. 109) esta Ley establece que la actividad minera debe pagar por todo tributo un cánón territorial y el impuesto a la renta. Asimismo, los porcentajes de la utilidad global que puedan destinarse a la reinversión libre de impuestos, llegan al 40% para la Mediana y Gran Minería, y a 89% para la pequeña minería.

La producción minera en 1982 aumentó en 6.1% favoreciendo a este resultado el crecimiento de 8% en la extracción de metales.

Los factores más importantes en el aumento de la producción minera metálica fueron, la disminución de conflictos laborales, la ampliación de la capacidad instalada en algunas empresas de la Mediana Minería, la política de aumento en el tipo de cambio real, que en cierta medida compensó los bajos precios internacionales y en algunos casos la extracción de mineral de mayor contenido metálico para contrarrestar con mayores volúmenes los menores precios.

Durante este año se adoptaron diversas medidas con el fin de apoyar a esta actividad, garantizando a la vez la estabilidad laboral de los trabajadores mineros.

Durante el año 1984 mostró una evolución favorable en términos generales, destacando la producción de Cobre en la Gran Minería, cuyas pérdidas por conflictos laborales-

fueron bastantes menores a las del año precedente.

Con la finalidad de contrarrestar la depresión de las cotizaciones internacionales, las empresas dirigieron su exportación hacia vetas de mayor contenido, especialmente - en el caso del Cobre. La exportación de plomo y zinc se contrajo ligeramente, manteniéndose aún deprimida respecto a 1983, al disminuir la producción de CENTROMIN que representa 32% y 26% de la producción nacional de dichos minerales respectivamente.

La producción del hierro se redujo a 5% respecto a 1983 a consecuencia de la finalización de contrato a largo plazo con las asesorías japonesas y al haberse presentado durante todo el año serias dificultades de colocación del producto, debido fundamentalmente a las desventajas de calidad y distancia geográfica con los principales mercados.

En 1985 los niveles de extracción de todos los minerales con participación significativa dentro del total de la producción fueron mayores, fundamentalmente como resultado de ampliaciones de capacidad y/o clima laboral más estable en el año 1984.

El volumen producido de zinc aumentó en 6% favorecido por la mayor calma laboral observada. Asimismo como consecuencia de la ampliación de las operaciones de la Compañía Minera ATACOCHA S.A. que elevó en casi 20% su producción. Elevó considerablemente en el mayor nivel de explotación del plomo.

Estos resultados se dan en el contexto de una concentración de más de la mitad del comercio mundial entre Alemania Federal, Japón y Estados Unidos; por otro lado se verifica una pérdida de importancia de América Latina. Asimismo entre 1980 y 1985 la participación de esta última representó alrededor de 5.5%; en 1988 decreció a 4.5%. Este proceso se ha dado en el marco de un deterioro de los términos de intercambio, que cayeron en 20% entre 1980 y 1986 a raíz del descenso de los precios de exportación, fundamentalmente de los precios de las materias primas y de los productos manufacturados, y del aumento de los precios de las manufacturas provenientes de los países industrializados.

Paralelamente, Latinoamérica ha sufrido un estancamiento relativo ó una caída absoluta en el volumen de comercio de productos primarios y una reducción de los valores unitarios de exportación. La evolución del comercio internacional en la presente década también ha afectado de manera significativa la composición regional de las exportaciones latinoamericanas, revirtiendo tendencias de largo plazo a la diversificación de los mercados y al paso creciente del comercio intraregional.

En los países industrializados puede costatarse una tendencia a las negociaciones para liberizar aunque de manera relativa y no exenta de tensiones, el comercio, sólo entre ellos ó sus bloques de influencia.

Asimismo es notorio el creciente proteccionismo en el cen

ción para el país en el futuro ó percibimos transi-
toriamente una proporción ligeramente menor de una
producción creciente, pero manteniendo independencia
económica evitando la importación de petróleo.

- Los resultados de elegir la primera alternativa ha
llevado a una mayor importación de combustibles y
lubricantes en los años sub-siguientes; así tenemos
que del total de las importaciones FOB en los años
1985, 1986, 1987 (ascendentes a 1,770, 2,340.5 y -
2,850.2 millones de dólares USA) respectivamente; las
proporciones de importación por este concepto fueron
de 1.9%, 2.5% y 3.7% en cada año; situación crecien-
te que se mantuvo para el año 1988 y lo que va de -
1989, según versiones extraoficiales que se requieren
confirmar con datos oficiales publicados en los orga-
nismos competentes.

2.4 RESTRICCIÓN DE LA DEMANDA MUNDIAL

La tendencia hacia el estancamiento de las mayores econo-
mías industrializadas va acompañada de una creciente dis-
minución del ritmo de crecimiento del comercio y produc-
ción mundiales, así como de la concentración de tales flu-
jos comerciales en esas economías.

Un informe del GATT sostiene que el volumen del comercio -
internacional entre 1980 y 1986 creció a un ritmo de sólo
3% en comparación con el 5% registrado en la década de los
años 70.

ayudar a financiar las importaciones de equipos y materias industriales que requiere la actividad económica del país, así como cumplir con los compromisos de la Deuda Externa.

- El consumo interno de petróleo se estanca a raíz de la crisis económica de 1976; a partir de 1980 se inicia un rápido crecimiento del consumo energético tanto en petróleo como en electricidad. En la actualidad nuestra demanda crece aproximadamente al 10% anual a pesar de los reajustes de precios y tarifas que todos conocemos.

- Como todos sabemos el petróleo es un recurso no renovable; sólo para mantener la producción es preciso un constante esfuerzo de exploración, para ubicar nuevos yacimientos en la medida en que pierden su productividad y se agotan los campos existentes. La menor exploración inevitablemente repercute en una baja de la producción en los años siguientes. Se observa que el Perú percibe después del costo de producción el 20%, el 88% del petróleo producido, contrasta mediante impuestos y la fórmula de reporte especificada en el contrato.

En conclusión, la Ley nos planteaba una disyuntiva muy clara en cuanto a producción petrolera se refiere : ó percibimos una proporción elevada de una producción declinante, con ingentes costos de importa-

por lo que en la actualidad no hay actividad exploratoria de significación en el país.

- El desfinanciamiento del sector empresarial estatal, específicamente en PETROPERU se debió a una política de precios que no ha reflejado debidamente y a tiempo los aumentos en los costos, manteniendo en el caso de los combustibles la tendencia política de subsidiar el consumo nacional.

ANALISIS

- En la mayoría de los países del mundo, los hidrocarburos sufren fuertes gravámenes para permitir la conservación de un recurso agotable en el caso de los países productores y evitar la importación en el caso del Perú, el cual ha efectuado reajustes graduales para lograr cubrir los costos de producción. A raíz de los ajustes efectuados el consumo interno se ha estabilizado en aproximadamente 130 mil barriles diarios a mediados de 1982.

- A Marzo de 1981, el consumo nacional de petróleo cubre el 83% de nuestros requerimientos energéticos nacionales a nivel comercial, principalmente para el transporte, la industria y la minería; ese consumo representa aproximadamente 138,000 barriles de petróleo, dejándonos un modesto excedente de 62,000 barriles para la exportación; los ingresos de divisas provenientes del petróleo son fundamentalmente para

producción petrolera, ésta fue parcialmente encubierta por el estancamiento del consumo interno a raíz de la recesión económica de 1975-1978; debido a esta falta el Perú se enfrentó a partir de 1983-1984 a la gravísima situación de tener que importar petróleo, ya que no se revirtió rápidamente la tendencia desfavorable; el Perú estaría importando alrededor de 1,000 millones de dólares en petróleo anualmente a mediados de la presente década.

En 1980, se perforó un solo pozo exploratorio en el Perú, por parte de la Belco Petroleum Company, Petroperú perforó 02 pozos en 1979 y ninguno en 1980, esta es una situación realmente dramática que debe enfatizarse por sus graves proyecciones.

CAUSAS DE LA CRISIS

- A partir de 1977, cuando la mayor parte de las Compañías extranjeras se habían ido, salvo la Occidental y la Belco, PETROPERU no pudo suplir la disminución de inversión, además de los cuantiosos déficits financieros de la empresa estatal que ha sufrido, estrechas limitaciones en los sueldos de los expertos y Técnicos, lo que motivó una fuga de talentos.

- El nuevo sistema contractual y tributario que desalienta fuertemente la Inversión y la reinversión en petróleo (El Perú recibe entre el 90 y 95% de la distribución del producto petrolero) porcentaje significativamente más elevado que el de otros países,-

bilidad, si el Perú no regulariza total y prontamente sus atrasos; en esta ocasión se mencionó la no participación en el próximo incremento general de cuotas.

En la séptima reunión se volvió a insistir en la necesidad que el Perú otorgue prioridad a ponerse al día con el Fondo sobre todos los demás acreedores, y a que adopte un programa de ajuste coherente.

Cumplidos ambos requisitos el Directorio Ejecutivo del FMI señaló que el Fondo, los demás acreedores y el Perú podrían intensificar su colocación para buscar la solución de los problemas del país; se concluyó señalando que el FMI está dispuesto siempre a cooperar con el Perú.

La última Asamblea de los miembros del FMI, llevado a cabo a fines de Setiembre de 1989 en Washington, ha postergado hasta Febrero de 1990 el problema de la deuda del Perú, quién a través de sus negociadores la propuesta la solicitud de un crédito puente de 20 años de plazo a tasas de interés concesionales para pagar los atrasos de más de 1,000 millones de dólares al FMI, Banco Mundial y BID, plantea un planteamiento que es de improbables aceptación puesto que el FMI no concede créditos de esta naturaleza, siendo probable que sea declarado "NO COOPERANTE", calificación que constituye la antesala a la invitación al retiro obligatorio en conformidad a los Estatutos o convenios con el FMI.

2.3

LA CRISIS PETROLERA : PERIODOS

La falta de inversión y el consecuente descenso de las reservas, han sido causas fundamentales en el déficit de la

DEUDA CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL

	OBLIGACIONES		
	ADEUDADO	VENCIDAS	TOTAL
- TRAMOS DE CREDITO (TC)	3'750,000	26'250,000	30'000,000
-SERVICIO AMPLIADO (SA)	144'985,618	66'106,310	211'091,928
-SERV.DE FINANC. SEFL (SFS)	--	61'931,820	61'931,820
-POL.DE AC. AMPLIADO (PAA)	20'215,527	33'692,545	53'908,072
-SERV.DE FINANC. CONJUNTO (SFC)	9'337,500	229'143,099	238'480,599
1.- RECOMPRAS	178'288,645	417'123,774	595'412,419
-CARGOS TRIMESTRALES (TC).			
-SA Y SFC.	--	102'802,814	102'802,814
-CARGOS SEMESTRALES SFS	--	12'956,100	12'956,100
-CARGOS SEMESTRALES PAA.	--	14'578,481	14'578,481
- CARGOS ESPECIALES	--	14'096,015	14'096,015
2.- CARGOS	--	144'433,410	144'433,410
3.-CARGOS NETOS DEG.	--	--	--
4 TOTAL (1+2+3)	178'288,645	561'557,184	739'845,829
En Millones de US\$ (1)	223.1	734.0	967.1

(1) Al tipo de cambio vigente al 13 MAR 83 DEG=US\$ 1.30714

FUENTE : BCR SECCION ORGANISMOS INTERNACIONALES 1,989.

	ADEUDADO	VENCIDAS	TOTAL
- TRAMOS DE CREDITO (TC)	3'750,000	26'250,000	30'000,000
-SERVICIO AMPLIADO (SA)	144'985,618	66'106,310	211'091,928
-SERV.DE FINANC. SEFL (SFS)	--	61'931,820	61'931,820
-POL.DE AC. AMPLIADO (PAA)	20'215,527	33'692,545	53'908,072
-SERV.DE FINANC. CONJUNTO (SFC)	9'337,500	229'143,099	238'480,599
1.- RECOMPRAS	178'288,645	417'123,774	595'412,419
-CARGOS TRIMESTRALES (TC).			
-SA Y SFC.	--	102'802,814	102'802,814
-CARGOS SEMESTRALES SFS	--	12'956,100	12'956,100
-CARGOS SEMESTRALES PAA.	--	14'578,481	14'578,481
- CARGOS ESPECIALES	--	14'096,015	14'096,015
2.- CARGOS	--	144'433,410	144'433,410
3.-CARGOS NETOS DEG.	--	--	--
4 TOTAL (1+2+3)	178'288,645	561'557,184	739'845,829
En Millones de US\$ (1)	223.1	734.0	967.1

Exceptuando los pagos, los cargos netos "DEG" que evitan que el Perú sea inhabilitado también en el Departamento de DEG, lo que agravará su situación en el FMI, desde que el Perú fuera declarado inelegible en Agosto de 1988 hasta la fecha, esto aproximadamente 2 años y medio, sólo se ha reducido los adeudos al FMI aproximadamente en DEG a 0.8 millones (Aproximadamente US\$ 1.0 millones), mediante la asignación de saldos en la cuenta de DEG y reintegros del propio FMI por subsidio de servicio de financiamiento suplementario.

Incluyendo los atrasos en el principal o intereses, así como el principal por vencer, la Deuda total del Perú con el FMI asciende al 31 de Marzo de 1989 aproximadamente DEG 739.8 millones (US\$ 967.1 millones).

De acuerdo a los procedimientos internos del FMI el Directorio Ejecutivo solicitó en varias ocasiones al Perú la regularización total de sus atrasos, y al no efectuarse ésta, lo declaró inelegible para el uso de créditos del FMI el 15 de Agosto de 1986: 11 meses después que el país comenzó a incumplir sus pagos. Desde entonces el Directorio Ejecutivo del Fondo se ha reunido en 7 ocasiones para examinar la situación de atrasos e inelegibilidad de nuestro país.

La última reunión tuvo lugar en Febrero de 1989, a semejanza de la quinta donde por primera vez se planteó explícitamente la posibilidad de sanciones adicionales a la inelegi

tualidad está en función de una canasta de 5 monedas a saber: Dólar americano, Marco Alemán, Franco Francés, Yen Japonés y Libra Esterlina. Los créditos otorgados por el FMI se expresan en esta unidad de cuenta.

El FMI proporciona una gama de líneas de crédito para atender las solicitudes de préstamos de sus países miembros, principalmente para equilibrar las Balanza de pagos. Asimismo concede créditos Ordinarios en forma automática equivalente al 25% de la cuota del aporte constituido por monedas de reserva, esta forma de crédito es conocida como "Tramo de reserva". Si los montos son insuficientes el país puede girar hasta un límite del 100% de su aporte, estos son los llamados "Tramo de crédito".

Los países miembros también pueden solicitar préstamos por encima del 125% para solucionar problemas de mayor magnitud o duración pudiendo recurrir al "Servicio Financiero Ampliado" el cual permite girar hasta por un monto equivalente al 450% del aporte del país miembro, a razón de 150% por año.

2.2.2 CUANTO ADEUDAMOS AL FMI.

El Perú suspendió la atención normal en el servicio de su deuda con el FMI a partir del año 1985; desde entonces han vencido obligaciones por DEG 641.2 millones de los cuales se han pagado DEG 79.6 millones, incluyendo DEG 20.5 millones por cargos netos DEG, que no constituye servicio de deuda, por lo que el monto acumulado de deuda atrasada con el Fondo asciende a DEG 561.6 millones (aproximadamente US\$ 734.0 millones) - ver cuadro No. 04.

te, los servicios, las finanzas y principalmente en el endeudamiento público y el comercio exterior.

El FMI es, pues el principal instrumento político económico de la oligarquía mundial para recuperar el nivel ordinario de la tasa de ganancia, una vez que ésta ha descendido dando lugar a la crisis; el principal instrumento para obligar a los Estados de los países dependientes a la destrucción del capital nativo a la vez que estimula la sobreacumulación mediante la combinación del reforzamiento de la vieja división social del trabajo a escala internacional con la tecnología moderna y las altas finanzas, combinación que constituye la base de un modelo de acumulación.

Vale hacer hincapié que el FMI es sólo un instrumento del imperialismo, elemento principal del sistema Monetario-financiero impuesto por éste al mercado capitalista mundial. De su lado EEUU ha adoptado altas tasas de interés para atraer capitales que financien sus grandes déficits presupuestales y emite dólares inorgánicamente sin ningún control con el mismo fin.

Todo país que pertenece a las Naciones Unidas tiene derecho a ser miembro del FMI; al iniciarse el funcionamiento de este organismo lo integraban 29 países, en la actualidad son 141 los países miembros de este organismo.

Los Derechos Especiales de Giro (DEG) son activos internacionales emitidos por el FMI, cuya valorización en la ac

La función principal del FMI ha sido la de facilitar la introducción del capital USA generado en esa forma, ya mediante la concesión de crédito o en inversiones directas, y a través de la participación de empresas mixtas.

Las medidas del FMI impuestas a los países miembros han beneficiado a las grandes corporaciones y bancos norteamericanos. Así en el período 1970-74 (en el que ocurrieron diversos reajustes de las monedas capitalistas a la vez que el dólar, se devaluó dos veces y el oro se desmonetizó) el capital norteamericano obtuvo un resultado neto favorable de 8,300 millones de dólares, mientras todo el sistema capitalista había ingresado ya a la más grave y larga crisis económica de su historia. Es más, debido a que gran parte de las fuertes ganancias de los países exportadores de petróleo retornaron a Estados Unidos, éste se convirtió en receptor neto de capitales.

Las medidas impuestas por el FMI a los países dependientes constituyen objetivamente, eficaces instrumentos de la oligarquía mundial para reforzar la especialización productiva establecida por el modo de producción capitalistas, y combinarla con la exportación de sub-tecnología, la industria dependiente y el endeudamiento externo, las medidas Fondomonetaristas conforman una política totalizante que en los diversos aspectos económico-financiero, laboral, infraestructural, legal y de servicios, tienen como fin la inversión del capital transnacional no sólo, como antes, en la explotación de los recursos naturales más abundantes y fáciles de explotar, sino también en la industria dependien

ses estaban obligados a convertir en moneda nacional en oro en las mismas condiciones que los EE.UU, de lo cual resultó en la práctica que la paridad de las monedas con el oro empezó a expresarse con relación al dólar.

En la práctica la moneda de un país se desvía de la paridad de acuerdo a su oferta y demanda en el mercado mundial que se manifiesta en el saldo de la Balanza de Pagos; un saldo positivo eleva su cotización y uno negativo lo baja. Para evitar las fluctuaciones según los saldos positivos ó negativos de la Balanza de pagos, los países miembros del FMI deberán mantener las cotizaciones de sus monedas en relación con el dólar en una banda de flotación no superior al 1% incluyendo sobre la oferta y la demanda comprando parte de la moneda propia con oro o con divisas extranjeras; o bien, cambiándola por divisas extranjeras. De esta manera el sistema regulador de los tipos de cambio requería la intervención constante de los bancos centrales y del FMI.

Los acuerdos de BRETON Woods proporcionaron una gran ventaja a la oligarquía financiera mundial y especialmente a la norteamericana para establecer su predominio en el mundo capitalista.

Los bancos centrales y los organismos financieros de los países miembros se obligaron, dentro del sistema regulador impuesto, a sostener cada uno y en su conjunto el tipo de cambio del dólar, convirtiéndolo en dinero mundial sustitutivo del oro.

cia extrema para los países dependientes la presencia del Fondo Monetario Internacional (FMI) como instrumento de presión y control financiero del imperialismo; en realidad la crisis en los países dependientes se ha agravado en la medida en que sus Gobiernos aceptaron sumísticamente las exigencias del Fondo

El FMI fue creado en la conferencia monetaria-financiera de Bretton Woods en el año 1944, supuestamente para regular las relaciones Monetario-financieras entre los países miembros de la Organización de las Naciones Unidas; sin embargo, ha sido desde su nacimiento la entidad encargada de establecer y mantener en el mundo capitalista un sistema monetario basado en el dólar como divisa mundial.

El FMI funciona como un banco cuyo capital está formado por las cuotas de sus miembros, lo que de acuerdo a la magnitud de sus aportes tienen en los órganos de dirección un número de votos determinado. Así Estados Unidos posee el 27% de los votos é Inglaterra el 13%; de manera global, los países capitalistas hegemónicos tienen en sus manos la mayor parte de las acciones y de los votos y por tanto el control absoluto del Fondo.

Dentro de los acuerdos de Bretton Woods se consideró la necesaria invariabilidad del precio del oro en dólares (35 dólares por onza troy de oro), comprometiéndose los EEUU a la venta de oro a otros países al precio estipulado más un 0.25% de comisión por gastos comerciales. Los demás paí

TASAS DE INTERES INTERNACIONAL E INFLACION EXTERNA (PORCENTAJES).

AÑOS	PRIME RATE			LIBOR A TRES MESES			INFLACION DE EE.UU.	INFLACION EXTERNA
	PROMEDIO NOMINAL	FIN DE PERIODO		PROMEDIO NOMINAL	FIN DE PERIODO			
		REAL	NOMINAL		REAL	NOMINAL		
1,976	6.80	0.53	6.00	5.50	-0.30	5.00	5.82	6.40
1,977	6.80	0.26	7.80	6.10	-0.39	7.20	6.52	12.30
1,978	9.10	1.39	11.80	8.80	1.11	11.70	7.61	13.10
1,979	12.70	1.31	15.30	12.10	0.77	14.40	11.24	11.10
1,980	15.20	1.50	21.50	14.20	0.62	17.60	13.50	10.90
1,981	18.90	7.69	15.80	16.80	5.79	13.90	10.41	2.40
1,982	14.90	8.33	11.50	13.20	6.72	9.20	6.07	0.10
1,983	10.80	7.32	11.00	9.60	6.16	9.80	3.24	0.60
1,984	12.10	7.47	11.30	10.90	6.32	9.00	4.30	-0.50
1,985	9.94	6.23	9.88	8.34	4.69	8.33	3.49	8.80
1,986	8.34	6.22	8.25	8.71	4.63	6.65	1.99	11.40
1,987	8.20	4.42	8.21	7.06	3.32	7.12	3.62	14.90

FUENTE : BCR. SUB-GERENCIA DEL SECTOR EXTERNO.

de interés real positivas, confirma la orientación de los re
cursos hacia los mercados de valores y monetario de Nor
teamérica.

Otros aspectos importante que se deben remarcar, son las comparaciones entre las tasas PRIME RATE Y LIBOR, que se fijan en los mercados de NEW YORK y LONDRES respectivamente frente a la inflación externa de los países industrializados. En el periodo 1976-1978, estas tasas están por debajo de la inflación externa, lo cual permite deducir que para el capital financiero internacional no le era conveniente realizar inversiones ó préstamos en los países industrializados; luego en el lapso 1979 - 1985 ocurre el fenómeno inverso, las referidas tasas están por encima de la inflación externa, con lo cual se vuelve atractivo colocar sus capitales entre dichos países con la consecuente disminución en la afluencia de capitales hacia los países subdesarrollados ó poco desarrollados; y nuevamente a partir de 1986 se revierte el fenómeno, pues el mundo subdesarrollado aparentemente es estimulante para la colocación de los flujos financieros; pero el fuerte endeudamiento externo con escasas ó nulas posibilidades de pago y la persistente y crónica inestabilidad política y económica y social se transforma en fuerte riesgo para su introducción a nuestros países.

2.2 EL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL

2.2.1 CONCEPTO, EL FMI

En el sistema de contradicciones mundiales, tiene importan

los metales principalmente desde 1975, evidencia que no se trata de un hecho coyuntural y por lo tanto, no es suficiente señalar que dicha caída obedece a un exceso de las existencias internacionales sobre la demanda, y que habría que esperar los cambios cíclicos en la oferta y la demanda a la recuperación de las economías de los países desarrollados, sin tener una estrategia propia a las condiciones del mercado internacional.

Desde 1980, esta tendencia a la caída de los precios se acentúa a raíz de la política asumida por la administración Reagan para defender la economía norteamericana a través de la elevación de las tasas de interés real y el fortalecimiento del dólar USA, actuando en el sentido de desviar recursos hacia los mercados de valores y monetarios, en detrimento del mercado de metales, ya que a nadie le interesa acumular stocks ni metales preciosos si puede introducir sus dólares en el mercado financiero norteamericano.

En el cuadro No. 03, observamos que la tasa de interés primer Rate pasó el promedio nominal de 6.80% en 1976 a 18.90% en 1981, registrándose un incremento del 178.0%; pero a partir de 1982 hasta 1987 esta tasa de interés sufre una caída del -4.5%, y la tasa Libre a tres meses se incrementa en 205% pasando el promedio nominal 5.50 en 1976 a 16.80% en 1981 y posteriormente desciende a -47% en 1987.

El hecho de que la primer Rate de cada año esté por encima de la tasa de inflación de Estados Unidos, reflejan tasas

Simil
10
10

X

CAPITULO II

NATURALEZA Y ALCANCES DE LA INESTABILIDAD INTERNACIONAL

2.1 LA CRISIS ECONOMICA MUNDIAL : INFLACION EXTERNA Y TASA DE INTERES INTERNACIONAL.

La crisis mundial y el proceso de reestructuración de la economía internacional en que nos encontramos, tiene como una de sus expresiones la crisis de sobre-producción de la industria minera y los cambios en la naturaleza y dinámica de la demanda de los metales, verificándose paralélamente desde mediados de los años setenta, una desaceleración de la inversión directa extranjera, especialmente en minería.

De ahí que la tendencial caída de los precios reales de

PRODUCCION MINERA POR PRINCIPALES PRODUCTOS: 1,976 - 1,987

(Miles de Unidades)

MINERIA METALICA	1,976	1,977	1,978	1,979	1,980	1,981	1,982	1,983	1,984	1,985	1,986	1,987
COBRE (TMF)	221	337	381	405	368	332	369	336	376	401	397	406
PLATA (Kg.F)	1,233	1,399	1,439	1,506	1,319	1,249	1,562	1,739	1,758	1,904	1,916	2,035
PLOMO (TMF).	178	208	203	191	196	191	216	212	205	210	194	201
ZINC (TMF).	462	514	504	490	498	508	565	577	559	594	569	581
HIERRO (TMF)	3,138	4,033	3,275	3,262	3,780	4,007	3,723	2,873	2,723	3,260	3,353	3,291
ORO (SIM.F)	3,038	3,956	4,965	4,983	4,915	6,338	4,910	4,815	6,119	6,430	8,846	8,186
PETROLEO												
CRUDO (BARRIL)	27,965	33,271	55,071	69,952	71,356	70,436	71,197	62,452	67,371	68,788	64,800	59,730

FUENTE : MEMORIA DEL BANCO CENTRAL DE RESERVA 1,985, 1,987.

	1,976	1,977	1,978	1,979	1,980	1,981	1,982	1,983	1,984	1,985	1,986	1,987
MINERIA METALICA												
COBRE (TMF)	221	337	381	405	368	332	369	336	376	401	397	406
PLATA (Kg.F)	1,233	1,399	1,439	1,506	1,319	1,249	1,562	1,739	1,758	1,904	1,916	2,035
PLOMO (TMF)	178	208	203	191	196	191	216	212	205	210	194	201
ZINC (TMF)	462	514	504	490	498	508	565	577	559	594	569	581
HIERRO (TMF)	3,138	4,033	3,275	3,262	3,780	4,007	3,723	2,873	2,723	3,260	3,353	3,291
ORO (SIM.F)	3,038	3,956	4,965	4,983	4,915	6,338	4,910	4,815	6,119	6,430	8,846	8,186
PETROLEO												
CRUDO (BARRIL)	27,965	33,271	55,071	69,952	71,356	70,436	71,197	62,452	67,371	68,788	64,800	59,730

Esta década se caracteriza por la falta de dinamismo en la minería, la cual se debió a una inadecuada política cambiaria que no reflejaba a tiempo las alzas en los costos internos, así como también a la falta de estabilidad legal para los inversionistas y elevadas tasas de tributación en comparación con los otros sectores de la economía.

fue como siempre el problema laboral, que afectó a la mayoría de las empresas mineras.

Otro agravante de la situación fueron las dificultades para la importación de equipos necesarios para mantener operativos las plantas concentradoras y canteras.

En lo concerniente a la producción del Cobre, se observó una caída del 27% respecto a 1987; esta disminución en la producción representa una pérdida de cerca de 300 millones de dólares.

La producción de plata bajo a niveles sólo comparable con los de 1982, que definitivamente fue el peor año de la década. La caída en la producción representa cerca de 90 millones de dólares menos de ingresos.

El plomo también mostró los niveles más bajos de la década, alcanzó sólo 70% de la producción durante 1987.

Por la producción de zinc, a pesar del incremento registrado en las empresas San Ignacio de Morococha, Perubar y Chungar, se dejó de percibir 150 millones de dólares.

Las perspectivas para el presente año (1989), son un tanto alentadoras especialmente por el tratamiento que según parece quiere adoptar el BCR con respecto al tipo de cambio que tanto ha perjudicado a la minería en el Perú.

No olvidemos que casi el 50% de nuestras divisas provienen de la actividad minera.

lizaciones por conflictos laborales.

La evolución en 1987 se debió en parte a la incidencia negativa de la política cambiaria sobre la producción exportable, al devaluarse por debajo del incremento de los precios internos.

La producción del Cobre se incrementó en 2% reflejando la mayor actividad de las empresas mineras Tintaya, Centromín y Southern Perú Copper Corporation que contrarrestaron la menor producción de Minera Perú.

Las explotaciones de plomo y zinc aumentaron en 4% y 2% respectivamente, a ello contribuyeron fundamentalmente los menores conflictos laborales. Asimismo ejerció una influencia positiva la puesta en funcionamiento de la empresa minera Andaychugua.

La obtención de plata aumentó 6% debido principalmente al aporte de la gran minería (12%). Asimismo la mediana y pequeña minería incrementaron en 4% su producción destacando la Mina Orcopampa cuya mayor actividad (16%) se explicó por los trabajos de ampliaciones.

Aún cuando no hay disponible informaciones oficiales de los organismos correspondientes, se puede decir que sin lugar a dudas, 1988 fue el año negro de la minería peruana, uno de los peores de su historia.

La causa principal de la caída en la producción minera

De forma similar, el incremento en la capacidad de producción de las empresas Buenaventura, así como la mayor extracción de plomo y zinc, metales de los cuales se obtiene plata como sub-producto, determinaron la mayor explotación del zinc (8%).

El volumen de Hierro extraído creció en 20% como respuesta a los aumentos registrados en la demanda tanto interna como externa. En el primer caso, estuvo originada en la reactivación de la actividad industrial metalmeccánica, que posibilite la reapertura del alto horno de SIDERPERU, y en el caso de la demanda externa se explica por la mayor colocación de concentrado de hierro a Yugoslavia y Chocomaquia en el marco del programa de pago de deuda externa en especie.

En 1986 el sector minero se vió afectado por el congelamiento del tipo de cambio, variable que hasta la aplicación del Programa económico de Emergencia, les permitía compensar la caída de precios.

En el cuadro No. 02 se observa que la producción del Cobre, plomo, zinc disminuyeron entre 1% y 8% en este año con respecto a 1985.

Durante 1987, la actividad minera mantuvo niveles similares de producción a los de 1986, la mayor producción del Sub-sector minero metálico fue consecuencia de la evolución favorable de la gran minería.

Dicho crecimiento se sustentó en el menor número de para

CAPITULO III

EFFECTOS DE LA INESTABILIDAD INTERNACIONAL SOBRE LA ECONOMIA PERUANA

3.1 INESTABILIDAD DE LOS INGRESOS POR EXPORTACION

3.1.1 EVOLUCION DEL PODER DE COMPRA EXTERNO Y TERMINOS DE INTERCAMBIO.

Términos de intercambio es la relación que existe entre el índice de precios de exportación y el índice de precios de importación de un determinado país a grupo de países.

Existe la difundida idea de que en el largo plazo, subyacente a las fluctuaciones de precios de las materias primas, se da un deterioro en el poder de compra de los países exportadores de productos primarios, es decir, una pérdida de su capacidad importadora en el mercado internacional.

COTIZACIONES INTERNACIONALES DE EXPORTACIONES DE PRODUCTOS MINEROS
PERIODO 1,976-1,987

AÑOS	COBRE LME US\$/Lb.	PLOMO ^x LME US\$/Lb.	ZINC ^x LME US\$/Lb.	PLATA ^{xx} HONDY Y H. US\$/Oz Troy	ORO ^{xxx} LONDRES US\$/Oz Troy	PETROLEO US\$ / Barril
1,976	63.64	20.24	32.32	4.35	124.82	10.59
1,977	59.41	28.02	26.74	4.62	147.72	13.30
1,978	61.92	29.25	26.92	5.40	193.24	13.30
1,979	89.49	54.56	33.61	11.09	306.67	27.10
1,980	99.12	41.07	34.52	20.58	607.87	36.50
1,981	79.05	32.93	38.37	10.52	459.75	35.10
1,982	67.21	24.76	33.78	7.95	375.00	32.93
1,983	72.33	19.29	34.68	11.14	422.47	27.70
1,984	62.46	20.05	40.58	8.14	360.36	26.20
1,985	64.29	17.72	34.21	6.14	317.18	24.78
1,986	62.13	18.40	32.22	5.47	367.68	9.81
1,987	80.79	27.05	36.20	7.01	444.50	16.07

x : Bolsa de Metales de Londres (LME).

xx : Mercado de Nueva York.

xxx : Mercado de Londres.

FUENTE : FMI. ESTADISTICA FINANCIERA INTERNACIONAL.

BCR SUB-GERENCIA DEL SECTOR EXTERNO.

re su nivel por un incremento en la demanda mundial y por no tener sustitutivos que sean rentables y comerciales a mediano plazo. En cuanto al zinc, se espera que siga en su promedio actual, que es bastante bueno por la falta de stock en la industria mundial.

Las transacciones de productos mineros se hacen tomando en consideración cotizaciones internacionales de referencia; estas cotizaciones pueden ser resultantes de transacciones en las bolsas de metales ó definidas por los propios productores.

Estas cotizaciones fluctúan obviamente en función de las características que experimentan la oferta y la demanda mundial. Una buena parte de las transacciones mundiales y el curso de las cotizaciones internacionales expresan el sentido de las estrategias comparativas.

En el cuadro No. 07 se observa el desenvolvimiento de las cotizaciones internacionales de los principales productos de exportación del sector minero, notándose que en el año 1980, el cobre, la plata, el oro y el petróleo tuvieron la alta cotización.

Sin embargo es conveniente señalar que las referidas cotizaciones internacionales observan una fuerte y persistente inestabilidad; niveles bajos entre 1976-1978; niveles altos entre 1979-1981; nuevamente bajos en 1982-1984; y de 1985-1987 por debajo del período anterior (excepto en 1987 en que se tuvo un ligero repunte) pero no superior a las cotizaciones alcanzadas en 1979-1980.

portaciones vienen siendo producto de la recesión de la economía internacional y con ella el sector exportador por muchas décadas se convirtió en el eje de la economía nacional se vió afectado.

A partir de Marzo de 1987, se inició una tendencia alcista de los precios de los principales metales. Este incremento se debe principalmente a la mayor demanda industrial que sigue incrementándose debido al constante deterioro de la producción mundial de metales, como es el caso de Sub-Africa, que es el primer productor de Oro en el mundo; el consumo de las reservas de la industria mundial, a la baja de los stocks de las grandes bolsas de metales, como producto del desabastecimiento de los países productores y por último la gran presión ejercida por países como Japón y Taiwan, ahora los primeros importadores de oro, que cada vez atesoran mas metal precioso.

Todo parece indicar que esta tendencia alcista continúe durante un tiempo no muy largo, por los constantes factores que presionan los precios.

El oro, sin embargo, está siendo presionado a la baja por la solución del problema IRAN-IRAK y por la mejora de las relaciones entre las potencias mundiales. No obstante también hay factores que presionan a una relativa estabilidad.

La plata que se ha comportado de una manera bastante estable, aunque a un precio demasiado bajo, se espera que mejo

millones de dólares, elevándose durante 1980 a 1985, de 214.9 a 430.5 millones de dólares, para luego incrementar-se en 1987 a 438.6 millones de dólares; las que en su mayor parte fueran destinadas a la extracción de Cobre, Plomo, Zinc y Plata.

La creciente inestabilidad de la economía internacional se ha visto reflejada a través de bruscas y erráticas fluctuaciones en las cotizaciones internacionales de los productos primarios.

En los cuadros No. 05 y 06 nos permite apreciar el desenvolvimiento que tuvieron las inversiones y los precios de los productos primarios en los años 1976-1987.

2.5.2 CRECIMIENTO ANUAL DE LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS PRIMARIOS DE EXPORTACION.

La evaluación de los precios internacionales de los metales, muestran dos períodos marcados en cuanto al mayor precio de éstos, uno en 1976 y el segundo en 1980, donde alcanzan precios muy favorables en el período 1976-1987, sobresaliendo en 1980 el precio del Cobre, Oro y Plata refinada; a partir de este año los precios de los minerales comenzaron a disminuir por la crisis generada en el mercado mundial de metales, situación que repercutió negativamente en nuestra economía al afectar nuestra Balanza de pagos, ya que disminuyeron los ingresos por exportaciones tradicionales básicos, tal como se observa en el cuadro No. 7-A.

La depresión de los precios internacionales de nuestras ex

CUADRO N.º 06

INDICE DE PRECIOS REALES DE LAS PRINCIPALES EXPORTACIONES TRADICIONALES (1)

PERIODO 1,976 - 1,987 (AÑO BASE 1,978 = 100).

AÑO	COBRE	HIERRO	ORO	PLATA REFINADA	PLOMO	ZINC	PETROLEO DERIVADOS	HARINA PESCADO	ALGODON	AZUCAR	CAFE	(2) TOTAL
1,976	130.9	121.2	80.5	101.8	74.7	172.4	97.0	87.9	116.3	213.7	90.2	112.0
1,977	112.2	113.1	85.5	99.2	99.8	132.1	101.6	119.0	121.8	122.8	161.9	117.1
1,978	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1,979	135.2	94.5	124.7	158.1	192.2	121.2	180.2	86.6	104.7	96.8	101.0	134.3
1,980	140.4	98.8	259.0	299.2	294.3	124.1	209.5	93.2	88.5	113.3	81.8	152.5
1,981	103.2	102.6	192.1	163.1	117.3	131.0	198.6	86.1	82.9	--	57.8	124.9
1,982	86.1	109.0	151.8	115.4	83.1	120.8	179.6	62.8	60.4	145.3	64.0	103.0
1,983	93.3	98.5	166.4	170.1	99.3	129.5	144.5	72.3	58.1	167.4	50.7	110.6
1,984	79.9	74.1	143.6	120.3	83.3	152.8	140.5	63.4	77.4	179.7	58.5	100.9
1,985	81.5	77.6	128.2	91.1	79.2	132.0	130.4	44.0	71.1	158.9	61.4	90.6
1,986	68.4	59.9	119.9	68.7	73.2	102.1	49.7	46.2	58.4	148.6	76.1	66.0
1,987	70.0	52.6	111.0	74.0	85.2	101.2	62.7	44.5	59.6	148.1	38.1	63.9

1) Calculado en base a los índices de precios nominales de dichos productos, deflactados por el índice de inflación externa.

2) Ponderado de acuerdo a la estructura de explotación de cada año.

FUENTE: PERU COMPENDIO ESTADÍSTICO DE COMERCIO EXTERIOR Y POLITICA CAMBIARIA.

BCR GERENCIA DE INVESTIGACION ECONOMICA DICIEMBRE 1,988.

INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS EN EL PERU POR SECTORES ECONOMICOS
(Millones de dólares).

AÑOS	TOTAL	AGRICULTURA	MINERIA	PETROLEO	INDUSTRIA	COMERCIO	FINANCIERO	OTROS
1,976	756.7	17.8	200.4	9.6	335.3	45.3	39.8	109.5
1,977	790.1	17.8	203.5	9.6	352.7	53.1	42.1	111.3
1,978	819.8	17.8	210.1	9.6	361.6	58.6	43.0	119.1
1,979	847.5	17.8	213.2	9.6	377.8	64.9	43.5	120.7
1,980	888.8	17.8	214.9	9.6	396.0	78.8	44.9	126.8
1,981	1,144.8	17.5	386.6	10.1	444.9	97.3	71.2	117.2
1,982	1,208.9	17.6	375.4	10.3	489.2	114.6	74.0	127.7
1,983	1,329.4	17.6	410.3	10.3	518.3	143.4	90.8	138.7
1,984	1,379.0	17.6	419.0	20.9	526.0	153.5	98.4	143.6
1,985	1,420.1	17.8	430.5	20.9	527.9	165.1	109.9	146.0
1,986	1,446.2	17.9	434.6	24.4	536.3	170.4	110.4	152.2
1,987	1,516.7	18.0	438.6	50.8	552.1	182.8	113.2	161.2

FUENTE : COMISION NACIONAL DE INVERSIONES Y TECNOLOGIAS EXTRANJERAS (CONITE).

de dólares, los mismos que fluctuaron entre el 36.6% y el 28.9% del total.

En 1980 las inversiones directas en la minería sufrieron su más violenta contracción al bajar al 24.2% del total, habiendo llegado a 214.9 millones de dólares. Las inversiones directas en la minería durante el período estudiado no han sido continuas ni han mantenido las mismas características. De esta forma es posible distinguir dos períodos definidos que en términos generales comprenden: en primer lugar al lapso que abarca la década del 70 la que se caracterizó por la constante disminución de las inversiones debido a que el Gobierno Revolucionario de la Fuerza Armada modifica la legislación que regula la explotación de los recursos naturales, a través de la promulgación de la Ley General de Minería, la que acentuó el carácter intervencionista y fiscalizador del Estado, el mismo que asumió la propiedad, el refinamiento y la comercialización de los minerales al mismo tiempo puso especial control sobre las inversiones privadas, poniéndolos como límite cinco años para ejecutar sus proyectos, abligándolos a realizar una mínima inversión anual; esto motivó la cancelación de más de 4,000 concesiones mineras, retractando por consiguiente la inversión privada.

En segundo lugar, el lapso que comprende la década del ochenta, en el cual las inversiones directas en la minería peruana manifiesta una clara recuperación; en efecto durante ese período las inversiones directas crecen en 215.6% -

1979-84. y 1985-87 fue superavitario; sin embargo conviene señalar que en 1986 casi estuvo equilibrada la Balanza comercial, y ya en 1987 se presentaron flujos deficitarios - en ésta por más de 460 millones de US\$.

Sin embargo es conveniente remarcar que durante todo el período de análisis, el flujo de comercio internacional del país se mantuvo con superávit (exportaciones FOB de 33,449 millones e importaciones FOB de 30,732 millones de US\$).

2.5 LOS PRECIOS DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION - TRADICIONALES EN EL PERU.

2.5.1 FLUCTUACIONES Y DESEQUILIBRIOS, ALGUNOS COMENTARIOS CONCEPTUALES.

En el mercado mundial de metales existen dos tipos de cotizaciones, las cotizaciones de bolsa y las cotizaciones de productos. estos últimos tienden a ser más notables que las cotizaciones de bolsa, que están más sujetas a fluctuaciones de carácter especulativo.

Sin lugar a dudas el Perú es uno de los países mineros de mayor importancia en América Latina, sin embargo no hemos aprovechado coyunturas de buenas cotizaciones, como la iniciada desde mediados del año 1987 que debieron haberse explotado. Así tenemos que las inversiones en el sector minero constituyen un factor predominante en las fluctuaciones y desequilibrios de los precios de exportación, cabe indicar que las inversiones directas destinadas a la minería durante 1971 a 1987 crecieron de 306.2 a 438.6 millones

tro contra los productos industrializados de los países en vía de desarrollo, por la vía de la elevación de las tarifas arancelarias y el crecimiento de la protección no tarifaria. El proteccionismo creciente para los productos manufacturados, y la excesiva dependencia del comercio de América Latina respecto del mercado norteamericano, la que aumenta la fragilidad y vulnerabilidad del subcontinente a los vaivenes de los países industrializados, con serios problemas y desequilibrios estructurales, cabe anotar que la crisis de pagos de las economías latinoamericanas, producto de los procesos recesivos, han disminuído considerablemente las exportaciones norteamericanas al continente.

En 1984, las exportaciones de Estados Unidos a América Latina fueron menores a las de 1981 en un tercio; este efecto resulta de la caída de la demanda del continente.

La demanda extranjera por nuestros productos en el período 1976-78 se mantuvo en un promedio anual de 1,680 millones de US\$; en el período 1979-84 aumentó a 3,382 millones anuales, y durante 1985-87 disminuyó a 2,705 millones de US\$.

Mientras que la demanda nacional de productos del exterior en los mismos períodos alcanzó los promedios anuales en millones de dólares US\$ siguientes : 1,940; 3,000 y 2,500 respectivamente.

Es decir, que durante 1976-78 el flujo de comercio internacional del Perú con el resto de países fue deficitario; en

Estos resultados se dan en el contexto de una concentración de más de la mitad del comercio mundial entre Alemania Federal, Japón y Estados Unidos; por otro lado se verifica una pérdida de importancia de América Latina. Asimismo entre 1980 y 1985 la participación de esta última representó alrededor de 5.5%; en 1988 decreció a 4.5%. Este proceso se ha dado en el marco de un deterioro de los términos de intercambio, que cayeron en 20% entre 1980 y 1986 a raíz del descenso de los precios de exportación, fundamentalmente de los precios de las materias primas y de los productos manufacturados, y del aumento de los precios de las manufacturas provenientes de los países industrializados.

Paralelamente, Latinoamérica ha sufrido un estancamiento relativo ó una caída absoluta en el volumen de comercio de productos primarios y una reducción de los valores unitarios de exportación. La evolución del comercio internacional en la presente década también ha afectado de manera significativa la composición regional de las exportaciones latinoamericanas, revirtiendo tendencias de largo plazo a la diversificación de los mercados y al paso creciendo del comercio intraregional.

En los países industrializados puede costatarse una tendencia a las negociaciones para liberizar aunque de manera relativa y no exenta de tensiones, el comercio, sólo entre ellos ó sus bloques de influencia.

Asimismo es notorio el creciente proteccionismo en el cen

BALANZA DE PAGOS Y RESERVAS INTERNACIONALES

(Millones de Dólares)

AÑOS	RESULTADOS DE BALANZA DE PAGOS.	NIVEL DE RESERVAS INTERNACIONALES.
1,976	-868	- 752
1,977	-349	-1,101
1,978	76	-1,025
1,979	1,579	554
1,980	722	1,276
1,981	-584	771.4
1,982	124	904.1
1,983	-40	889.0
1,984	247	1,125
1,985	280	1,493
1,986	-517	958
1,987	-785	43

FUENTE : MEMORIAS DEL BANCO CENTRAL DE RESERVA.

compra externo, particularmente desde 1976. A partir de ese año la política cambiaria se constituyó en un elemento de especial importancia al existir diferenciales entre los costos de producción interno y externos.

En 1976 y 1978 se observa que, mientras el poder de compra externo disminuyó por efecto de precios externos estables de exportación, la rentabilidad interna aumentó. - Ello fue por resultado de la política cambiaria adoptada, la que sustituyó al tipo de cambio fijo por una flexible, al sistema de minidevaluaciones, así como a la flotación del Inti.

En el bienio 1979-80, la rentabilidad interna aumentó considerablemente debido al boom de las cotizaciones internacionales de nuestros productos de exportación tradicional, alcanzando en 1980 un nivel de 94% superior al de 1970 y 62% al de 1977. Cabe señalar que estos niveles hubieran sido mayores si la política cambiaria hubiese compensado plenamente el diferencial entre los costos internos y externos.

En el primer semestre de 1987, se realizaron ajustes cambiarios y el tipo de cambio promedio de exportación se devaluó en 23.4%. Dicha devaluación, no compensó el incremento de precios.

3.3 BALANZA DE PAGOS Y RESERVAS INTERNACIONALES

3.3.1 CONCEPTO E IMPORTACION

Las reservas Internacionales son el conjunto de recursos

biaria seguida ha contribuido a atenuar los efectos de las fluctuaciones de las mismas, sobre la rentabilidad de la actividad exportadora, para ello se ha construido un índice de rentabilidad interna ó poder de compra interno de las exportaciones tradicionales.

El índice señalado tomo en cuenta la variación en el poder de compra externo de la exportación tradicional, el tipo de cambio de la moneda nacional y la inflación internacional; por ende permite medir la evolución del poder de compra en el mercado interno, de los Intis que recibe el exportador por las divisas que entrega al BCR, es decir la evolución de su rentabilidad interna.

Se descompone dicho índice de rentabilidad interna en los componentes que determinan su valor : el poder de compra externo y el tipo de cambio real relativo. El primero ya fué explicado anteriormente, el segundo permite evaluar el desarrollo de la política cambiaria seguida durante el período, en la medida en que nos señala, si las variaciones en el tipo de cambio nominal han estado acordes con las diferenciales de costos de producción entre el Perú y el exterior.

Por lo tanto, si el índice de tipo de cambio real relativo aumenta, estaría indicando que la política cambiaria ha constituido un incentivo a la actividad exportadora, sucediendo lo contrario cuando disminuye. En promedio, la rentabilidad interna (poder de compra interna) de nuestras exportaciones tradicionales fue mayor al poder de

portación tradicional.

En 1984, se revertió la tendencia creciente, existente desde 1977, de la participación de los tributos por exportación dentro de los ingresos fiscales, alcanzando los mismos sólo el 0.85%.

Dos fueron los factores que influyeron en dicho resultado; de un lado la brusca caída en los precios de exportación y de otro lado la modificación del sistema del impuesto a la exportación tradicional, lo cual implicó reducciones graduales en la tasa tributaria promedio de este impuesto, así como algunas exoneraciones adicionales.

El índice de rentabilidad del Fisco, resulta del producto del índice de rentabilidad interna de los exportadores y el índice de ser carga tributaria, el cual es obtenido de comparar lo recaudado por concepto de impuestos a la exportación y las importaciones.

3.2.2 EVOLUCION DE LA RENTABILIDAD INTERNA DEL FISCO POR IMPUESTOS A LA EXPORTACION.

Las empresas exportadoras son las que en primera instancia reciben los efectos favorables o adversos de las fluctuaciones de precios internacionales. Cuando estos crecen, ellas reciben ingresos extraordinarios, los cuales pueden constituir un incentivo externo a la producción e inversión, ocurriendo lo contrario cuando los precios bajan. Habiendo analizado el desarrollo de los precios internacionales de nuestros principales productos de exportación en los últimos años, cabe preguntarse si la política cam-

PARTICIPACION DE LOS IMPUESTOS DERIVADOS DE LA EXPORTACION Y
DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS EN EL PRODUCTO BRUTO INTERNO

(PORCENTAJES)

AÑOS	IMPUESTOS DERIVADOS DE LA EXPORTACION/PBI.	INGRESOS TRIBUTARIOS/PBI.
1,977	1.3	12.9
1,978	1.9	15.7
1,979	2.8	17.7
1,980	2.5	20.5
1,981	1.4	17.9
1,982	0.8	17.5
1,983	0.4	14.2
1,984	0.1	16.2
1,985	0.4	17.5
1,986	0.2	15.3
1,987	n/s	11.4

ELABORACION : EN BASE A DATOS CONTENIDOS EN LAS MEMORIAS
DEL BCRP.

PARTICIPACION DE LOS IMPUESTOS DERIVADOS DE LA EXPORTACION
EN EL TOTAL DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS
(Millones de Dólares).

AÑOS	TOTAL IMPUESTOS POR EXPORTACION	TOTAL DE INGRESOS TRIBUTARIOS.	PARTICIPACION EL TOTAL DE IN- GRESOS TRIBUTA- RIOS. %
1,977	16	154	10.39
1,978	32	264	12.12
1,979	88	552	15.94
1,980	123	1,019	12.07
1,981	116	1,523	7.61
1,982	119	2,485	4.79
1,983	98	3,738	2.62
1,984	81	9,554	0.85
1,985	576	27,963	2.06
1,986	653	45,191	1.44
1,987	239	66,424	0.36

FUENTE : MEMORIAS DEL BCRP.

cual no se afectó el tipo de cambio efectivo de las exportaciones.

3.2 INGRESOS FISCALES

3.2.1 MODIFICACION DEL SISTEMA TRIBUTARIO

El desarrollo de las cuentas fiscales está estrechamente ligado a la evolución de los precios de nuestros productos de exportación en el mundo internacional. Como se puede apreciar en el Cuadro No. 09 los ingresos por concepto de exportación han fluctuado entre el 0.36% y 15.94% del total de Ingresos Tributarios.

Este resultado se debe tanto a cambios en los precios de los productos gravados, como a modificaciones en el sistema tributario.

En el cuadro No. 10, se presentan los ingresos tributarios como proporción del producto bruto interno (PBI).

El período 1977-82 se caracterizó por la creciente importancia relativa de los ingresos tributarios por exportación, como resultado de la creación en Junio de 1976 de un impuesto equivalente al 15% del valor FOB de exportación tradicional. En Mayo 1978 dicha tasa fue incrementada a 17.5%. Es así que en la presencia de precios de exportación relativamente estables, la recaudación por factores estrictamente tributarios fue ascendente.

Así tenemos que en el año 1979 se recaudó el equivalente al 15.94% del total de los ingresos, como consecuencia de las elevados precios que alcanzaron los productos de ex

que el tipo de cambio efectivo del exportador no tradicional resultaba de considerar un 85% de sus ingresos canalizados al MUC y el resto de Libre Disponibilidad.

Cabe señalar que los exportadores recibían por sus ingresos de divisas un determinado porcentaje de certificados de divisas del MUC.

TIPOS DE CAMBIO DE EXPORTACION.

La devaluación del tipo de cambio del MUC del 12% en Agosto de 1985, permitió que el tipo de cambio promedio de exportación alcanzara un adelanto cambiario de ocho puntos porcentuales.

En Octubre de 1985 se realizó la primera devaluación selectiva de los tipos de cambio de exportación, mediante el incremento de los porcentajes de acceso a los certificados de Libre Disponibilidad. En Febrero y Julio de 1986 se devaluó nuevamente de manera selectiva los tipos de cambio de exportación a través de modificaciones de los porcentajes de acceso a los CLD. Esta devaluación sólo afectó a los exportadores no tradicionales y a la pequeña y mediana minería, incrementándose de esta manera el número de tipos de cambio de exportación a cuatro, al acceder la pequeña y mediana minería a un tipo de cambio distinto que el resto de exportaciones tradicionales.

El tipo de cambio de los Certificados de Moneda Extranjera del Mercado Financiero (CMEF), fue fijado por el BCR en un 25% por encima del tipo de cambio del MUC, con lo

es alterada. En tal situación son otras medidas de política económica las que cumplen la función de incentivar ó desincentivar relativamente a los distintos sectores de producción; sin embargo cuando consideramos la existencia de una gama de tipos de cambio, el manejo de éstos conlleva una política cambiaria con similares efectos que la arancelaria.

El actual Gobierno, inició su gestión manteniendo dos mercados cambiarios, el Mercado Unico de Cambios (MUC) y el Mercado Financiero de Moneda Extranjera (MF). El tipo de cambio del MUC lo fija el Banco Central de Reserva, mientras que la cotización del mercado financiero se determina por el libre juego de la oferta y la demanda de moneda extranjera.

La brecha entre los tipos de cambio de ambos mercados se situó en alrededor de 12% en Agosto 1985; esta brecha se mantuvo por un año, debido a las compras de excedentes que realizó el BCR en el mercado financiero. Cabe destacar que la mayoría de transacciones en moneda extranjera se canalizan a través del MUC, la mayor parte de ingresos por exportación y egresos por servicios no financieros, las importaciones y los capitales.

En lo que respecta a las transacciones de comercio exterior de bienes, existían dos tipos de cambio de exportación: Tradicional y no Tradicional. El tipo de cambio de exportación Tradicional era la cotización del MUC, mientras

- El Cobre ha venido tendencialmente perdiendo poder de compra alcanzando su menor precio real en 1986 (ver cuadro No. 4).
- El resto de los productos plomo, zinc, hierro, harina de pescado, algodón y café, han visto cíclicamente modificadas en sus precios reales.
- Durante 1986, atravesamos por un período de baja generalizada y pronunciada de precios; solo 3 productos de exportación tradicional (plata refinada, plomo y petróleo), vieron mejorados sus precios respecto de 1985.

3.1.2 POLITICA CAMBIARIA Y RENTABILIDAD DEL EXPORTADOR

Actualmente las autoridades económicas requieren a fin de aplicar medidas económicas adecuadas de carácter macroeconómico, mantenerse al día en los marcos teóricos que con inusitada frecuencia nos dan nuevas ideas acerca del comportamiento de las diferentes variables en la economía. Tal es el caso que atañe por ejemplo al tipo de cambio. El sector externo por todos reconocido, representa el "talón de aquiles" de una economía subdesarrollada como la nuestra y por consiguiente, la búsqueda de su estabilidad fundamentalmente a través de la determinación de un tipo de cambio adecuado, representa un objetivo de política económica imprescindible.

En un régimen de tipo de cambio único, el manejo cambiario afecta por igual a los bienes transables, por ello la estructura de precios relativos entre estos bienes no

INDICE DE TERMINOS DE INTERCAMBIO (Base 1,978 = 100)

AÑOS	Indice de precios de Exportación - Tradicional (X).	Indice de precios de Importaciones. (XX).	Indice de términos de Intercambio. (XXX).
	(1)	(2)	(1/2)
1,976	99.7	79.2	105.8
1,977	100.6	87.3	96.9
1,978	100.0	100.0	100.0
1,979	149.1	111.0	134.3
1,980	189.5	124.2	152.5
1,981	160.4	128.4	124.9
1,982	133.0	129.1	103.0
1,983	146.0	132.0	110.6
1,984	134.6	133.3	100.9
1,985	118.2	130.5	90.6
1,986	101.4	153.7	66.0
1,987	109.2	170.9	63.9

(X) : Ponderado de acuerdo a la estructura de exportación de cada año.

(XX) : Inflación externa relevante para el Perú.

(XXX) : Calculado en base al índice de precios de exportación deflacionado por el índice de Inflación externa.

FUENTE : MEMORIAS DEL BCRP.

Para evaluar el desarrollo de esta capacidad de intercambio se ha relacionado el índice de precios de exportación tradicional con los índices de precios de importación. Estos índices se presentan en el cuadro No. 08.

El índice de precios de exportación tradicional muestra, como van evolucionando sus precios, mientras que el índice de precios externos de nuestras importaciones indica como van creciendo los precios corrientes en todo aquello que adquirimos del exterior.

Si en un año cualquiera el crecimiento de los precios de importación supera a los de exportación tradicional, concluiremos que en ese año hemos experimentado una disminución en el poder de compra de nuestras exportaciones en el exterior, es decir un deterioro en nuestros términos de intercambio.

Así, en estos últimos años (11), se observa que desde 1976 hasta 1984 fueron años en que se obtuvo ganancias, pero en los años subsiguientes 1985-1987 hubo una pérdida en el poder de compra de nuestras exportaciones.

El análisis de los términos de intercambio nos muestra la evolución del poder de compra externo de nuestras exportaciones en su conjunto. Analizando el poder de compra de nuestros principales productos de exportación y a los productos de exportación tradicional, durante el período de estudio observamos la siguiente :

- Los precios del petróleo y la plata refinada han sido importantes factores de ganancia en los términos de intercambio.

"Inelegible para recibir préstamos del Fondo en Agosto de 1986.

El desagregado de las deudas a la Cuenta de Recursos Generales del FMI asciende a 780.3 millones, tal como se detalla en el Cuadro No. 14. Se puede apreciar que 40% corresponde a SFC, mientras que 60% corresponde a los Tramos de Crédito al SAF y la PMA. Esto quiere decir que aún, si se pagan los US\$ 457 millones vencidos, no se va a poder acceder en su totalidad al SFC, pues a pesar del pago de los atrasos, alguna deuda aún no vencida quedaría en ese rubro. Por otro lado el Perú no tiene Tramo de Reserva en el FMI.

Si el Perú paga los adeudos vencidos de US\$ 457 millones y no firma carta, obtendría solamente US\$ 500 millones. Este monto no es suficiente para aliviar la situación crítica de la Balanza de pagos en términos ortodoxos. Además sería un mal negocio pues se incurriría en una deuda de US\$ 457 millones, para obtener sólo US\$ 43 millones. Obviamente, la situación sería firmar un CDEL, aceptando toda la condicionalidad del FMI para obtener mas de US\$ 2,400 millones (Ver Cuadro No. 13 y 14).

- A la fecha Setiembre 1989, el Perú ha logrado en la última reunión del FMI aplazar hasta Febrero 1990, la posibilidad de ser declarado Socio No Cooperante, que equivaldría a ser excluido como miembro de dicho organismo.

CUADRO No.14

DEUDA DEL PERU AL FMI.

	MILLONES DEG	US\$ MILLO- NES (3)	%	DEUDA VEN- CIDA Y NO PAGADA.
1.- Tramo de Crédito (1)	30.0	32.3	5.0	US\$ MILLO- NES.
2.- Tramo de Crédito (2)	61.9	81.1	10.4	
3.- Servicio Ampliado (SAF)	211.1	276.7	35.6	
4.- Políticas de Mayor Ac- ceso (PMA).	53.9	70.6	49.0	
Servicio de Financiamien- to Compensatorio.(SFC).	238.5	312.6	40.0	
TOTAL	595.4	780.3	100.0	457

Fuente: Cuenta de Recursos Generales del FMI.

(1) : Recursos Ordinarias.

(2) :Servicio de Financiamiento Suplementaria .

(3) ; A Julio de 1988 1 DEG =US\$ 1.31061.

POSIBILIDADES DE ACCESO DEL PERU AL MENU DE CREDITOS DEL FMI

	Sin carta de Intención.		Con carta de Intención		TOTAL ACUMULADO	
	%de cuota	Millones DEG	%de cuota	Mill. DEG	% de cuota	Millones DEG
1.- Tramos de Crédito Ordinario: Primer Tramo	25	82.5	--	--	--	--
Segundo Tramo	NO	--	25	82.5	--	--
Tercer Tramo	NO	--	25	82.5	--	--
Cuarto Tramo	NO	--	25	82.5	--	--
2.- Servicio Ampliado (SAP). Con Recursos Ordinarios (1).	NO	--	140	462	165.00	545.00
3.-Servicio de Financiamiento Suplementario (C.Prestamo)	NO	--	(1) (2)	(1) (2)	--	--
4.-Política de Mayor Acceso (PMA) (3).	NO	--	270 a	894 a	400 a	1,324 a
			330	1,092	440	1,456
5.-Servicio de Financiamiento Complementario y de Contingencias (4).	NO	346.5	NO	--	506 a	1,672 a
					545	1,804
6.-Financiamiento de stock reguladores (5).	(4)	(4)	--	--	--	--
7.-Servicio de Ajuste Estructural (SAE) (5).	--	--	--	--	--	--
8.-Servicio Reforzado de Ajuste Estructural (6).	--	--	--	--	--	--
9.- Tramo O	25	82.5	--	--	530 a	1,754 a
					570	1,887
TOTAL ACUMULADO	155	511.5	--	--	530 a	1,754 a
					570	1,887
US\$ Millones		670.3				

FUENTE : FMI Agosto 1,988.

Comisión

El más importante de los primeros es el llamado "Servicio de Financiamiento Compensatorio (SPC) que se otorga para compensar a los países que sufren una disminución en el precio de sus exportaciones, debido a causas que están fuera de su control.

Los otros préstamos son : Los Tramos Ordinarios de Crédito (4 tramos), el Servicio Ampliado del FMI (SAF) y la política de mayor Acceso (PMA), todos estos se desembolsan a poco (por tramos), a medida que el país va cumpliendo las metas exigidas. En los últimos dos años se ha creado 2 nuevas ventanillas : el Servicio de Ajuste Estructural (SAE y el Servicio Reforzado de Ajuste Estructural (SRAE).

Como se puede apreciar en el Cuadro No. 13, las opciones de obtener préstamos del FMI sin firmar Carta de Intención son los siguientes : El Primer Tramo de Crédito (25% de la cuota), el SFC (hasta el 105% de la cuota) y el Tramo de Reserva o Tramo oro (que constituye la cuota del país al Fondo en moneda duras, motivo por el cual no se le considera en verdad un préstamo; equivale al 125% de la cuota). Teóricamente, el Perú podría obtener el 155% de su cuota, lo que equivale en DEG 513 millones (US\$ 670 millones), sin la firma de la carta referida. Este supondría que el Perú estuviera comenzando de cero en sus relaciones con el FMI, lo que no es el caso, por que según el BCR, las deudas con el FMI ascienden a US\$ 734 millones. De este total US\$ 457 millones corresponden a deudas vencidas y no pagadas. Esa es la razón por la cual el Perú fue declarado

CAPITULO IV

PERSPECTIVAS DE LA INESTABILIDAD ECONOMICA MUNDIAL

4.1 EL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL ACTUAL : EL FMI.

El FMI presta dinero con diferentes opciones que se establecen en base a la cuenta de los países miembros. En el caso Peruano, la cuota asciende a 331 millones de DEG (Derechos Especiales de giro) de los cuales el 22% fue aportada por el país en monedas duras y el resto en moneda nacional.

Estos préstamos sirven para apoyar la Ealanza de pagos y no están ligadas a un proyecto u obra específica. Básicamente se puede decir que los préstamos son de dos tipos : - Los que exigen Carta de Intención con el FMI y los que no lo hacen.

mismas que fueron incorporadas al convenio con el FMI, estas metas se centraban en el financiamiento de las operaciones del sector público, tratándose de adecuar gradualmente sus gastos e sus ingresos, mediante límites a su endeudamiento con el exterior y a la utilización de recursos provenientes del sistema bancario nacional.

Es necesario resaltar que los recursos financieros a ser facilitados por el FMI, constituyeron una garantía de liquidez que apoyó nuestra tendencia de reservas internacionales hasta 1984.

A partir de Julio de 1985 con la asunción del Gobierno - Aprista al poder, y ante la oposición frente al pago de la Deuda Externa, de limitarla a un 10% del valor de las exportaciones FOB (que por lo demás no se cumplió si se tenía en cuenta todos los pagos efectuados por el sector privado) ha originado un incremento en el déficit de la Balanza de pagos en los años 1986-87 (por caída en el flujo de capitales netos), a la vez que los impagos han ocasionado un sustancial crecimiento de la deuda por concepto de mora sobre intereses y sobre el servicio de la deuda impaga, acrecentando el Déficit Fiscal.

sobre las cuentas externas han sido :

- El significativo incremento y recomposición del valor importado de insumos, bienes de capital y bienes de consumo, como consecuencia de la recuperación de la actividad económica respecto a sus bajos niveles precedentes, y del proceso de liberación de las importaciones efectuado a través de reducciones en las tasas arancelarias (importación) y la eliminación casi total de prohibiciones y restricciones a la adquisición de bienes del exterior.
- La decisión del Gobierno en Abril de 1981, de amortizar el íntegro del saldo pendiente con la Banca -Internacional de \$ 360 millones, por concepto de restructuración de la deuda pública externa que vencía en 1980, con la finalidad de reducir el pago de intereses en años posteriores.

Si bien los elementos arriba mencionados son los que ha ocasionado nuestro actual problema de Balanza de pagos, éstos no han hecho mas que evidenciar un serio problema subyacente : el relativo estancamiento de nuestros volúmenes de exportación en la última década, que ha impedido la creación de una base generadora de divisas acorde con la creciente necesidad de nuestra economía.

A fin de poder negociar con el FMI, el Gobierno esboza un programa económica donde contempló la expansión de nuestra capacidad exportadora, así como otros objetivos de mediano plazo, para la consecución de este objetivo se estableció metas cuantitativas para el período 1982-1984, las

car nuevamente su PAQUETE DE MEDIDAS de política económica "HETERODOXA", que tiene como meta FRENAR LA INFLACION para reactivar la producción y redistribuir los ingresos; no obstante la FALTA DE CREDIBILIDAD y las expectativas inflacionarias por los agentes económicos, así como el clima de incertidumbre respecto a la reinserción de nuestro país a la Comunidad Financiera Internacional, permiten prever que la fiesta heterodoxa puede durar poco tiempo, tal como ocurrió entre Agosto-Diciembre 1985, 1986 y 1987. Es decir que nuevamente la contención de la inflación sería temporal, se agotarían las reservas internacionales, pudiéndose originar una situación económica-financiera del país muy difícil que generaría problemas de conducción al próximo Gobierno que se instale a partir de 1990.

El desenvolvimiento de la Balanza de pagos se detalla en el cuadro No. 12.

3.3.3 PROBLEMAS DE LA BALANZA DE PAGOS EN RELACION CON LA DEUDA EXTERNA.

Las razones por las cuales la Balanza de pagos se ha venido deteriorando, son de carácter externo é interno; de un lado, la persistente caída en las cotizaciones de nuestros principales productos mineros han significado cada vez mas un menor ingreso de divisas por los volúmenes exportados de dichos productos. Así por ejemplo el Cobre se está vendiendo en la actualidad a su precio real más bajo de las últimas décadas. De otro lado, los principales factores externos que han incidido desfavorablemente

BALANZA DE PAGOS PERIODO 1,976 - 1,987

(Millones de dólares)

	1,976	1,977	1,978	1,979	1,980	1,981	1,982	1,983	1,984	1,985	1,986	1,987
I.-Balanza de cta.cte.	-1,072	-783	-164	953	-102	-1,729	-1,609	-871	- 221	125	-1,079	-1,495
Balanza Comercial.	- 675	-422	304	1,722	826	-553	-429	293	1,007	1,172	- 65	- 463
Serv.Financieros.	- 375	-439	-646	-931	-909	-1,019	-1,033	-1,130	-1,165	-1,011	- 821	- 769
Serv.No Financieros.	- 104	- 26	48	10	-166	-318	- 314	- 253	- 221	-170	-34 3	- 39 5
Pagos de Transferencia.	82	104	130	152	147	161	167	219	158	134	150	132
II.- CAPITALES A L. PLAZO.	642	728	444	656	463	565	1,194	1,384	1,189	691	630	793
Sector Público.	446	659	405	617	371	305	989	1,431	1,392	814	606	664
Sector Privado.	196	69	39	39	92	260	205	- 47	-203	-123	24	129
III.-BALANZA NETA BASICA	- 430	-55	280	1,609	361	-1,164	- 415	513	968	816	- 449	- 702
Asignación DEG.	--	--	--	22	23	21	--	--	--	--	--	--
Capital a C. Plazo	- 438	-294	- 204	-52	338	639	539	-553	-721	-536	-68	- 83
IV.- BALANZA DE PAGOS.	- 868	-349	76	1,579	722	-504	124	-40	247	280	-517	-785

FUENTE : PERU COMPENDIO ESTADISTICO DE COMERCIO EXTERIOR Y POLITICA CAMBIARIA.

BCR GERENCIA DE INVESTIGACION ECONOMICA - DICIEMBRE 1,988.

económica fue la protección de las reservas internacionales, posteriormente la prioridad básica fue dirigida a reducir el alto ritmo de inflación y a iniciar el proceso de reactivación económica. La política económica referente al sector externo se enmarcó dentro de los objetivos del programa económico, es decir mantener la reactivación del aparato productivo y evitar presiones inflacionarias, pasándose posteriormente a priorizar la protección del nivel de reservas internacionales a través de una asignación selectiva de las divisas disponibles; sin embargo el aumento de importaciones en insumos y bienes de capital requeridos para reactivar la industria nacional en bienes de consumo y los pagos por servicios financieros al exterior, así como la drástica reducción en el movimiento de capitales a largo plazo, conllevó a que se obtuvieran saldos deficitarios en la Balanza de pagos durante 1986 y 1987, y en consecuencia caída en las Reservas internacionales; situación que se mantuvo incluso en 1988; y para 1989 se dice de una recuperación de éstas (más de 750 millones de US\$) que ante su eminente monetización está presionando nuevamente sobre la evolución alcista en el nivel general de los precios, es decir a una aceleramiento de la tasa inflacionaria interna.

De todas maneras la disponibilidad de estas reservas, originados por la RECESION en el sector industrial, que ha originado una disminución en el nivel de importaciones; y en menor cuantía por el aumento de las exportaciones, permite que el Gobierno Aprista tenga la posibilidad de apli-

En el transcurso de 1982, el sector externo de la economía continuó siendo afectada por la persistencia de factores adversos en el contexto económico internacional, lo que motivó la aplicación de un conjunto de medidas dirigida a apoyar la Balanza de pagos.

El déficit en cuenta corriente de la Balanza de pagos, se mantuvo en un nivel similar al del año anterior, en el orden del 8.3% del PBI, siendo financiado íntegramente vía el movimiento de capitales, lo que permitió además registrar una recuperación de reservas internacionales del sistema bancario de US\$ 132 millones.

La política económica desarrollada durante 1984 priorizó la protección de las cuentas externas, con la finalidad de garantizar la disponibilidad de divisas para proveer al país de los bienes insumos y servicios necesarios para la buena marcha de la economía y cumplir con el pago de la deuda externa.

A través de la política cambiaria, comercial, fiscal monetaria y crediticia, así como mediante constantes esfuerzos por mantener abierto el diálogo con nuestros principales acreedores externos, se buscó ejercer influencia hacia el logro de un desarrollo armónico de la Balanza de pagos a lo largo del año.

En 1985, la política económica respecto al sector externo varió en función de las prioridades asignada a los objetivos de los programas económicos aplicados por cada uno de los Gobiernos que rigieran durante el año (el saliente y el entrante); el objetivo fundamental de la política -

Ella condujo a que en el año 1978, se obtenga un saldo favorable de la Balanza de pagos por primera vez desde 1974, el mismo que ascendía a 76 millones de dólares.

Dos factores fueron determinantes en este resultado, el superávit de la balanza comercial y el efecto de la refinanciación de la deuda pública externa.

Durante 1981 la evolución de los mercados internacionales resultó adversa a la economía, registrándose una persistente baja en los precios de los principales productos de exportación y niveles más elevados en las tasas de interés, factores que redundaron en un menor ingreso de divisas por exportaciones y en mayores cargos por servicios financieros respectivamente.

Aunado a lo anterior se registró un mayor nivel de importaciones el que estuvo asociado a la continuación del proceso de reactivación económica en un contexto de liberación comercial. La convergencia de los factores mencionados determinó la apertura de un déficit en la cuenta corriente de la Balanza de pagos de US\$ 1,618 millones, equivalente al 8% del PBI. Si bien los flujos de capital privado tuvieron un importante aumento durante el año, el bajo nivel de endeudamiento público externo llevó a que se financiará únicamente 164% del resultado en cuenta corriente más los movimientos de capital, generándose un déficit en la Balanza de pagos de US\$ 584 millones, la que redujo las reservas internacionales del sistema bancario a US\$ 692 millones.

En el cuadro No, 11, muestra la relación entre la Balanza de pagos y las Reservas Internacionales, se observa que el nivel de reservas internacionales fueron negativas desde el año 1976 hasta 1978, a partir de entonces las reservas se vuelven positivas habiéndose incrementado de 554 millones de dólares en 1979 a 1,493 millones de dólares en 1985, constituyendo un incremento del orden del 169.5%.

Las fluctuaciones que se presentaron año a año y mas aún en períodos menores hacen necesario disponer en todo momento de un nivel adecuado de reservas, usualmente establecido en función a las necesidades de importación a corto plazo. Este nivel no debe ser ni muy alto, por cuanto implicaría un uso improductivo del recurso, ni muy bajo - por que se podría tener problemas para cumplir con nuestros compromisos externos; es decir problemas de liquidez internacional.

3.3.2 DETERIORO DE LA BALANZA DE PAGOS E INESTABILIDAD DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES.

La evolución de las Cuentas del Sector externo durante 1978, se caracterizó de una notable falta de recursos externos y una política cambiaria poco flexible en los primeros meses del año, y la paulatina reversión de tal situación a partir del mes de Mayo como consecuencia de la adopción de medidas coherentes dentro del marco del Programa económico financiero cuya implementación permitió recobrar la confianza y el consiguiente apoyo de los agentes económicos internos y de la comunidad financiera internacional.

el conjunto de países industriales la caída de las exportaciones netas representó alrededor del 1% del PBI.

La demanda de los productos de exportación de esos países bajaron por la reducción de los precios del petróleo y por la aplicación de los programas de ajuste que limitaron su capacidad de importar.

Las exportaciones de petróleo aumentaron en (9%) debido a la caída de los precios, al aumento del consumo y a la política de acumulación de inversiones que adoptaron los países.

La tasa media de crecimiento del PBI de los países en desarrollo fue de 4.2%, mientras que en los países industrializados las tasas de crecimiento del PBI disminuyeron de 2.8% en 1985 a 2.5% en 1986.

En el cuadro No. (15) se observa que la tasa de variación del PNB para los países que conforman el grupo de los 7 muestra una ligera recuperación en el año 1988 y una caída para el año 1989 (proyectada).

A excepción del Reino Unido, el resto de países industrializados sufren una desaceleración de sus tasas de crecimiento en relación al período 1970-1979 (Ver Cuadro No. 15).

4.4

LA EXPORTACION DE PRODUCTOS PRIMARIOS Y EL DESARROLLO DE LA ECONOMIA PERUANA.

Durante el año de 1978, el valor de las exportaciones suma US\$ 1,972 millones, monto que equivale a un incremento de 14.3% respecto al registrado en 1977. Este incremento se sustenta básicamente en el mayor valor exportado de petróleo.

VARIACION PORCENTUAL ANUAL DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO DE LOS PAISES
INDUSTRIALIZADOS

PAISES	PROMEDIO 1,970-79 (X)	1,980	1,981	1,982	1,983	1,984	1,985	1,986	1,987	1,988	1,989
ALEMANIA	3.1	1.5	-0.5	-1.0	1.9	3.3	1.9	2.3	1.8	2.9	1.9
EE.UU.	2.8	-0.2	1.9	-2.5	3.6	6.8	3.4	2.8	3.4	4.0	2.8
JAPON	5.2	4.3	3.7	3.1	3.3	5.0	4.8	2.5	4.2	5.8	4.2
FRANCIA	4.0	1.6	1.2	2.5	0.7	1.4	1.6	2.1	2.2	2.9	2.4
REINO UNIDO	2.3	-2.5	-1.1	1.5	3.2	2.6	3.7	3.2	4.4	4.0	2.5
GRUPO DE LOS 7.	3.3	1.2	1.7	-0.4	2.9	5.2	3.4	2.7	3.4	4.1	2.9

(X) VARIACION PORCENTUAL PROMEDIO ANUAL.

(2) ESTIMADO.

(3) PROYECTADO.

FUENTE: WORLD ECONOMIC OUTLOOK.

rescate de monedas y de la importante caída de los precios del petróleo, el déficit en cuenta corriente se agravó alcanzando un nivel de 3.3% sobre el PNB en 1986 encima del nivel de 2.9% en 1985.

La caída de los precios del petróleo contribuyó con un ahorro en la Balanza Comercial, no obstante ésta fue anulada por el incremento del resto de importaciones no petroleras, las mismas que contribuyeron a aumentar el déficit comercial.

Las presiones inflacionarias son las más persistentes que en el resto de países industrializados. En el Japón la tasa de crecimiento del PBI descendió del 4.5% en 1985 al 2.2% en 1986, la peor evolución que se haya registrado desde la recesión de 1974. Puede decirse que desde el último semestre de 1986 la evolución de la economía Japonesa ha venido mostrando signos de debilidad a pesar de las políticas expansivas del gasto público. La tasa de crecimiento del consumo aumentó ligeramente en comparación con 1985 por el efecto de la reducción de la inflación; las tasas de interés, la aplicación de una política fiscal menos constructiva.

El superávit en cuenta corriente en 1986 continuó creciendo hasta alcanzar un nivel de 4.3% del PNB mayor en 0.6% que en 1985.

En Europa, las tasas de crecimiento del PBI fueron en promedio aproximadamente iguales que en 1985.

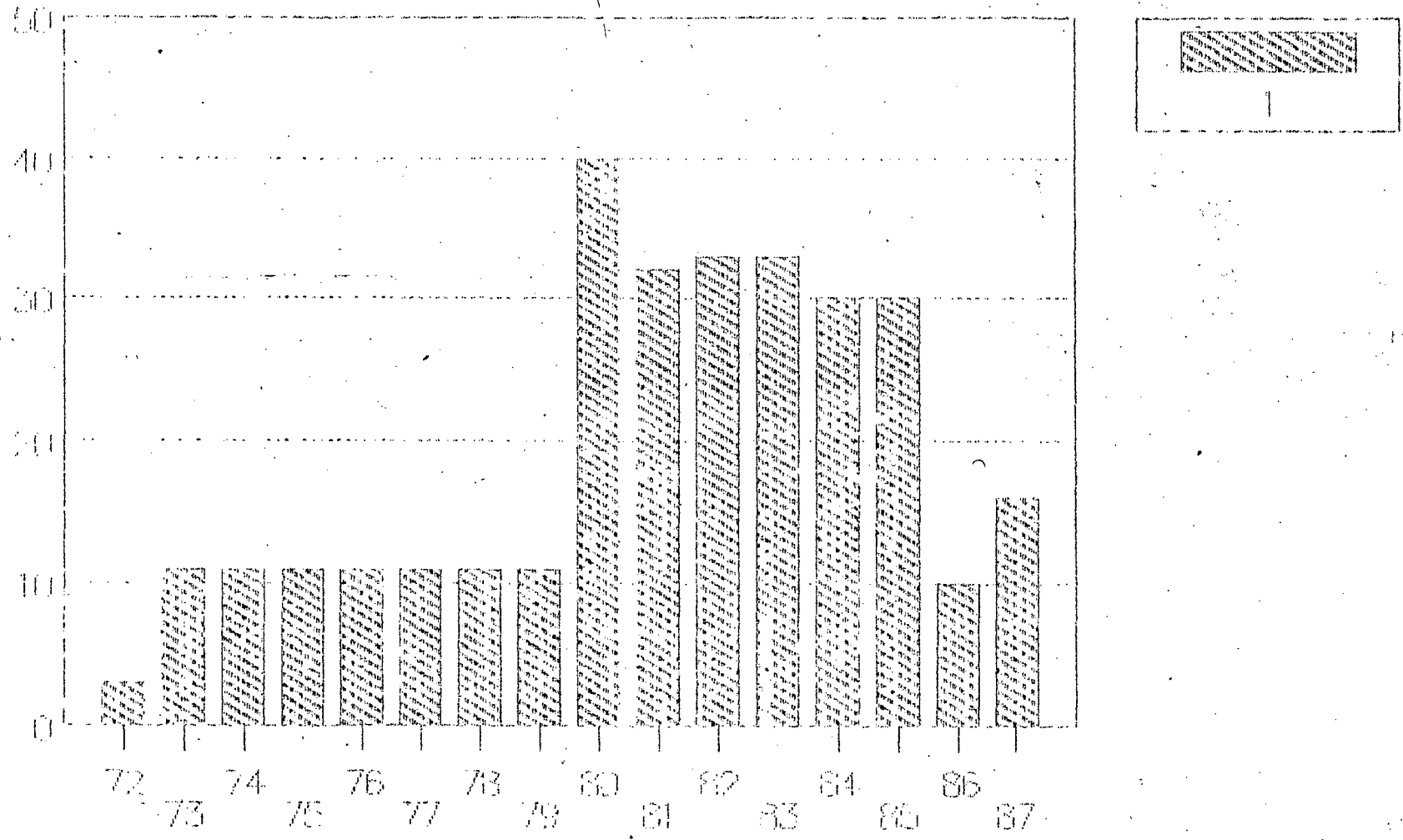
Las exportaciones netas declinaron en términos reales en todas las principales países industriales. Se estima que en

PRECIOS DE PETROLEO DURANTE EL PERIODO

1976 - 1987

0

DOLARES



zos de petróleo ha decrecido fuertemente sobre todo en los Estados Unidos en donde predominaban los pequeños productores. Las ganancias netas en 1986 fueron de US\$ 15 billones ó más bajos que en 1985, menos de la mitad del nivel máximo de 1980.

Debido a la esa caída en las utilidades, las Compañías petroleras intentaron una racionalización de sus gastos y su producción; en 1986 los gastos fueron recortados en US\$ 14 billones ó 34% y las técnicas de producción fueron revisadas.

No existe por el momento claro consenso entre los analistas acerca de la evolución del mercado de petróleo en los años 90 y acerca del nivel de precios que existirá.

En el gráfico No. 01 se observa las fluctuaciones que representan las variaciones en los precios del petróleo crudo.

4.3

EL CRECIMIENTO DEL PBI EN LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS

En los Estados Unidos el PBI aumentó en 1986 respecto de 1985 sólo a una tasa de 2.6%. Se estima que la contribución del estímulo fiscal al crecimiento disminuyó del 0.8% en 1985 a 0.3% en 1986 al adoptarse medidas para contener el déficit fiscal. El descenso de las exportaciones netas redujo el crecimiento del PBI en un punto porcentual.

El volumen de sus exportaciones aumentó menos de 2.5% ent tanto que sus importaciones se elevaron a más del 10%. A pe sar de las constantes devaluaciones del dólar respecto al

rior, el mundo no apuntaba hacia un horizonte de expansión, la incertidumbre primaba porque los días del robusto crecimiento habían pasado.

El alza elevada hizo que los Países consumidores buscaran reemplazar la energía del petróleo, explotarán sus propias reservas e implementaran políticas de austeridad. La OPEP frente a ello se vió forzada a establecer cuotas de producción para impedir que bajaran sus intereses.

A mediados de 1980, Arabia Saudita anunció que no defendería precios oficiales, los resultados de esa decisiva opción fueron inmediatos, el precio por barril cayó a US\$ 10 en 1986 ya los habíamos señalado anteriormente, y aún así la acumulación de stocks y la capacidad instalada ociosa de las refinerías creció, afectando los ingresos de los Gobiernos y sus exportaciones.

Luego de pasados dos años, los precios volvieron a aumentar hasta llegar a los US\$ 17 por barril a finados de 1987, y entre 1984-1985 el consumo se había elevado a una tasa de 2.5% anual. En los Países sub-desarrollados que representan el 30% del consumo mundial contra un 20% de una década atrás, la utilización del petróleo se está incrementando más rápidamente que en los países de la OPEP, por ejemplo en países como la India, Tuinán y Egipto.

La caída en los precios del crudo tiene determinados efectos en la industria del petróleo.

Los ingresos totales para el grupo han decrecido en US\$ 137 billones ó 20% en 1986. El Número de perforaciones de pol

El avance energético es importante por que constituye un punto de apoyo básico del desarrollo económico. La Producción de petróleo representa actualmente el 80% de la producción de energía comercial en el País, además existe un saldo exportable que ha generado apreciables ingresos de divisas desde 1978, año en que se terminó la construcción del oleoducto peruano; sin embargo las reservas y la producción han venido disminuyendo desde 1981, año en que alcanzaron el máximo de 83.5 y 71 millones de toneladas brutas respectivamente, mientras que a fines de 1987 sólo representaron 458 y 58 millones de toneladas brutas.

En 1986 el precio del crudo cayó de casi US\$ 30 a US\$ 10 por barril; desde entonces el precio ha estado fluctuando alrededor de US\$ 15 por barril. En términos reales ahora el precio es el mismo de los años 70. Esto tendrá importantes repercusiones en la industrial y hará variar el consumo, aún cuando ya está afectando a la América Latina (Ecuador, Venezuela, México), otros han amenazado con suspender el pago de su deuda por la caída de dichos ingresos.

La primera crisis del petróleo de 1973, acontecimiento culpado por políticos y economistas de desestabilizar los mercados mundiales y desatar la inflación, fue seguida del segundo shock petrolero en 1980; el precio alcanzó los US\$ 40 por barril, casi cinco veces el precio máximo de 1973.

En 1980, la situación no era la misma que en la década ante

y derivados y otros productos no tradicionales, que contra rrestaron la baja de los principales productos de exporta ción, tales como el azúcar, el café entre los agropecuarios y el Hierro, el Zinc entre los minerales.

El petróleo y sus derivados, cuya venta al exterior no fue significativa en los últimos años, adquirieron relevancia - entre nuestros principales productos de exportación, una - vez superado los problemas de la puesta en marcha del oleo- ducto trasandino.

Los productos mineros, exceptuando las ventas de petróleo y derivados, mostraron una moderada expansión de 1.3% en el valor exportado, como resultado neto de las mejoras en la - exportación de plata, cobre y plomo, que permitieron compen sar las caídas observadas en Hierro y Zinc.

Las exportaciones de plomo se vienen favoreciendo por increme ntos en el precio y quantum, básicamente por la reducción de la oferta a nivel mundial. En lo que respecta al Hierro, la retracción de la demanda a consecuencia de la depresión que sufre la industria del acero, trajo como consecuencia - una reducción del 18% en el valor exportado. El valor de las exportaciones se redujo durante 1981 en 17%, reflejando principalmente la incidencia de las menores cotizaciones de los principales productos de exportación, específicamente - de la plata refinada, el cobre y el plomo. Únicamente por la baja en los precios se tuvo un menor ingreso por exporta ciones respecto a 1980 de 667 millones de dólares.

Las exportaciones de productos mineros no sólo fueron afecta

tados por la caída de las cotizaciones internacionales, sino también por los menores volúmenes embarcados, lo resultó de la mayor incidencia de conflictos laborales en el sector.

El valor exportado de petróleo crudo y derivados resultó inferior en 13% al de 1980. El mayor consumo doméstico y los problemas técnicos presentados en el ramal norte del Oleoducto Nor peruana en los primeros meses del año, redundaron en una reducción de los saldos exportables de estos productos. La caída del precio promedio de exportación del crudo a consecuencia de la sobre producción mundial coadyuvó asimismo al menor ingreso de divisas por este concepto.

El valor de las exportaciones durante el año 1982 fue similar al observado en 1981, incrementándose sólo en 44 millones de dólares.

Debido en parte a la aplicación de medidas de apoyo al sector exportador, en el año se registraron mayores volúmenes exportados de minerales, petróleo, harina de pescado y algodón, los que permitieron paliar el efecto negativo de la caída en los precios reales de las principales exportaciones tradicionales, que fue de 15 y 28% respecto a las existentes en 1981 y 1980 respectivamente.

En el año 1984 el valor FOB de las exportaciones fue de US\$ 3,147 millones, superior en US\$ 132 millones al obtenido en 1983. Tal resultado se basó en el mayor dinamismo de las exportaciones no tradicionales, acorde con la importancia que se le otorgó a través de distintos canales.

Entre estos cabe resaltar el incremento del tipo de cambio real necesario para imprimirles mayor competitividad, la ampliación de la cobertura y elevación de las tasas del sistema de incentivos tributarios a la exportación (CERTEX), el mayor apoyo crediticio a través de la línea FENT y los acuerdos de pago del servicio de la deuda externa con productos de exportación no tradicional, lo que a su vez coadyuvó en la conquista y la ampliación de mercados para este tipo de producto. Finalmente es de importancia mencionar la mayor disponibilidad de saldos exportables ante la relativa reactivación de la economía durante el año.

Es de señalar que la mayor exportación de productos no tradicionales se dió a pesar del proteccionismo vigente en el comercio mundial. Por otro lado los retrasos en la concreción de los convenios de pagos en especie con la URSS. impidieron que se coloque un mayor volumen de productos en dicho mercado.

Las exportaciones tradicionales representaron el 77% del total de exportaciones ocurridas en este año.

En el año 1985 las exportaciones alcanzaron un valor FOB de US\$ 2,978 millones inferior en US\$ 169 millones al totalizado durante el año anterior. Este resultado ha sido influenciado por una persistente reducción en los precios internacionales de la mayoría de nuestros productos tradicionales y constituye el punto más bajo de una tendencia en promedio decreciente iniciada en 1980.

Por otra parte las exportaciones no tradicionales en conjunto

alcanzaron en 1985 un nivel ligeramente inferior al registrado el año precedente no obstante el importante incremento en las ventas efectuadas dentro del Programa de pagos en especie de parte de la deuda pública externa.

La evolución adversa de las exportaciones de los diversos productos tradicionales se derivó en gran parte por la reducción ocurrida en sus respectivos precios, exep^to en los casos específicos del Cobre, Hierro y Café. A nivel de grupo de productos, el mayor efecto negativo se observó en el caso de los mineros, cuya ventas externas registraron un valor inferior en US\$ 108 millones al que se hubieron obtenido de no haber variado sus precios.

Asimismo la disminución en el transcurso del año de las cotizaciones internacionales de los metales refinados, fue inducida entre otros aspectos por la reducción en el ritmo de crecimiento de los Estados Unidos, que se agregó a la tendencia observada desde años anteriores de un menor uso de materias primas derivadas del cambio tecnológico y el acelerado nivel de oferta mundial. En tal sentido se observa que la demanda por Plomo refinado ha declinado sustancialmente a consecuencia de cambios técnicos en los procesos productivos en los Países industrializados, que han venido disminuyendo la proporción de su utilización. De otro lado la Plata refinada se vió afectada adversamente por los elevados stocks en la Bolsa de Londres, lo que incidió en su cotización.

Durante 1987, las exportaciones alcanzaron un valor FOB

de US\$ 2,605 millones, superando en sólo US\$ 74 millones - al valor registrado en 1986.

Los productos tradicionales registraron una caída de 6% en sus volúmenes embarcados promedios, lo que fue contrarrestado por los mayores ingresos de US\$ 120 millones derivados del aumento de las cotizaciones internacionales.

En cuanto a los volúmenes embarcados hubo importantes incrementos en la exportación de concentrados de Cobre y Plomo - la mayor producción de TINTAYA y la pequeña y mediana minería respectivamente. Debe señalarse la reducción del saldo exportable en refinados en la mayoría de los productos, ante el significativo crecimiento de la demanda interna; que en parte se derivó a la exportación no tradicional y a problemas técnicos en la planta de aglomeración de la Oroya y en la refinería de Cajamarquilla.

Las exportaciones de hidrocarburos fueron por US\$ 274 millones, superiores en US\$ 42 millones a los de 1986; en ello tuvo incidencia igualmente el favorable efecto precio que fue la US\$ 78 millones, ya que los volúmenes embarcados disminuyeron en 18%.

Las exportaciones mineras tradicionales en el período entendido entre 1976-1987 han fluctuado entre 89.79% y 72.51%; lo que significa que la producción del sector minero es importante en el desarrollo económico del País (Ver Cuadro No. 16).

CUADRO No. 8

EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTORES (Millones de dólares)

	1,976	1,977	1,978	1,979	1,980	1,981	1,982	1,983	1,984	1,985	1,986	1,987
I).- PRODUCT. TRADIC.	1,204	1,502	1,619	2,866	3,071	2,548	2,531	2,460	2,421	2,264	1,886	1,889
A).- MINEROS	774	994	1,170	2,282	2,651	2,237	2,110	2,185	2,086	1,921	1,344	1,483
Cobre	236	385	425	693	750	529	460	442	442	476	449	516
Hierro	63	91	74	85	95	93	108	75	58	76	60	58
Oro	8	19	17	13	40	74	56	69	67	43	7	1
Plata Refinada.	90	116	119	222	315	312	205	391	227	140	107	93
Plomo	107	140	164	330	384	218	215	294	234	202	172	251
Zinc	180	155	137	174	211	267	268	307	340	268	246	234
Petróleo y Derivado	50	52	186	652	792	690	719	544	618	645	232	274
Otros	40	36	48	113	64	54	79	63	100	71	71	56
B).- VARIOS	430	508	449	584	420	311	421	275	335	343	542	406
Harina de Pescado	168	184	196	256	195	141	202	80	137	118	206	229
Algodón	71	48	38	49	72	63	85	44	23	51	39	19
Azúcar	85	78	47	34	13	--	20	35	49	23	22	15
Café	106	198	168	245	140	107	114	116	126	151	275	143
II).- Product. NO TRADIC.	137	224	353	810	845	701	762	555	726	714	645	716
VALOR TOTAL	1,341	1,726	1,972	3,676	3,916	3,249	3,293	3,015	3,147	2,978	2,531	2,605
%	89.78	87.02	82.10	77.97	78.42	78.42	76.86	81.59	76.93	76.82	74.52	72.51

FUENTE: PERU COMPENDIO ESTADISTICO DE COMERCIO EXTERIOR Y POLITICA CAMBIARIA.

BCR.GERENCIA DE INVESTIGACION ECONOMICA - DICIEMBRE 1,988.

CAPITULO V

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES

1. La importancia que tiene el sector externo dentro de la economía peruana, hace indispensable hacer un seguimiento continuo de su evolución, para lo cual sería necesario realizar proyecciones de la Balanza de Pagos en la medida que ésta resume el íntegro de las transacciones comerciales del País con el exterior.
2. Los ingresos por exportaciones están basados básicamente

en productos primarios tradicionales (mineros) que en el período 1950-1970 mantuvo una estructura porcentual promedio entre el 70% y 95% del total de nuestras exportaciones. Paralelamente se tiene un ciclo no sostenido de exportaciones no tradicionales fuertemente creciente entre el período de 1970-1980, que decae en los últimos años. Es decir nuestros ingresos por exportaciones se siguen basando fundamentalmente en la producción primaria.

3. La minería considerando las actividades de extracción, concentración y refinación representa el 8% del PBI y es la actividad que genera mayor valor agregado por unidad producida. Por cada unidad de valor bruto de producción el 60% corresponde a valor agregado. Asimismo en lo que respecta al empleo, se ha estimado que el sector minero genera 5 puestos de trabajo por cada empleo existente en él, calculándose en 1'469,000 personas que dependen de la actividad minera y si se considera que una gran proporción de dicho empleo ha sido generado descentralizadamente se puede captar la importancia del sector en el desarrollo nacional. De otro lado ha contribuido con el 15% de los ingresos tributarios del Gobierno, siendo uno de los sectores que porta mayores niveles de presión impositiva.

4. A la situación de dependencia del mercado internacional se suman las características estructurales propias del desarrollo de la minería peruana, la cual se refleja en el estancamiento y no diversificación de la producción minera.

5. Debido a las distorsiones en la paridad cambiaria, a la caída de los precios internacionales y a los altos costos de producción entre otros factores, la minería nacional resulta ser uno de los sectores productivos más deprimidos, no obstante su estratégica importancia como fuente generadora de divisas.
6. La depresión de los precios internacionales de nuestras exportaciones vienen siendo producto de la recesión de la economía internacional y con ello el sector exportador que por muchas décadas se convirtió en eje de la economía se ha visto afectado generando déficits en la balanza comercial que repercutió finalmente en la Balanza de Pagos.
7. El sector minero en la actualidad presiona al Gobierno para la fijación de un tipo de cambio adecuado a la realidad de la minería nacional para que puedan mantener los márgenes de beneficios aceptables y cubrir sus costos internos.

RECOMENDACIONES

1. El aumento de la producción y productividad de la economía se debería tratar de corregir fomentando la capitalización de las empresas, especialmente en nuevas máquinas y sistemas de tecnologías avanzadas, así como a través de la urgente puesta en marcha de la producción de los yacimientos mineros revertidos al Estado (Michiquillay y Quellaveco) y la explotación del petróleo y del Gas de la Aguaytía y Camisea, estas medidas fortalecerían la Balanza de Pagos y reduciría la vulnerabilidad de la economía internacional.

2. La implementación de políticas que fomenten el desarrollo de la minería en el Perú, tales como adecuar la política cambiaria, estableciendo un tipo de cambio preferencial para las importaciones de máquinas e insumos propios de la actividad. Es decir una política cambiaria realista y estable que no desincentive al exportador, sino que más bien que los promueva, generando mediante encadenamientos y efectos multiplicadores sobre otros sectores de la economía, una rápida y sana respuesta reactivadora en la economía en general, con un tratamiento especial a las importaciones de bienes de capital para las ampliaciones de la capacidad productiva de las unidades mineras.
3. Reiniciar negociaciones con Organismos Internacionales (FMI) ó con otros Gobiernos que permitan la consecución de crédito externos, a fin de que parte de éstos préstamos sean destinados a incentivar la extracción y transformación de nuestras materias primas en productos terminados lo que ganaría mayores divisas para el País. Negociar con los Países industrializados para que los precios de nuestras exportaciones cubran sus costos internos y tengan un margen adecuado de rentabilidad, favoreciendo que la Balanza de Pagos sea positiva y de esta forma coadyuvar al desarrollo económico del País.
4. En el contexto de las bruscas fluctuaciones en las cotizaciones internacionales de nuestros productos tradicionales de exportación y del relativo estancamiento de nuestra capacidad de exportación, es recomendable ampliar nuestra capacidad

cidad exportadora enfatizando la de aquellos bienes con ma
yor valor agregado. Buscando además el intercambio de
nuestros productos minerales tradicionales con otros de ma
yor importancia para nuestro País como alimentos, medicina,
tecnología, productos manufacturados, que posibiliten la
formación de una industria nativa.

BIBLIOGRAFIA

1. MINISTERIO DE ENERGIA Y MINAS : "Minas Perú Historia"
Perú 1970 - 380 hojas
2. BOBER STANLEY : "Los Ciclos y el Crecimiento
Económico" - Agencia para el
Desarrollo Internacional.
3. SAMAME BOGGIO MARIO : "Minería Peruana, Biografía y
Estrategia de una actividad -
decisiva" - Minería aspectos
legales-PERU.
4. MINISTERIO DE ENERGIA Y MINAS : "Estadística-Anuarios" Años
1969-1979-1975-1977-1980.
5. INSTITUTO CIENTIFICO Y TECNO
LOGICO MINERO. : "La Minería y la Economía del
País"

6. RODRIGUEZ HOYLE DANIEL : "La Minería Metálica en la economía Peruana" - Lima 1972
7. LUCIO PEZET FELIPE : "Desarrollo Minero Peruano a 10 años" - Minería 1970-1980.
8. MINISTERIO DE ENERGIA Y MINAS : "Estudio de Relaciones Interindustriales del Sector Energía y Minas" - Lima 1973.
9. WADIA BEHRAM Y LEON ARNALDO : "Análisis de las técnicas de Evaluación económica en la Minería Peruana" - 1976.
10. MINISTERIO DE ENERGIA Y MINAS : "Estancamiento ó Desarrollo"- Lima 1981.
11. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. : "Estadística Mundial" - Año 1969-1979.
12. COMISION ECONOMICO DE AMERICA LATINA. : "Estudio económico de América Latina" - 1981.
13. BCR : "Influencia de la Inestabilidad internacional sobre la economía peruana" - 1984.
14. UNIVERSIDAD DE LIMA : "Diagnóstico del sector externo exportador en el Perú" Lima 1981.
15. CENTRO DE INVESTIGACION DE LA UNIVERSIDAD DEL PACIFICO : "Economía Minera" - Lima 1981
16. IGUÑIZ JAVIER : "La economía peruana en 1979" Lima 1980.
17. BCR : "El sector externo y las Reservas Internacionales" - Lima Junio 1982.
18. BCR : "Memorias de 1983-1984-1985" Lima,
19. BCR : "Reseñas Económicas de 1981-1982 Lima.

20. KUCZYNSKI GODARD P. PABLO : "Memoria de Energía y Minas 1980-1982" Tomos I y II 1982.
21. THOMAS DERNBURG Y DUNCAN MCDUGALL. : "La medición, análisis y control de la actividad económica agregada" 1975.
22. KNAUP HANS : "Perspectivas de la comercialización minero-metalúrgica de la producción peruana, algunas consideraciones" - Ciencias económicas Lima 1980 Vol. II No. 4.
23. LA TORRE DI TOLA ARTURO : "Estrategia para la recuperación de la Minería y Petróleo 1976.
24. DAMMERT LIRA ALFREDO : "Economía Minera" - Lima, Centro de Investigación Universidad del Pacífico 1976.
25. DESCO 1981 SANCHEZ ALBAVERA FERNANDO. : "Minería, Capital Transnacional y Poder en el Perú.
26. KAYROS-Lima I No. 6 : "Comercio Internacional cotizaciones y Precios 1984.